

Общество с ограниченной ответственностью

«Спутник»

ИНН 7811510742; КПП 781101001

ОГРН 1117847702092

197343, г. Санкт-Петербург, ул. Земледельческая, д.5, кор.2, литера А, помещение 37-Н(16)

р/с 40702810255230002984 в Северо-Западном Банке ПАО Сбербанк, г. Санкт-Петербург

к/с 3010181050000000653, БИК 044030653

Исх. № 287

«29» февраля 2024 г

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Факс: +7 (812) 313-04-15

Электронная почта: to78@fas.gov.ru

Копия: Санкт-Петербургское государственное
унитарное предприятие «Автоматическая телефонная
станция Смольного»

Тел.: +7812 5767500 доб. 946

Электронная почта e.glamazdina@sats.spb.ru

Жалоба на действия Комиссии по закупкам Заказчика.

Жалоба подается на действия Комиссии по осуществлению закупок Заказчика – Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия «Автоматическая телефонная станция Смольного» (местонахождение: 191060, г. Санкт-Петербург, вн. тер. г. муниципальный округ Смольнинское, проезд Смольный, д.1, литера Б; ИНН: 7825444176; тел. +7812 5767500 () 946, электронная почта e.glamazdina@sats.spb.ru) при проведении аукциона в электронной форме «Поставка автомобильных шин и дисков», номер извещения 32413246072 (далее Аукцион).

Жалоба подается от имени ООО «Спутник» (местонахождение: 197343, г. Санкт-Петербург, ул. Земледельческая, д.5, кор.2, литера А, помещение 37-Н(16); ИНН 7811510742; тел. +7 (931) 278-25-44; адрес электронной почты: torg-sp00@yandex.ru).

Обжалуемые действия:

Аукцион проводился Заказчиком в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

По результатам рассмотрения первых частей заявок (Протокол №32413246072-01 от 20.02.24 г.) заявка ООО «Спутник» была признана Заказчиком соответствующей требованиям, установленным в документации об Аукционе. На процедуре аукционного понижения цены договора ООО «Спутник» предложило самую низкую цену из трёх участников - 475 554,44 руб., с НДС (Протокол проведения электронного аукциона № 2980325 от 21.02.24 г.). В Протоколе №32313098874-03 рассмотрения вторых частей заявок аукциона от 22.02.24 г. приведено решение Комиссии о признании заявки ООО «Спутник» (а также заявки ООО «Эфес») не соответствующей требованиям закупочной документации. В качестве обоснования такого решения Комиссия указала:

«Информация, представленная в Форме «Наименование страны происхождения поставляемого товара, документ, подтверждающий страну происхождения товара» не соответствует требованиям Технического задания, что является причиной отказа в допуске к участию в соответствии с п.5.5 части I документации «Общие условия проведения аукциона в электронной форме».

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться правилами, установленными пунктами 1, 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Исходя из буквального толкования пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, заказчик осуществляет описание предмета закупки путем включения функциональных характеристик (потребительских свойств), технических и качественных характеристик, а также эксплуатационных характеристик (при необходимости).

Вышеуказанные характеристики подразумевают под собой такие показатели товара, которые позволяют определить назначение объекта закупки и условия его применения по целевому назначению, конкретные параметры, конечные и исходные величины, физическую величину показателей, регламент и порядок действия при использовании объекта закупки, что в свою очередь, обуславливает их возможность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему целевому предназначению и требованиям.

Заказчик в закупочной документации в таблице, приведенной в п.6.1 Части III «Техническое задание» сообщает, что функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара указаны в Приложении № 2 к Техническому заданию. Приложение № 2 к Техническому заданию содержит таблицу, именуемую «Требования к значениям показателей (характеристик) товара или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным Заказчиком требованиям», в которой представлен перечень характеристик товара и требования Заказчика к значениям этих характеристик. В составе характеристик, приведенных в данной таблице, отсутствуют требования к стране происхождения товара.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать предложение участника аукциона в отношении предмета закупки (п. 3.1.2.1 Части I «Общая часть аукциона»). Под таким предложением согласно п.2.1 «Инструкции участникам по подготовке заявки на участие в электронном аукционе» (Приложение №2 к Информационной карте аукциона) понимается:

«2.1.1. Согласие участника аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2.1.2. Заполненная форма «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара» (далее - Форма). Форма является Приложением № 1 к Инструкции участникам по подготовке заявки на участие в электронном аукционе».

Форма «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара» также не предусматривает указания участником закупки сведений о стране происхождения товара.

Таким образом сведения о стране происхождения товара не отнесены Заказчиком к требованиям показателей (характеристик) товара, позволяющим определить соответствие потребностям покупателя, значения которого не могут изменяться.

Заказчиком в п. 8 Части II «Информационная карта аукциона» при осуществлении закупки установлен приоритет товаров российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925. Там же Заказчик указывает:

«Страна происхождения поставляемого товара определяется на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке (декларирования участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров».

В п. 3.12. «Инструкция участникам по подготовке заявки на участие в электронном аукционе» сказано, что наименование страны происхождения поставляемого товара по форме Приложения № 2 к данной инструкции предоставляется в составе второй части заявки участника.

Такое предоставление информации о стране происхождения товара полностью соответствует целям и порядку предоставления приоритета, установленным Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925, когда заказчик при рассмотрении вторых частей заявок решает вопрос о ценовых преференциях для заявок, содержащих предложение российской продукции, но не рассматривает вопрос соответствия предложенного товара заявленным заказчиком требованиям к характеристикам товара, что уже было сделано ранее при рассмотрении первых частей заявок.

Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925 не устанавливает запрет на

поставку товаров из иностранных государств, а предоставляет приоритет товарам, страной происхождения которых является Российская Федерация.

Возможность предложения участником Аукциона товара, происходящего из стран, отличных от Российской Федерации, следует из целого ряда положений документации об Аукционе.

Так п. 1.8.6.4. Части I «Общая часть аукциона» допускает отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара, что не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

В п. 3.13. «Инструкции участникам по подготовке заявки на участие в электронном аукционе» говорится, что «в случае если участником аукциона предлагается к поставке товар российского происхождения» участник закупки должен предоставить во второй части заявки «документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ». Другими словами, Заказчик допускает наличие случая, когда участник аукциона предлагает к поставке товар не российского происхождения.

В Порядке заполнения Формы «Наименование страны происхождения поставляемого товара, документ, подтверждающий страну происхождения товара» (Приложение № 2 к Инструкции участникам по подготовке заявки) сказано:

«В случае если на момент подачи заявки на участие в аукционе участник не имеет точной информации о стране происхождения товара, указывается несколько возможных стран»,

«В случае если товар российского происхождения в указанные реестры не включен или к поставке предлагается товар иностранного происхождения, проставляется знак “-“».

Трактовать данные положения иначе, чем предоставление возможности участнику Аукциона предлагать в заявке не только товар российского производства, невозможно.

Сама возможность Заказчику произвольно определять строго заданную страну происхождения товара, которая не обязательно в общем случае является Российской Федерацией, фактически отменяет нормы, предусмотренные Правительством РФ в Постановлении № 925 от 16.09.2016г.

Отнесение Заказчиком страны происхождения товара к показателю, который не подлежит изменению, нарушает права потенциальных участников закупки на предложение товаров, полностью идентичных требованиям описания предмета закупки, но произведенных на территории иной страны, в том числе, Российской Федерации.

Установление такого показателя к требуемому товару, неуклонно ведет к отклонению участника закупки от участия в конкурентной процедуре, что в свою очередь не соответствует принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Вышеуказанное подтверждается и тем фактом, что на участие в Аукционе было подано три заявки, но при этом две из них были признаны несоответствующими требованиям документации о конкурентной закупке в связи с указанием во второй части заявки страны происхождения товара, отличной от Российской Федерации.

На основании сказанного, прошу:

- Отменить Протокол №32313098874-03 рассмотрения вторых частей заявок аукциона в электронной форме от 22.02.24 г.;
- Обязать Заказчика провести повторную оценку вторых частей полученных заявок.

Приложение: Решение о назначении генерального директора ООО «Спутник» на 1 (Один) странице.

Генеральный директор ООО «Спутник» _____

Д.В. Новиков