



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Областная детская клиническая  
больница»  
(ГАУЗ СО «ОДКБ»)  
\*

ООО Торгово-производственная компания  
«Форест-Пак»  
(ООО ТПК «Форест-Пак»)  
\*

ЗАО «Сбербанк-АСТ»  
<http://www.sberbank-ast.ru>

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3834/2020

г. Екатеринбург

24.09.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*  
\*  
\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителя:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «ОДКБ» – \*

в отсутствие представителей заявителя в лице ООО ТПК «Форест-Пак» надлежащим образом уведомлённого о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО ТПК «Форест-Пак» (620089, Свердловская обл, г Екатеринбург, пер. Базовый, д. 48, кв. 41) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУЗ СО «ОДКБ» (620075, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Серафимы Дерябиной, 32), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку полотенец бумажных (извещение № 32009462517) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ТПК «Форест-Пак» (вх. № 01-25000 от 17.09.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ОДКБ», его комиссией Федерального закона №

223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку полотенец бумажных (извещение № 32009462517), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО ТПК «Форест-Пак» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областная детская клиническая больница» (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом ГАУЗ СО «ОДКБ» (Решение №02 от 16 апреля 2020 года) и размещенного в единой информационной системе 24.04.2020 г.

03.09.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009462517 и закупочная документация на поставку полотенец бумажных в действующей редакции №2 от 03.09.2020 г.

Начальная (максимальная) цена договора 855 000,00 руб.

15.09.2020 г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол рассмотрения первых частей заявок №32009462517-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 9 заявок от участников закупки. Участникам закупки, заявкам которых присвоены идентификационные номера 317, 5308, отказано в допуске к участию в аукционе. Участники закупки, заявкам которых присвоены идентификационные номера 4145, 7265, 2050, 2776, 2023, 494, 4442 допущены к участию в аукционе.

Заявка с идентификационным номером 5308 участника закупки ООО ТПК «Форест-Пак» отклонена на основании несоответствия информации и документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации, а именно в нарушение требований Заказчика о предоставлении в составе заявки информации о производителе товара, Поставщик не предоставил такую информацию в составе своей заявки на участие в аукционе.

Основание: пп. 2 п. 76 Положения, п. 19 Части I «Информационная карта» Документации о проведении аукциона.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС одновременно с извещением об осуществлении закупки и помимо информации, указанной в пункте 87 настоящего положения.

Согласно п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

В силу п. 175 Положения о закупках первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

В силу п. 179 Положения о закупках требования к форме заявки на участие в аукционе устанавливаются в аукционной документации.

В соответствии с п. 12 Части I «Информационная карта» закупочной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

- согласие участника закупки на поставку товара, являющегося предметом закупки, на условиях, предусмотренных извещением о закупке, Документацией и проектом договора (такое согласие дается также с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- наименование поставляемого товара с указанием на торговую марку, товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии);

- характеристики поставляемого товара с указанием конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным в Части II. Описание предмета закупки;

- наименование страны происхождения товара;

- наименование производителя товара;

Участником закупки ООО ТПК «Форест-Пак» в составе заявки на участие в закупке предоставлена следующая информация:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара		Наименование страны происхождения	Ед. изм.	Кол-во
		Показатель	Значение показателя			

1	2	3	4	5	6	7
1.	Полотенца бумажные	одноразовые	наличие	<b>Наименование страны происхождения товара, Россия</b>  <b>наименование производителя</b>  <b>товарный знак</b>  <b>отсутствует</b>	упаковка	22 500
		произведены из влагопрочной целлюлозы	наличие			
		однослойные белые	наличие			
		соответствие ГОСТ Р 52354-2005 "Изделия из бумаги бытового и санитарно-гигиенического назначения. Общие технические условия"	наличие			
		форма: листовые	наличие			
		тип сложения: ZZ сложение	наличие			
		для использования в диспенсерах TORK singlefold/C-foldminiHandToweldispenser НЗ имеющихся у Заказчика	наличие			
		Размер:				
		Длина	20 см			
		Ширина	21 см			
		Количество в упаковке	250 штук (листов)			

Комиссия Свердловского УФАС России проанализировав заявку ООО ТПК «Форест-Пак» установила, что в заявке участника закупки отсутствует информация в отношении наименования производителя товара.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 182 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим положением и аукционной документацией.

Согласно пп. 2 п. 76 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

Согласно п. 19 Части I «Информационная карта» закупочной документации указаны основания отклонения заявки на участие в аукционе:

1. При рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается Единой комиссией к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие информации, предусмотренной документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в такой информации недостоверных сведений;

3) указание в заявке на участие в аукционе сведений об участнике аукциона и о его соответствии требованиям, установленным в документации о закупке и (или) о ценовом предложении.

2. В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в информации и(или) документах, представленных участником закупки, установления факта несоответствия требованиям, указанным в документации о закупке, комиссия отстраняет такого участника от участия в закупке на любом этапе ее проведения, в том числе в любой момент до заключения договора.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО ТПК «Форест-Пак», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ТПК «Форест-Пак» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ОДКБ» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ОДКБ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*

\*

\*