

27.12  
16 30

# Общество с ограниченной ответственностью Торговый Дом «Уральский кабель»

111024, г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 5, стр. 4, комната 1113  
ИНН/КПП 7706787745/772201001

р/с 407 028 102 014 000 001 96 в Нижегородском филиале ПАО Банка «ФК Открытие» г. Нижний Новгород  
к/с 301 018 103 000 000 008 81, БИК 042 282 881 ОГРН 1137746033810

«13» декабря 2023 года № 115

Руководителю

Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Красноярскому краю

660017, Красноярский край, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"

(391) 211-00-00

e-mail: to24@fas.gov.ru

Красноярское УФАС России  
Рег. номер 26473/23  
зарегистрирован 21.12.2023



Заявитель: ООО ТД «Уральский Кабель»

ИНН 7706787745, КПП 772201001

ОГРН 1137746033810

Юридический адрес: 111024, город Москва, шоссе Энтузиастов, дом 5,  
строение 4, комната 1113

Почтовый адрес: 443023, Самарская обл. г. Самара,

ул. Советской Армии, дом 23, а/я 1929

Тел. (846) 379-52-45.

Факс: отсутствует

Электронная почта tduralkabel@gmail.com

## ЖАЛОБА

### На действия Заказчика, Организатора закупочной процедуры

#### Заказчик:

Наименование организации: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССЕТИ СИБИРЬ"

ИНН 2460069527, КПП246001001, ОГРН 1052460054327

Место нахождения: 660021, г. КРАСНОЯРСК, УЛ. БОГРАДА, Д.144А,

Почтовый адрес: 660021, Красноярский край, г Красноярск, ул Богграда, дом 144, корпус А.

**Участник размещения заказа (заявитель):** ООО ТД «Уральский Кабель», ИНН 7706787745, КПП 772201001, ОГРН 1137746033810, Юридический адрес: 111024, город Москва, шоссе Энтузиастов, дом 5, строение 4, комната 1113

Почтовый адрес: 443023, Самарская обл. г. Самара, ул. Советской Армии, дом 23, а/я 1929

Тел. (846) 379-52-45, Факс: отсутствует, Электронная почта [tduralkabel@gmail.com](mailto:tduralkabel@gmail.com).

**Организатор торгов:** Наименование организации: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССЕТИ СИБИРЬ"

ИНН 2460069527, КПП246001001, ОГРН 1052460054327

Место нахождения: 660021, г. КРАСНОЯРСК, УЛ. БОГРАДА, Д.144А,

Почтовый адрес: 660021, Красноярский край, г Красноярск, ул Богграда, дом 144, корпус А.

Контактное лицо Лобова А.А.

Адрес электронной почты Lobova\_aa@rosseti-sib.ru

Контактный телефон +7 (391) 2593713

**Оператор электронной площадки:** АО «Единая электронная торговая площадка», ИНН 7707704692, ОГРН 1097746299353. 115114, Москва, ул Кожевническая 14, стр. 5, тел. +7 495 150-20-20, info@roseltorg.ru.

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** сайт Единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), <https://www.roseltorg.ru/>

Уведомление № 32312530211 в ЕИС.

**Наименование закупки:** Конкурс в электронной форме № 23-1081 на право заключения договора поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго».

**Способ размещения закупки:** Конкурс в электронной форме.

**Дата размещения извещения:** 28.06.2023 г.

**Обжалуемые действия Организатора (Заказчика):** Нарушение ч.ч. 1,2 ст. 2, ч.ч. 1,6, 10 ст. 3, ч.9,10 ст. 4 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении порядка отклонения заявки участника ООО ТД «Уральский Кабель» (ИНН 7706787745).

#### **ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:**

Извещение о проведении закрытого тендера по закупке № 32312530211 лот Конкурс в электронной форме № 23-1081 на право заключения договора поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» было размещено в единой информационной системе Заказчиком 28.06.2023 г. (далее – Извещение).

28.06.2023 г. Заказчиком была размещена в ЕИС действующая редакция закупочной документации.

Согласно Протоколу № 23-1081/32312530211/2 от 11.12.2023 г. заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников заявка участника ООО ТД «Уральский Кабель» отклонена (не допущена) по причине: состав документов поставщика не соответствует требованиям документации. В качестве обоснования решения комиссии указаны 2 основания:

1. В приложении 6 к ТП, предоставленном участником, в п.8.1 неверно указана дата сертификата № ЕАЭС RU C-RU.АЖ03.В.00102/19 (указана дата – 30.10.2024,

действительная дата выдачи сертификата – 30.10.2019) (п. 3.5.8. конкурсной документации «При описании продукции участником закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели, за исключением случаев, когда допускается представление описания в ином порядке в соответствии с требованиями к продукции, установленными в части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ»)

2. Согласно п.7 ТЗ конкурсной документации требуется: гарантийный срок - не менее 5 лет с момента ввода оборудования и материалов в эксплуатацию. В техническом предложении и письме о подтверждении срока службы, гарантии и изготовления участником предлагается необходимый гарантийный срок. Однако в ТУ, по которым производится продукция (ТУ 16-705.500-2006, ТУ 16.К17-062-2010) заявлен гарантийный срок 3 года с даты ввода в эксплуатацию, но не позднее 6 месяцев с даты изготовления. В приложенной документации по монтажу, наладке и эксплуатации заявлен гарантийный срок 3 года с даты ввода в эксплуатацию, но не позднее 6 месяцев с даты изготовления (нарушение требований п. 3.5.8. конкурсной документации «При описании продукции участником закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели, за исключением случаев, когда допускается представление описания в ином порядке в соответствии с требованиями к продукции, установленными в части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ»).

ООО ТД «Уральский Кабель» не согласно с указанным решением, полагает, что в составе поданной заявки предоставлены все необходимые документы в соответствии с требованием Конкурсной документации, неточность в предоставленных сведениях носят технический характер, являются незначительными и не должны быть основанием для отклонения заявки.

#### **По основанию 1 для отклонения заявки.**

В составе заявки ООО ТД «Уральский Кабель» были поданы сведения и подтверждающие их документы, в числе которых сведения о наличии сертификата № ЕАЭС RU C-RU.АЖ03.В.00102/19, а также копия самого сертификата № ЕАЭС RU C-RU.АЖ03.В.00102/19. При заполнении п. 8.1 таблицы «Характеристики и требования к поставляемому оборудованию» (по форме Приложения № 6 к ТЗ) допущена ошибка в указании даты выдачи сертификата № ЕАЭС RU C-RU.АЖ03.В.00102/19 – вместо даты 30.10.2019 г. указана дата 30.10.2024 г. В приложенной копии сертификата указана верная дата. Таким образом, данная ошибка при заполнении таблицы является технической опечаткой, которая, при наличии копии самого сертификата с корректной датой, не может свидетельствовать об отсутствии соответствующего сертификата на продукцию или наличии какого-либо иного сертификата.

Основания для отклонения заявки участника установлены п.п. 5.3.5, 3.1.1, 3.4.2, 3.4.4 Конкурсной документации. Полагаем, что ни одним из указанных пунктов не установлена возможность отклонения заявки участника по причине наличия технических ошибок (описок) в заявке. Кроме того, в соответствии с п/п а п. 8.1.6.8 Единого стандарта закупок Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания - Россети» (сокращенное наименование - ПАО «Россети») (далее – Стандарт, Положение о закупке), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 30.12.2022 №

604/6) Закупочной комиссией осуществляется проверка заявок на соблюдение требований документации о закупке к оформлению заявок; при этом заявки рассматриваются как отвечающие требованиям документации, даже, если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или грамматические ошибки. Таким образом, по нашему мнению, комиссией при принятии решения об отклонении заявки ООО ТД «Уральский Кабель», нарушены требования закупочной документации, так и требования Положения о закупке ПАО «Россети».

Помимо прочего обращаем внимание на то, что у закупочной комиссии в соответствии с п.п. 5.3.4 и 5.3.8 конкурсной документации имеется право направить участнику закупки запрос на разъяснение положений заявки участника, а также проверять соответствие предоставленных участником закупки сведений и документов действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в заявке. Данным правом заказчик не воспользовался.

#### **По основанию 2 для отклонения заявки.**

Согласно п.7 технического задания к конкурсной документации требуется: гарантийный срок - не менее 5 лет с момента ввода оборудования и материалов в эксплуатацию.

В составе заявки участник торгов ООО ТД «Уральский Кабель» предоставил сведения о гарантийном сроке на предлагаемую продукцию – 5 лет. В качестве подтверждения указанного гарантийного срока приложено письмо производителя кабельной продукции АО «Самарская Кабельная Компания» (исх. № 13/173 от 03.07.2023 г.), в котором производитель в числе прочего подтверждает предоставление гарантийного срока на свою продукцию 5 лет с даты ввода в эксплуатацию.

Однако закупочная комиссия, сославшись на положения ТУ 16-705.500-2006, ТУ 16.К17-062-2010 и документации по монтажу, наладке и эксплуатации, в которых заявлен гарантийный срок 3 года с даты ввода в эксплуатацию, и сделав вывод о недостоверности информации, отклонила заявку участника.

Согласно п. 4.2 Технического задания к конкурсной документации продукция должна соответствовать требованиям ГОСТ 31946-2012 «Провода самонесущие изолированные и защищенные для воздушных линий электропередачи. Общие технические условия».

П. 11.1 указанного ГОСТа установлено, что гарантийный срок эксплуатации - 3 года. Гарантийный срок исчисляют с даты ввода провода в эксплуатацию, но не позднее 6 мес. с даты изготовления.

Получается, что, исходя из условий конкурсной документации, предусматривающей обязательное соответствие продукции требованиям ГОСТ, продукция с иными, кроме как установленными в соответствии с ГОСТ сроками годности, не может соответствовать требованиям закупочной документации.

ТУ 16-705.500-2006, ТУ 16.К17-062-2010 выпущены в соответствии с требованиями ГОСТ 31946-2012 и, соответственно, устанавливают такой же гарантийный срок, что и в ГОСТе. Требования ГОСТ (и ТУ) устанавливают МИНИМАЛЬНЫЕ требования к продукции, которые производители должны исполнять. Гарантийный срок устанавливает производитель

продукции, и он имеет право устанавливать сроки годности, которые должны быть не менее, чем сроки годности, указанные в соответствующем ГОСТе.

Согласно п. 3.4.4 закупочной документации, помимо сведений и документов, установленных настоящей документацией о закупке участник вправе предоставить любые иные сведения и документы, которые, по его мнению, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

Таким образом, мы полагаем, что при наличии соответствующего письма от производителя, устанавливающего гарантийный срок на свою продукцию в течение 5 лет, нельзя признать недостоверной информацию, указанную участником закупки в заявке, даже при условии, если в ТУ на продукцию установлены иные гарантийные сроки.

Согласно ст. 470 ГК РФ гарантийным сроком является определенное время, установленное договором, в течение которого переданный товар должен соответствовать требованиям по качеству. Согласно ч. 3 ст. 477 ГК РФ если на товар установлен гарантийный срок, покупатель вправе предъявить требования, связанные с недостатками товара, при обнаружении недостатков в течение гарантийного срока. Требования, связанные с недостатком товара, по договору поставки устанавливаются ст.ст. 518 и 475 ГК РФ. Таким образом, гарантийный срок не является ни функциональной характеристикой (потребительские свойства), ни технической или качественной характеристикой, ни эксплуатационной характеристикой (при необходимости) предмета закупки. Гарантийный срок определяет временной промежуток, в течение которого продавец(поставщик) по договору поставки обязан исполнять требования покупателя, связанные с недостатком товара, т.е. к договорным обязательствам. Следовательно, гарантийный срок может устанавливаться самим производителем/поставщиком, при этом он не может быть меньше сроков, установленных обязательными требованиями.

Кроме того, поставщик (производитель) в силу положений статьи 469 Гражданского Кодекса Российской Федерации может предложить расширенную гарантию по отношению к гарантии, установленной обязательными требованиями, предусмотренными законом или в установленном им порядке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в

закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п/п в) п. 5.3.5 Конкурсной документации Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в составе своей заявки, в том числе в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке. Однако сведения, указанные в заявке, не могут быть признаны недостоверными, при условии предоставления копий соответствующих документов, устанавливающих и подтверждающих указанные требования. Заказчик не вправе отклонять заявку участника закупки в целях оценки в связи с допущенной технической ошибкой и при наличии в составе заявки копий подтверждающих документов. Подобной позиции придерживается и ФАС России (Решения ФАС России от 14.07.2023 N 223ФЗ-270/23, N 223ФЗ-271/23, предписание ФАС России от 14.07.2023 N 223ФЗ-270/23).

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках:

«1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

В соответствии с ч.ч. 2 ст. 2 Закона о закупках:

«2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках:

«6. Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора,

критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора».

В силу вышесказанного, мы полагаем, что совокупность всех имеющихся, по нашему мнению, нарушений конкурсной комиссии, выразившиеся в нарушении порядка рассмотрения заявок участников и вынесения решения об отклонении заявок, препятствует заявителю, ООО «ТД «Уральский кабель», принять участие в торгах. Соответственно, нарушение конкурсной комиссией порядка проведения закупки, установленных требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе Положении о закупке такого заказчика, в силу положения п/п 1,3 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», нарушают права и законные интересы участника закупки.

Таким образом, заявитель жалобы полагает, что Заказчиком конкурса в электронной форме (№32312530211 в ЕИС) и конкурсной комиссией были допущены нарушения при организации закупочной процедуры, что привело к фактической дискриминации по отношению к участнику торгов – ООО ТД «Уральский кабель». Это является прямым нарушением ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В результате Заявитель жалобы был поставлен в заведомо дискриминационные условия.

Заявитель жалобы считает, что действия Заказчика торгов и конкурсной комиссии по отклонению заявки участника ООО ТД «Уральский Кабель» являются неправомерными, поскольку фактически отсутствуют основания для принятия закупочной комиссией указанных решений. В результате Заявитель жалобы поставлен в заведомо дискриминационные условия.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите конкуренции" действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите конкуренции", ст.ст. 2,3,3.2,4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО ТД «Уральский кабель»,

**ПРОСИТ:**

1. Признать жалобу ООО ТД «Уральский кабель» обоснованной.
2. Признать ПАО «Россети Сибирь» нарушившим ч.ч. 1,2 ст. 2, ч.ч. 1, 2, 6 ст. 3, ч.10, ст. 4 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Отменить Протокол № 23-1081/32312530211/2 от 11.12.2023 г. заседания Конкурсной комиссии.
4. Признать отклонение заявки участника ООО ТД «Уральский кабель» незаконным.
5. Назначить повторную процедуру предварительного рассмотрения и оценки по отборочным критериям заявок участников торгов № 32312530211 в ЕИС.
6. Выдать Заказчику торгов предписание об устранении нарушений.
7. Приостановить торги №32312530211 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение:

1. Извещение о проведении закрытого тендера по закупке № 32312530211 в ЕИС
2. Протокол № 23-1081/32312530211/2 от 11.12.2023 г.
3. Копия технического предложения участника.
4. Копия приложения № 6 к техническому заданию, заполненное участником.
5. Копия сертификата № ЕАЭС RU С-RU.АЖ03.В.00102/19.
6. Копия письма АО «Самарская Кабельная Компания» от № 13/173 от 03.07.2023.
7. Копия ТУ 16-705.500-2006.
8. Копия ТУ 16.К17-062-2010.
9. Копия инструкции по монтажу и эксплуатации проводов СИП.
10. Копия ГОСТ 31946-2012.
11. Копия Решения о назначении директора ООО ТД «Уральский кабель»
12. Копия Выписки из ЕГРЮЛ ООО ТД «Уральский кабель»

Генеральный директор  
ООО ТД «Уральский кабель»



Мусаэлов Г.Ш.