

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ о прекращении производства по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-749/2019

«24» сентября 2019 г.

г. Владимир

Я, заместитель руководителя - начальник отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-749/2019, возбужденного в отношении должностного лица – <должность> МУП «Владимирводоканал» <...>, (<паспортные данные>) по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя <...> по доверенности <...> (доверенность от 11.09.2019 № 96),

УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу № 033/04/7.32.3-749/2019 об административном правонарушении от 11.09.2019 <...> вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Как следует из материалов дела № 033/07/3-607/2019 и дела № 033/07/3-608/2019, послуживших основанием для возбуждения дела об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-749/2019 и составления протокола, МУП «Владимирводоканал» является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Приказом генерального директора МУП «Владимирводоканал» от 22.05.2019 № 313 утверждена новая редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Владимирводоканал» (далее – Положение о закупке).

Приказом генерального директора МУП «Владимирводоканал» от 28.05.2019 утверждена Документация об аукционе в электронной форме на поставку полиоксихлорида алюминия (далее - Документация).

28 мая 2019 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, на электронной торговой площадке <https://rts-tender.ru> размещено извещение № 31907919221 о проведении электронного аукциона на поставку полиоксихлорида алюминия.

На участие в указанном аукционе подано 4 заявки от ООО «Химпродмаркет», ООО «Волжская фабрика упаковки», ООО «Аурат-ВВ», ООО «ТД Скоропусковский синтез».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 862064 от 17.06.2019 заявки участников ООО «Химпродмаркет», ООО «Волжская фабрика упаковки» и ООО «ТД Скоропусковский синтез» не допущены к дальнейшему участию в электронном аукционе. В частности, в заявке ООО «Волжская фабрика упаковки» отсутствовали обязательные документы, действительные на дату подачи заявки на участие в электронном аукционе, а именно, действующие технические условия на изготавливаемую продукцию и паспорт качества товара; в заявке ООО «Химпродмаркет» отсутствовали - действующие технические условия на изготавливаемую продукцию, паспорт качества товара и радиологические исследования (протоколы лабораторных испытаний товара).

В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе закупочная комиссия приняла решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником, электронный аукцион признан несостоявшимся.

Протокол подписан заместителем председателя закупочной комиссии – <...>, членам закупочной комиссии: <...>, <...>, <...>.

Согласно подпунктам 1, 3, 16 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

- иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пунктами 11.1.2. и 11.2.3. Положения о закупке МУП «Владимирводоканал» решение о необходимости проведения аукциона принимается заказчиком с учетом информации о предмете закупки и его специфике, срочности закупки, ее объема и стоимости, наличия на рынке предложений требуемых товаров (работ, услуг), иных обстоятельств, при которых целесообразно проведение аукциона.

Извещение о проведении аукциона и аукционная документация, вносимые в них изменения, должны быть разработаны и размещены в соответствии с требованиями подраздела 9.2. Положения.

Согласно подпунктам 3, 10 пункта 9.2.8. подраздела 9.2. Положения о закупке документация о закупке должна содержать в себе сведения:

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественные и качественные характеристики;

- перечень документов, представляемых участниками закупками для подтверждения их соответствия указанным требованиям, либо указание на отсутствие необходимости представления участниками закупки таких документов.

Пунктами 11.3.1., 11.3.3., 11.3.6. Положения о закупке предусмотрено, что рассмотрение заявок, поданных на участие в аукционе, осуществляется закупочной комиссией заказчика.

В рамках рассмотрения заявок выполняются следующие действия:

- проверка состава заявок на соблюдение требований извещения и (или) документации;

- проверка участника закупки на соответствие требованиям извещения и (или) документации;

- принятие решений о допуске, отказе в допуске (отклонении заявки) к участию по соответствующим основаниям.

Если заявка участника не соответствует указанным в документации требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки, такая заявка подлежит отклонению от участия в аукционе.

Пунктом 21 Информационной карты, являющейся частью Документации, установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме, перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В частности, подпунктом 6 части 2 пункта 21 Информационной карты предусмотрено, что заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Вместе с тем, подпункт 6 части 2 пункта 21 Информационной карты не содержит указание на то, что перечень указанных в нем документов определен Приложением № 2 к Информационной карте.

Приложением № 2 к Информационной карте определяет условия поставляемого товара (условия договора). Указание на то, что все заявленные поставщиком параметры товара должны подтверждаться перечисленными в данном приложении обязательными документами, которые должны быть действительными на дату подачи заявки на участие в электронном аукционе и до окончания срока действия договора поставки, не означает, что

такие документы должны быть в обязательном порядке предоставлены участниками аукциона в составе своих заявок.

Таким образом, в нарушении части 10 статьи 4 Закона о закупках и пунктов 9.2.8. и 11.2.3. Положения о закупке, заказчик не определил в Документации перечень документов, которые должны быть в представлении в составе заявок участников электронного аукциона в соответствии с требованием подпункта 6 раздела 2 пункта 21 Информационной карты, т.е. документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следовательно, заказчиком МУП «Владимирводоканал» осуществлена закупка с нарушением требований Закона о закупках и собственного Положения о закупке.

Согласно статье 7 Закона о закупках за нарушение требований данного федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг.

Объектом данного правонарушения является установленный законом порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Приказом генерального директора МУП «Владимирводоканал» от 28.05.2019 утверждена Документация об аукционе в электронной форме на поставку полиоксихлорида алюминия.

Распоряжением администрации города Владимира от 10.06.2016 № 66-к на должность <должность> МУП «Владимирводоканал» назначен <...>.

Таким образом, субъектом рассматриваемого правонарушения является должностное лицо – <должность> МУП «Владимирводоканал» <...>.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме неосторожности. У <...> имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объективная сторона правонарушения выражается в не определении в документации о закупке перечня документов, которые должны быть в представлении в составе заявок участников электронного аукциона в соответствии с требованием подпункта 6 раздела 2 пункта 21 Информационной карты.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 настоящего Кодекса), на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении дела <...> заявлено ходатайство о замене административного штрафа на предупреждение.

Вместе с тем, статьей 3.4 КоАП РФ предусмотрено, что предупреждение - это мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ. Также МУП «Владимирводоканал» не относится к субъектам малого или среднего предпринимательства, что исключает возможность применения положений статьи 4.1.1 КоАП РФ. Следовательно, основания для замены <...> административного штрафа, на предупреждение отсутствуют.

Также <...> просит применить положения статьи 2.9 КоАП РФ к рассматриваемому правонарушению.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размер вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенного нарушения охраняемых общественным правоотношениям.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о её применении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного <...> правонарушения, установлено, что данное правонарушение вредных последствий не повлекло, в связи с чем, само по себе, какой-либо опасной угрозы охраняемым общественным отношениям не представляет, существенного вреда интересам граждан, иным лицам, обществу и государству не причинило. В последствии ООО

«Химпродмаркет» и ООО «Волжская фабрика упаковки» имели возможность принять участие в электронном аукционе на поставку полиоксихлорида алюминия.

Таким образом, должностное лицо Владимирского УФАС России, действуя по своему внутреннему убеждению, приходит к выводу о возможности признания административного правонарушения малозначительным и применении положения статьи 2.9 КоАП РФ.

Устное замечание, как мера государственного реагирования, направлена на то, чтобы предупредить, проинформировать нарушителя о недопустимости совершения им подобных противоправных действий впредь.

Руководствуясь статьями 23.48, 28.9, 2.9, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-749/2019, возбужденное в отношении <...> (<паспортные данные>) по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, прекратить в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ объявить <...> за нарушение требований части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.3 КоАП РФ, устное замечание.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя – начальник отдела

<...>