



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Открытое акционерное общество
«Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала» (ОАО «МРСК Урала»)
620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д.
140

ООО «Росинтех»
614025, г. Пермь, ул. Героев Хасана, кор. 105, 70,
оф. 1

АО «Единая электронная торговая площадка»

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-3237/2019

г. Екатеринбург

10.10.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Росинтех» (614025, г. Пермь, ул. Героев Хасана, кор. 105, 70, оф. 1) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, Свердловская, Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения рамочного договора на поставку КТП, МТП (единичные расценки) для обеспечения инвестиционной программы филиала ОАО «МРСК Урала»-«Челябэнерго» (извещение № 31908254322) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Росинтех» (вх. № 01-25497 от 03.10.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения рамочного договора на поставку КТП, МТП (единичные расценки) для обеспечения инвестиционной программы филиала ОАО «МРСК Урала»-«Челябэнерго» (извещение № 31908254322), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно отклонена заявка участника закупки ООО «Росинтех». На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров ПАО «Россети» и размещенное в единой информационной системе в редакции 27 от 18.12.2018 г.

30.08.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908254322 и документация на право заключения рамочного договора на поставку КТП, МТП (единичные расценки) для обеспечения инвестиционной программы филиала ОАО «МРСК Урала»-«Челябэнерго».

23.09.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по результатам которой составлен Протокол №31908254322-01 от 23.09.2019 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участник закупки ООО «Россети» не допущен к участию в закупке по следующему основанию: «п. 6.2.3 (б), п. 6.4.1. раздел I документации, п. 10 Информационной карты раздел II документации, п. 1 (б) Приложения 2 Информационной карты раздел II документации, п. 9 Часть I Технического задания раздел V Техническая часть Документации – предоставленное Приложение 1 к ТЗ заполнено не соответствии с требованием Документации: не заполнен столбец 5* Приложения 1 к ТЗ, вместо производителя продукции указано наименование ТП.»

Согласно п.п. «д» п. 4.2.1 Положения о закупках организатор закупки вправе устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

Согласно п. 10 Раздела II «Информационная карта» закупочной документации в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы:

Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с пп. «б» п. 1 Приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы:

б) Документы, указанные в Части 1 «Предоставляемые документы по части 1 заявки» Технического задания Части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» Документации.

В соответствии с п. 9 Части 1 Раздела V «Техническая часть» закупочной документации предоставляемые документы по части 1 заявки, по мимо указанных в документации: Приложение 1, заполненное строго по форме Заказчика, с обязательным заполнением столбцов помеченных «*», сроков поставки, гарантийных сроков. Не допускается изменять содержание, порядок строк и столбцов в таблице.

В Приложении 1 к Техническому заданию закупочной документации содержится перечень закупаемой продукции в форме таблице. Согласно графе 5* таблицы участнику закупки необходимо указать наименование производителя продукции по каждой позиции товара.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Росинтех» в составе первой части заявки предоставил таблицу, содержащую перечень требуемой заказчиком к поставке продукции, при этом в графе 5* таблицы участник закупки указал сведения, относящиеся к наименованию товара, а не к наименованию производителя товара.

В соответствии ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 8.1.7.11. Положения о закупках закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

В силу пп. б п. 6.2.3. Раздела 6 закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

Таким образом, закупочная комиссия правомерно приняла решение об отклонении заявки участника закупки ООО «Росинтех» по основанию, указанному в протоколе рассмотрения первых частей заявок.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Росинтех» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

