



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

17.06.2019 № 8/7985

На № _____ от _____

Ответчик:

АО «Международный
аэропорт «Уфа»
450501, Республика
Башкортостан, Уфимский район,
село Булгаково,
микрорайон Аэропорт,

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №ТО002/01/17-1219/2019 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ**

17.06.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее-Управление) поступила жалоба гр. направленная депутатом Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан шестого созыва - от 13.03.2019 вх.№3480 о возможных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны АО «Международный аэропорт «Уфа» (далее - АО «МАУ») и при заключении договоров по итогам закупок с ООО «Сервисная производственная компания» (далее - ООО «СПК»).

С целью полного и объективного рассмотрения обращения и получения дополнительных доказательств о наличии или об отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства, Управлением направлены запросы о предоставлении информации в адреса электронно-торговых площадок и организатора торгов – АО «МАУ».

На основании представленной по запросам информации, а также информации размещённой в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) Управлением по факту заключения договоров с ООО «СПК» установлено следующее.

Закупочная деятельность Заказчика – АО «МАУ» регламентируется Положением о закупках АО «МАУ», утвержденным Советом директоров АО «МАУ» от 27.12.2018 (Протокол № 26) (далее – Положение о закупках).

За период с 2015 по 2019 год АО «МАУ» с ООО «СПК» заключены

0133713

11 договоров со следующими идентификационными номерами в ЕИС:
№50274108180180001310000, №50274108180180000100000,
№50274108180170001910000, №50274108180170001920000,
№50274108180170000740000, №50274108180170000300000,
№50274108180170000200000, №50274108180160000320000,
№50274108180160000210000, №50274108180150001090000,
№50274108180190000220001 с общей суммой договоров 519 603 353 руб.

21.05.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru АО «МАУ» размещено извещение №31502379595 о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку многофункциональной уборочной машины. Начальная (максимальная) цена договора - 14 200 000 руб.

Согласно Протоколу №1 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 28.05.2015, для участия в закупке подана 1 заявка – ООО «СПК», с ценовым предложением размере 14 100 000,00 руб. По итогам закупки заключен договор с реестровым номером № 50274108180150001090000 в ЕИС.

19.10.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru АО «МАУ» размещено извещение № 31502867448 о проведении запроса предложений на оказание услуг по эксплуатационно-техническому содержанию подвижного состава АО «МАУ». Начальная (максимальная) цена договора - 133 200 000,00 руб.

Согласно Протоколу №1 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 27.10.2015, для участия в закупке подана 1 заявка – ООО «СПК» с ценовым предложением размере 133 190 000,00 руб. По итогам закупки заключен договор от 27.01.2016 №М-65/16 с реестровым номером № 50274108180160000210000 в ЕИС.

27.01.2016 по итогам вышеуказанной закупки договор заключен АО «МАУ» с ООО «СПК» сроком на 3 года с последующей автоматической пролонгацией договора на год.

14.03.2017 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru АО «МАУ» размещено извещение № 31704886222 о проведении запроса предложений на оказание услуг по эксплуатационно-техническому содержанию подвижного состава АО «МАУ». Начальная (максимальная) цена договора - 7 660 804,00 рублей.

Согласно Протоколу №1 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 21.03.2017 для участия в закупке подана 1 заявка – ООО «СПК» с ценовым предложением размере 7 660 804,58 руб. По итогам закупки заключен договор с реестровым номером № 50274108180170000740000 в ЕИС.

Вместе с тем, согласно п. 2.17. Информационной карты Документации о закупке № 31704886222, продукция должна полностью соответствовать условиям Технического задания (Раздел 4 документации).

Согласно Разделу 4 Документации о закупке № 31704886222, для ремонта и технического обслуживания автомобильной, тракторной и специальной техники, средств наземного обслуживания и аварийноспасательных средств (далее по тексту - АТ и СТ, СНО и АСС) требуется поставка запасных частей и расходных материалов.

Список наименований подвижного состава АТ и СТ, СНО и АСС АО «МАУ» указано в таблице №1.

Согласно п. 4.2.1 Раздела 4 Документации о закупке № 31704886222 установлены следующие требования к запасным частям и расходным материалам:

Поставляемые запасные части и расходные материалы должны быть новыми не бывшими в эксплуатации, соответствовать стандартам завода-изготовителя, ГОСТу и ТУ.

Доставка запасных частей и расходных материалов должна производиться за счёт Поставщика.

Поставка запасных частей и расходных материалов должна осуществляться по предварительной заявке Заказчика. При формировании заявки могут потребоваться любые запасные части, сборочные единицы и расходные материалы в соответствии с официальными Каталогами деталей на АТ и СТ, СНО и АСС указанных в Таблице №1.

Окончательный перечень необходимых запасных частей и расходных материалов заблаговременно сформирован быть не может, в связи с невозможностью учесть незапланированные ремонтно-восстановительные работы, вызванные нештатными ситуациями.

Также в п. 2.17. Информационной карты Документации о закупке № 31704886222 установлены следующие критерии оценки заявок на участие в запросе предложений:

1. Наличие склада для хранения запасных частей и расходных материалов на территории АО «МАУ»

2. Наличие договора на обслуживание и ремонт подвижного состава АО «МАУ» на территории АО «МАУ»

Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемых по результатам оценки по критериям. На основании критериев оценки, их содержания и значимости производится оценка заявок:

- значимость критерия «Наличие склада для хранения запасных частей и расходных материалов на территории АО «МАУ» – 50 %;

- значимость критерия «Наличие договора на обслуживание и ремонт подвижного состава АО «МАУ» на территории АО «МАУ»» – 50 %.

Также в ЕИС в информации о договоре № 50274108180170000740000 указано, что заключенный по итогам закупки № 31704886222 договор от 30.03.2017 является дополнительным соглашением №8 к М-65/16.

30.05.2017 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru АО «МАУ» размещено извещение №31705165717 о проведении запроса предложений на оказание услуг по эксплуатационно-техническому содержанию подвижного состава АО «МАУ». Начальная (максимальная) цена договора - 9 000 000,00 рублей.

Согласно Протоколу №1 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 06.06.2017 для участия в закупке подана 1 заявка – ООО «СПК» с ценовым предложением размере 9 000 000,00 руб. По итогам закупки заключен договор с реестровым номером № 50274108180170001910000 в ЕИС.

Вместе с тем, согласно п. 2.17. Информационной карты Документации о закупке №31705165717, продукция должна полностью соответствовать условиям Технического задания (Раздел 4 документации).

Согласно Разделу 4 Документации о закупке № 31704886222, для ремонта и технического обслуживания автомобильной, тракторной и специальной техники,

средств наземного обслуживания и аварийноспасательных средств (далее по тексту - АТ и СТ, СНО и АСС) требуется поставка запасных частей и расходных материалов.

Список наименований подвижного состава АТ и СТ, СНО и АСС АО «МАУ» указано в таблице №1.

Согласно п. 4.2.1 Раздела 4 Документации о закупке №31705165717 установлены следующие требования к запасным частям и расходным материалам:

Поставляемые запасные части и расходные материалы должны быть новыми не бывшими в эксплуатации, соответствовать стандартам завода-изготовителя, ГОСТу и ТУ.

Доставка запасных частей и расходных материалов должна производиться за счёт Поставщика.

Поставка запасных частей и расходных материалов должна осуществляться по предварительной заявке Заказчика. При формировании заявки могут потребоваться любые запасные части, сборочные единицы и расходные материалы в соответствии с официальными Каталогами деталей на АТ и СТ, СНО и АСС указанных в Таблице №1.

Окончательный перечень необходимых запасных частей и расходных материалов заблаговременно сформирован быть не может, в связи с невозможностью учесть незапланированные ремонтно-восстановительные работы, вызванные нештатными ситуациями.

Также в п. 2.19. Информационной карты Документации о закупке №31705165717 установлены следующие критерии оценки заявок на участие в запросе предложений:

1. Наличие склада для хранения запасных частей и расходных материалов на территории АО «МАУ»

2. Наличие договора на обслуживание и ремонт подвижного состава АО «МАУ» на территории АО «МАУ»

Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемых по результатам оценки по критериям. На основании критериев оценки, их содержания и значимости производится оценка заявок:

- значимость критерия «Наличие склада для хранения запасных частей и расходных материалов на территории АО «МАУ» – 50 %;

- значимость критерия «Наличие договора на обслуживание и ремонт подвижного состава АО «МАУ» на территории АО «МАУ»» – 50 %.

Также в ЕИС в информации о договоре № 50274108180170001910000 указано, что заключенный по итогам закупки №31705165717 договор от 14.07.2017 является дополнительным соглашением №11 к М-65/16.

30.05.2017 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru АО «МАУ» размещено извещение №31705165717 о проведении запроса предложений на оказание услуг по эксплуатационно-техническому содержанию подвижного состава АО «МАУ». Начальная (максимальная) цена договора - 9 000 000,00 рублей.

Согласно Протоколу №1 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 06.06.2017 для участия в закупке подана 1 заявка – ООО «СПК» с ценовым предложением размере 9 000 000,00 руб. По итогам закупки заключен договор с реестровым номером № 50274108180170001910000 в ЕИС.

Вместе с тем, согласно п. 2.17. Информационной карты Документации о закупке №31705165717, продукция должна полностью соответствовать условиям Технического задания (Раздел 4 документации).

Согласно Разделу 4 Документации о закупке № 31704886222, для ремонта и технического обслуживания автомобильной, тракторной и специальной техники, средств наземного обслуживания и аварийноспасательных средств (далее по тексту - АТ и СТ, СНО и АСС) требуется поставка запасных частей и расходных материалов.

Список наименований подвижного состава АТ и СТ, СНО и АСС АО «МАУ» указано в таблице №1.

Согласно п. 4.2.1 Раздела 4 Документации о закупке №31705165717 установлены следующие требования к запасным частям и расходным материалам:

Поставляемые запасные части и расходные материалы должны быть новыми не бывшими в эксплуатации, соответствовать стандартам завода-изготовителя, ГОСТу и ТУ.

Доставка запасных частей и расходных материалов должна производиться за счёт Поставщика.

Поставка запасных частей и расходных материалов должна осуществляться по предварительной заявке Заказчика. При формировании заявки могут потребоваться любые запасные части, сборочные единицы и расходные материалы в соответствии с официальными Каталогами деталей на АТ и СТ, СНО и АСС указанных в Таблице №1.

Окончательный перечень необходимых запасных частей и расходных материалов заблаговременно сформирован быть не может, в связи с невозможностью учесть незапланированные ремонтно-восстановительные работы, вызванные нештатными ситуациями.

Также в п. 2.19. Информационной карты Документации о закупке №31705165717 установлены следующие критерии оценки заявок на участие в запросе предложений:

1. Наличие склада для хранения запасных частей и расходных материалов на территории АО «МАУ»
2. Наличие договора на обслуживание и ремонт подвижного состава АО «МАУ» на территории АО «МАУ»

Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемых по результатам оценки по критериям. На основании критериев оценки, их содержания и значимости производится оценка заявок:

- значимость критерия «Наличие склада для хранения запасных частей и расходных материалов на территории АО «МАУ» – 50 %;
- значимость критерия «Наличие договора на обслуживание и ремонт подвижного состава АО «МАУ» на территории АО «МАУ»» – 50 %.

Также в ЕИС в информации о договоре № 50274108180170001910000 указано, что заключенный по итогам закупки №31705165717 договор от 14.07.2017 является дополнительным соглашением №11 к М-65/16.

Таким образом, вышеуказанными Документациями о закупках установлены неизмеряемые требования к поставке товара, критерии оценки также сформированы Заказчиком с целью обеспечения победы заранее определенного участника - ООО «СПК».

Также установлено, что договоры по вышеуказанным закупкам заключены как дополнительные соглашения к договору от 27.01.2016 №М-65/16 с реестровым номером № 50274108180160000210000 в ЕИС.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями настоящего федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В силу пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими

субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Из указанного следует, что Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ, не ограничивая заказчиков в их правах по выявлению поставщиков товаров, работ, услуг, отвечающих требованиям заказчиков путем проведения закупки избранным способом, предусматривает в качестве одного из принципов, которым заказчик обязан руководствоваться, отсутствие ограничения конкуренции при проведении закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, вышеуказанные условия включены в документацию о закупках специально для того, чтобы обеспечить победу конкретному хозяйствующему субъекту - ООО «СПК».

На основании изложенного, издан приказ Башкортостанского УФАС России от 17.04.2019 № 117 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения

ч. 4 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь ч.13 ст.44 Федерального закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело о нарушении антимонопольного законодательства №ТО002/01/17-1219/2019 к рассмотрению на **03.07.2019 в 10 часов 10 минут**, по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина 95, каб.513.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства №ТО002/01/17-1219/2019 в качестве ответчика – АО «Международный аэропорт «Уфа» (450501, Республика Башкортостан, Уфимский район, село Булгаково, микрорайон Аэропорт, ИНН 0274108180) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции».

3. Ответчику - АО «Международный аэропорт «Уфа» (450501, Республика Башкортостан, Уфимский район, село Булгаково, микрорайон Аэропорт, ИНН 0274108180) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции», представить следующие документы и материалы:

3.1. Письменную аргументированную позицию по установлению в документации условий, обеспечивающих победу конкретному хозяйствующему субъекту - ООО «СПК» (с приложением подтверждающих позицию документов).

3.2. Любую иную информацию и документы, касающиеся предмета рассмотрения дела.

Все представленные материалы должны быть надлежащим образом заверены.

Явка ответчика по делу, заинтересованного лица, заявителя и (или) их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Заместитель руководителя