

Управление федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу 4-я линия В.О. 13, лит. А,
Санкт-Петербург, 199004
Телефон: (812) 313-04-15
Факс: (812) 313-04-15
Адрес электронной почты: to78@fas.gov.ru

от Общества с ограниченной ответственностью «Ревал»
(ИНН 7811558617, КПП 781101001)
Адрес: Российская Федерация, 192019,
г. Санкт-Петербург, ул. Хрустальная, д. 18 лит. А

Жалоба на действия заказчика

1. **Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА I"

Адрес местонахождения: 190031, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПРОСПЕКТ МОСКОВСКИЙ, дом 9

Почтовый адрес: 190031, г. Санкт-Петербург, Московский Проспект, д. 9

Фамилии, имена, отчества должностных лиц по осуществлению закупок, действия (бездействия) которых обжалуются:

Ответственное должностное лицо – Щавровская А.М.
Контактный телефон: +7 812 4369797
Адрес электронной почты: tradegz@bk.ru

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Ревал» (ИНН 7811558617, КПП 781101001), Адрес: Российская Федерация, 192019, г. Санкт-Петербург, ул. Хрустальная, д. 18 лит. А; телефон +79213335984, email: tender@oncleaning.ru, Контактное лицо директор, Якушевский Ренат Владимирович.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

Реестровый номер извещения: 32312123770

Наименование конкурса в электронной форме: Оказание услуг по ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий общежитий университета и Дома физической культуры

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 15.02.2023 20:15 (МСК) года (обновлено после обжалования 15 мая 2023 года)

Обжалуемые действия Заказчика: 1. **неправомерный допуск коллективного участника, 2. Неверная оценка нестоимостного критерия в итоговом протоколе.**

Доводы жалобы:

1. 15 февраля 2023 года (обновлено после обжалования 15 мая 2023 года) на сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА I" (Далее – Заказчик) было опубликовано Извещение № 32312123770 о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Оказание услуг по ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий общежитий университета и Дома физической культуры.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 39 232 535,14 рублей, дата и время начала подачи заявок – 15.02.2023 (МСК), дата и время окончания подачи заявок – 03.03.2023 в 09:00 (МСК).

1. Пунктом 2.3.10. документации о проведении конкурса в электронной форме Заказчиком предусмотрено участие нескольких юридических лиц либо несколько физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступающих на стороне одного участника закупки (коллективный участник закупки).

При этом пунктом 2.10 раздела IX (информационная карта конкурса) указаны иные требования к участникам конкурса: Участниками закупки могут быть исключительно лица, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства и должны соответствовать требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Таким образом, закупка проводится только среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ст 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не содержит положений о возможности участия в конкурентной закупке для лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства несколько юридических лиц или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки (коллективных участников).

Кроме того, в своем письме № 24-07-08/22356 от 16 марта 2023 года Минфин России указывает, что проведение закупок для лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства не предполагает коллективного участия в закупке таких субъектов.

Для отнесения лица к категории субъектов малого и среднего предпринимательства оно должно соответствовать требованиям к таким субъектам, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

По мнению заявителя, принимая к рассмотрению заявки коллективных участников в закупках участниками которых могут быть исключительно лица, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, коллективный участник может выйти за рамки требований, установленных для соответствия статусу субъекта малого и среднего предпринимательства, не смотря на то, что каждый из участников в отдельности может таким требованиям соответствовать.

Таким образом нарушается сама суть отнесения такой закупки к закупкам, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" могут быть исключительно лица, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, а преимущество, заключающееся в поддержке таких субъектов путем ограничения лиц не относящихся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства, устраняется.

2. При публикации изменений документации Заказчиком не был продлен срок окончания подачи заявок.

В соответствии с данными, опубликованными на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru>:

Дата подачи заявок по данной закупке 04.05.2023

Дата и время окончания подачи заявок 19.05.2023 09:00 (МСК)

Закупка № 2653580		К реестру закупок	Просмотр заявки	Независимая гарантия
Конкурс в электронной форме МСП содержит изменения (действующая редакция)				
Общие сведения о закупке				
Способ закупки:	Конкурс в электронной форме МСП			
Способ закупки в ЕИС:	Конкурс в электронной форме МСП			
Тип закупки:	Закупка в соответствии с нормами 223-ФЗ (Конкурентная)			
Статус закупки:	Опубликована			
Номер редакции:	4			
Номер закупки:	2653580			
Номер закупки в ЕИС:	32312123770			
Наименование закупки:	Оказание услуг по еженедельной комплексной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий общежитий университета и Дома физической культуры			
Сведения о порядке подачи заявок				
Дата подачи заявок:	04.05.2023			
Дата и время окончания подачи заявок:	19.05.2023 09:00 (МСК)			
Порядок подачи заявок:	РАЗДЕЛ IV. ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ И СОСТАВУ, ПОДАЧА ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ.			
Место подачи заявок:	Электронная площадка РТС-тендер (http://www.rts-tender.ru)			

15 мая 2023 года в документацию были внесены изменения. Однако, дата окончания подачи на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru> при этом осталась прежней - 19.05.2023 09:00 (МСК), а в документации указана дата окончания подачи заявок 03.03.2023 в «09» часов «00» минут.

Данные <https://zakupki.gov.ru>:

223-ФЗ Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства		Начальная цена 39 232 535,14 Р
№ 32312123770 Подача заявок		
Объект закупки Оказание услуг по ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий общежитий университета и Дома физической культуры		
Заказчик ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА I"		Размещено 15.02.2023
		Обновлено 15.05.2023
		Договор
		План закупки
		Жалоба
Окончание подачи заявок 03.03.2023		

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	СПИСОК ЛОТОВ	ДОКУМЕНТЫ	ИЗМЕНЕНИЯ, РАЗ'ЯСНЕНИЯ, ЗАПРОСЫ ЗАКАЗЧИКА	ПРОТОКОЛЫ	СВЕДЕНИЯ О ДОГОВОРАХ	ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ
------------------	--------------	-----------	---	-----------	----------------------	----------------

ДАТА И ВРЕМЯ	СОБЫТИЕ
15.05.2023 17:25 (МСК)	Размещен проект изменения извещения о закупке (приглашения) № 32312123770 «Оказание услуг по ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий общежитий университета и Дома физической культуры». Способ закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Этап закупки: Подача заявок. Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА I". Организация, разместившая сведения: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА I".

В соответствии с ч.11 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Срок, на который должен быть продлена подача заявок составляет минимум половину периода, исчисляемого с 4 мая 2023 года по 19 мая 2023 года, а именно 8 дней. Таким образом срок подачи заявок должен быть установлен не ранее 23 мая 2023 года.

Не продлив срок подачи заявок заказчик ограничил права потенциальных участников на участие в закупке, так как срок оценки изменений может быть не достаточен для принятия решения об участии в закупке и для подготовки заявки или ее изменения.

Учитывая вышеизложенное считаем, что заказчик допустил нарушение положений п.2 ч. 8 ст. 3, ст. 3.4, ч.11 ст.4, п. 2 ч. 1 ст.3, Закона № 223-ФЗ, выразившееся в допущении к участию в закупке, участниками закупки могут быть исключительно лица, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства коллективных участников, нарушении сроков продления подачи заявок при внесении изменений в документацию, несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Просим:

1. Провести внеплановую проверку закупки 32312123770.
2. Отменить протоколы и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы и внеплановой проверки.

Директор ООО «Ревал»



Р.В. Якушевский

Приложение:

- 1) Решение о назначении генерального директора
- 2) Доверенность №61 от 30 сентября 2022 г.

РЕШЕНИЕ № 2/2022
Единственного участника
Общества с ограниченной ответственностью
«РЕВАЛ»

г. Санкт-Петербург

«16» сентября 2022 года

Я, Гр. Российской Федерации **Савельева Ирина Анатольевна**, являясь единственным участником Общества с ограниченной ответственностью «РЕВАЛ»,

РЕШИЛА:

1. Освободить от должности Генерального Директора ООО «РЕВАЛ» Савельеву Ирину Анатольевну.
2. Избрать на должность Генерального Директора ООО «РЕВАЛ» Якушевскую Анну Павловну.

Участник
ООО «РЕВАЛ»



Савельева Ирина Анатольевна

Приложение №2

Общество с ограниченной ответственностью "Ревал" ИНН 7811558617
КПП 781101001 ОГРН 1137847326297 г.Санкт-Петербург, ул.Хрустальная
д.18 лит.А

Доверенность № 61

Дата выдачи 30 сентября 2022 г
Доверенность действительна до 31 марта 2025 г.

Доверенность выдана: директору Якушевскому Ренату Владимировичу
приказ о назначении Приказ № 24 от 30 сентября 2022 г.
Паспорт: серия 4011 № 491227
Кем выдан: ТП №52 отдела УФМС России по СПб и Лен. обл. в Невском р-не гор. СПб
Дата выдачи: 25.04.2012 г.
На осуществление действий по использованию сертификата ключа подписи, участие
в электронных аукционах, конкурсах; подписание контрактов и договоров
в электронных торговых системах, для ведения обмена электронными документами,
получение аккредитации на электронных торговых площадках,
подача обращений и жалоб в органы Прокуратуры, подача и отзыв жалоб в УФАС,
подписание договоров купли/продажи и иных документов и договоров
в бумажном и электронном виде, назначение руководителей, главного бухгалтера, ответственных лиц.

Подпись лица, получившего доверенность _____ удостоверяем.

Генеральный директор _____ (Якушевская Анна Павловна)

М.П.
