



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22  
Почтовый адрес: ул. 9 Января, 64, г. Оренбург, 460046  
тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70  
e-mail: to56@fas.gov.ru

№ 05/2476/23 № 056/01/17-741/2023

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

заключение об обстоятельствах дела  
№056/01/17-741/2023

Заявителю  
Директору

Ответчику  
Администрация города

4  
€

Комитет потребительского рынка,  
услуг и развития предпринимательства  
администрации города

Заинтересованному лицу:  
ИП

«15» августа 2023 года

г. Оренбург

**Заклучение об обстоятельствах дела № 056/01/17-741/2023**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии –

членов Комиссии:



2023-3583

в присутствии представителя Заявителя – директора ООО

в присутствии представителя Ответчикс

в отсутствии представителей Заинтересованного лица (извещены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела);

рассмотрев дело № 056/01/17-741/2023 по признакам нарушения администрацией Администрации города . . . в лице Комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в осуществлении действий которые привели к недопущению, ограничению конкуренции, руководствуясь ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) ,

### УСТАНОВИЛА:

03.04.2023 в Оренбургское УФАС России, поступило обращение (вх. №38 о факту нарушения антимонопольного законодательства Администрацией города Оренбурга лице Комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга, при продаже права на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории МО «город . . . по адресу: г. . . площадь кв.м. (аукцион от 16.11.2020 года), выразившемся в осуществлении действий которые привели к недопущению, ограничению конкуренции.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области от «03» июля 2023 г. № 86/23 возбуждено дело № 056/01/17- 741/2023 по признакам нарушения антимонопольного законодательства Администрацией города

. . . в лице Комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города ( ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в осуществлении действий которые привели к недопущению, ограничению конкуренции.

Определением (исх. №ЛП/1996/23 от 12.07.2023) рассмотрение дела назначено на 27.07.2023.

Определением исх. №ИБ/2414/23 от 27.07.2023 рассмотрение дела отложено и назначено на 15.08.2023 года.

Исследовав материалы дела, выслушав пояснения сторон Комиссия по рассмотрению дела № 056/01/17-741/2023 установила следующее.

Оренбургским УФАС России, рассмотрено обращение (от 03.04.2023) на действия организатора аукциона Администрации города по продаже права на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории МО «город . . . » по адресу: площадь кв.м. установлено следующее.

Заявитель указывает, что предметом обжалуемого аукциона являлось право на установку двух НТО, идентификационные номера 216-Л (лот 6) и 217-Л (лот 7). По итогу аукциона был определен победитель (по лотам 6, 7). Однако договор с победителем организатором торгов не заключен. как участнику аукциона, сделавшему

предпоследнее предложение не направлено организатором торгов предложение о заключении соответствующего договора. Вместе с тем по состоянию на текущую дату по адресу: \_\_\_\_\_ установлен НТО.

Процедуру проведения аукциона на право размещения НТО регулирует Федеральный закон от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон №381-ФЗ).

Порядок размещения НТО на территории муниципального образования города Оренбурга установлен Постановлением администрации города Оренбурга от 06.10.2016 №3060-п «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» (далее – Положение №3060-п).

Согласно ст. 10 Закона №381-ФЗ и в соответствии с п. п. 2.15 Положения №3060-п), размещение НТО осуществляется на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности в соответствии со схемой размещения НТО на территории МО «город Оренбург», путем проведения аукциона на предоставление права на размещение НТО с последующим заключением договора на размещение торгового объекта между Администрацией города Оренбурга и хозяйствующим субъектом.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 10 Закона №381-ФЗ).

Исходя из перечисленных норм, правовым основанием использования земельного участка для размещения нестационарных торговых объектов является включение этого объекта в схему размещения нестационарных торговых объектов (далее НТО).

Оренбургским УФАС России установлено, что Схема размещения НТО на территории города Оренбурга утверждена постановлением Администрации города Оренбурга от 21.10.2019 №3142-п «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург».

16.11.2020 года организатором торгов в лице Комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга был проведен аукцион №16 по продаже права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург», по итогам указанного аукциона задатки участникам не ставшими победителями были возвращены. Доказательств обратного не представлено.

Антимонопольный орган исследовав протокол №1 от 12.11.2020 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, установил, что одна из заявок на участие в аукционе подана от ООО \_\_\_\_\_ в лице директора

Протоколом №3 от 16.11.2020 проведения открытого аукциона №16 по продаже права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» по извещению от 14.10.2020 года победителем открытого аукциона по лоту №6 признан участник ИП ( \_\_\_\_\_ предпоследнее предложение о цене лота №6 сделано ООО \_\_\_\_\_ протокол подписан Комиссией по проведению аукциона и победителем аукциона.

Протоколом №4 от 16.11.2020 проведения открытого аукциона №16 по продаже права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» по извещению от 14.10.2020 года победителем открытого аукциона по лоту №7 признан участник ИП ( \_\_\_\_\_ предпоследнее предложение о

цене лота №7 сделано ООО  
аукциона и победителем аукциона.

протокол подписан Комиссией по проведению

Согласно извещению о проведении аукциона и п. 4.1 Раздела 4 Положения № 3060-п с победителем аукциона администрация города Оренбурга заключает договор на размещение НТО.

Договор заключается не ранее чем через 10 рабочих дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном Интернет-портале города Оренбурга, при условии полной оплаты победителем предложенной им цены лота по результатам аукциона.

При этом победитель аукциона или единственный участник аукциона обязан не позднее 20 дней со дня завершения аукциона и оформления протокола о результатах аукциона подписать проект договора и приложения к нему, которые являются неотъемлемой частью договора, с условиями которых он был ознакомлен для проведения торгов.

Антимонопольным органом установлено, что организатором торгов договор по итогу рассматриваемого аукциона с победителем аукциона не заключен. Доказательств обратного не представлено.

Правилами №3060-п в разделе 2 установлено, что в случае не заключения договора с победителем аукциона право заключения договора предоставляется (аукционной комиссией, администрацией) участнику аукциона, чье предложение о цене лота было предпоследним.

В данном случае, исходя из протоколов № 3 и 4 от 16.11.2020 по лотам № 6, 7 таким лицом является ООО

Однако, предложение о заключении договора на право установки НТО в общество Администрацией г. Оренбурга направлено не было. Доказательств обратного в антимонопольный орган не представлено.

Вместе с тем антимонопольным органом установлено, что по состоянию на дату возбуждения дела НТО по адресу: \_\_\_\_\_ предоставлен иному хозяйствующему субъекту без проведения процедуры аукциона на основании п. 3.11 Правил №3060-п (в редакции от 21.03.2022) (в качестве предоставления компенсационного места).

Согласно договору №216-Л на размещение нестационарного торгового объекта от 01.09.2022 года заключенного Комитетом потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации Оренбурга и ООО \_\_\_\_\_ передал право на размещение нестационарного торгового объекта, площадью 18 кв.м, на земельном участке относительно ориентира: \_\_\_\_\_ (идентификационный номер Схемы 216-Л).

В связи с поступлением от ИП \_\_\_\_\_ в Комитет заявления об изменении стороны договора №216-л от 01.09.2022 года, было заключено дополнительное соглашение №1 от 09.09.2022 года о передаче прав и обязанностей по договору №216-л ИП \_\_\_\_\_

Антимонопольным органом установлено, что согласно протоколам № 1 от 12.11.2020, №, ИП \_\_\_\_\_ является участником аукциона №16 от 16.11.2020 (Лот №6, Лот №7) по продаже права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург».

Вместе с тем доказательств соблюдения Комитетом пунктов 3.8, 3.10, 3.12 -3.18 Правил №3060-п (в редакции от 21.03.2022) в антимонопольный орган не представлено.

При рассмотрении обращений относительно действий (бездействий) органов

власти антимонопольный орган руководствуется положениями Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и действует в рамках предоставленных полномочий.

Так, согласно п. 2 ст. 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выявляет нарушения антимонопольного законодательства. На основании п. 1 ч. 1 ст. 23 названного закона возбуждает дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Статьей 1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 05.10.2018 №Ф03-4079/2018 по делу №А37-172/2018).

Проведение конкурентных процедур ненадлежащим образом и отсутствие возможности заключить договор в установленном законом порядке, может ограничить хозяйствующим субъектам доступ на соответствующий рынок, создать для неопределенного круга, необоснованные препятствия в осуществлении деятельности, так как хозяйствующие субъекты, осуществляющие аналогичную деятельность, не имеют возможности принять участие на приобретение права на установку НТО.

В связи с тем, что Администрацией города Оренбурга при проведении аукциона на право размещения НТО не соблюден установленный порядок заключения договора по итогам конкурентной процедуры, в части не направления предложения о заключения договора лицу сделавшему предпоследнее предложение (документов обратного не представлено), приводит к ограничению доступа на соответствующий рынок.

Данный вывод Комиссия делает исходя из следующего.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По результатам анализа состояния конкурентной среды при проведении открытого аукциона №16 по продаже права на размещение нестационарных торговых объектов, идентификационные номера 216-Л (лот 6) и 217-Л (лот 7) на территории муниципального образования «город Оренбург» (адрес: Оренбургская область город Оренбург, площадь кв.м.). Оренбургским УФАС России в рамках дела № 056/01/17-741/2023 в отношении действий организатора торгов – Администрации города

в лице Комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города

установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 14.10.2020 г. (дата размещения извещения о проведении открытого конкурса) по 16.11.2020 г. включительно по дате публикации сообщения о результатах торгов.

2. Предмет торгов: право на размещение нестационарных торговых объектов, идентификационные номера 216-Л (лот 6) и 217-Л (лот 7) на территории муниципального образования «город Оренбург» (адрес: площадь кв.м.).

3. Состав хозяйствующих субъектов - участников торгов:

- ИП
- ООО
- ИП
- ИП
- ООО

Учитывая состав хозяйствующих субъектов, принимавших участие в торгах, антимонопольный орган приходит к выводу о наличии конкуренции на данных торгах.

Протоколом №3 и №4 от 16.11.2020 проведение открытого конкурса №16 по продаже права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» по извещению от 14.10.2020 года победителем открытого аукциона по лоту №6 и №7 признан участник ИП , предпоследнее предложение о цене лота №6 сделано ООО , протокол подписан Комиссией аукциона и победителем аукциона.

Антимонопольным органом установлено, что организатором торгов договор по итогу рассматриваемого аукциона с победителем аукциона не заключен, доказательств обратного не представлено.

Правилами №3060-п в разделе 2 установлено, что в случае не заключения договора с победителем аукциона право заключения договора предоставляется участнику аукциона, чье предложение о цене лота было предпоследним.

В данном случае, исходя из протоколов №3 и 4 от 16.11.2020 по лотам №6,7 таким лицом является ООО , однако, предложение о заключении договора на право установки нестационарных торговых объектов ] ООО , администрацией г. Оренбурга направлено не было.

В силу ч. 1 ст.17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Проведение конкурентных процедур ненадлежащим образом и отсутствие возможности заключить договор в установленном законом порядке, может ограничить хозяйствующим субъектам доступ на соответствующий рынок, создать для неопределенного круга, необоснованные препятствия в осуществлении деятельности, так

как хозяйствующие субъекты, осуществляющие аналогичную деятельность, не имеют возможности принять участие в аукционе на приобретение права на установку нестационарных торговых объектов.

Учитывая вышеизложенное, Оренбургским УФАС России установлены факты нарушения в действиях Администрации города Оренбурга в лице Комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства Оренбургской области ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в несоблюдении порядка проведения аукциона по продаже права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург».

Согласно ч. 1 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции, перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции, лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Согласно пп. 3 п. 1.1 ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия антимонопольного органов обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае принятия заключения об обстоятельствах дела.

Председатель комиссии

Члены комиссии: