

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 717**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 24.01.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Матаев Д.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Открытого акционерного общества «Щербинский лифтостроительный завод» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Организатор торгов) при организации предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений, извещение № 014820000551900020 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Предварительный отбор), в отсутствие представителя Заявителя; в присутствии представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 09.01.2020 № 2, в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», после объявленных перерывов с 22.01.2020 по 24.01.2020,

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной

некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы

1. Министерством установлены не предусмотренные законом требования к стажу и опыту работников, что нарушает пункт 23 Положения.

2. Отказ обществу во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций участника предварительного отбора не основан на законе. Указанные в протоколе основания – несоответствие отдельных сотрудников требованиям документации, не соответствуют действительности.

Представитель Министерства на заседании Комиссии с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

1. Нормы пункта 23 Положения соблюдены. Установленные к персоналу участников Предварительного отбора требования соответствуют нормам законодательства – Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положения.

2. Отказ Заявителю во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций участника предварительного отбора основан на требованиях Положения. Заявителем подтверждено наличие только одного из требуемых двух сотрудников, включенных в национальный реестр специалистов и имеющих опыт не менее 5 лет в соответствии с документацией о Предварительном отборе. Наличие высшего образования по специальности с 688/пр Минстроя России не подтверждено по трем сотрудникам, опыт работы не менее 5 лет также не подтвержден у трех сотрудников.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора: иметь в наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что требования к членам саморегулируемой

организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в указанной части, а именно:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, – наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – специалисты), – не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Согласно письму Минстроя России от 04.06.2019 № 20054-АО/06 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций вправе в документации о проведении предварительного отбора устанавливать требование о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве двух и более специалистов в зависимости от предмета предварительного отбора.

Письмом Минстроя России от 21.01.2020 № 1520-АО/06 разъяснено, что участник предварительного отбора должен подтвердить наличие в штате по основному месту работы минимального квалифицированного персонала в количестве, установленном в документации в зависимости от предмета отбора.

Таким образом, исходя из подпункта «о» пункта 23 Положения и статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации, требования к специалистам устанавливаются следующие:

– наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

– количество специалистов, сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, – не менее чем два.

Главой VI документации о Предварительном отборе – «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» – определены требования, которые соответствуют установленным подпунктом «о» пункта 23 Положения.

Довод не обоснован.

2. Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

Подпунктом «б» пункта 38 Положения определены требования к составу документов, представляемых в составе заявки, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения – копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора: иметь в наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в указанной части, а именно:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий,

подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, – наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – специалисты), – не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Согласно письму Минстроя России от 04.06.2019 № 20054-АО/06 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций вправе в документации о проведении предварительного отбора устанавливать требование о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве двух и более специалистов в зависимости от предмета предварительного отбора.

Постановлением Правительства Московской области от 31.08.2016 № 642/31 «О привлечении подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах» – уполномоченным органом на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, привлекаемых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, для последующего участия в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Московской области определено Министерство.

Письмом Минстроя России от 09.02.2018 № 4350-КБ/06 разъяснено, что участник должен представить в составе заявки документ, подтверждающий факт включения сотрудников в национальный реестр специалистов.

Документом, подтверждающим (удостоверяющим) включение в национальный реестр специалистов является соответствующее уведомление.

Распоряжением Министерства от 25.09.2019 № 551-РВ «Об утверждении порядка расчета количества наличия в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи

55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора» утвержден порядок расчета количества наличия в штате участника предварительного отбора работников.

Согласно раздела 1 приложения 1 указанного распоряжения определено необходимое количество наличия в штате участника предварительного отбора работников при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов – 8 человек.

Согласно тексту главы VI документации о Предварительном отборе установлено, что предъявляемым требованиям должен соответствовать каждый из сотрудников участника. Дополнительно указано: «Из требуемого количества специалистов по месту основной работы у участника предварительного отбора должно быть не менее двух специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, предусмотренный статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Установленное документацией о Предварительном отборе число сотрудников – 8 человек.

Согласно тексту жалобы, в национальный реестр специалистов включено 3 человека.

Из документов, представленных в заявке Заявителя, следует, что в национальный реестр специалистов включено 4 человека, при этом подтверждающие документы представлены на 2 из них (<...>).

Из представленных в составе заявки Заявителя документов не представляется возможным установить наличие «высшего образования соответствующего профиля» (специальность в соответствии с приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, а также о перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства») у трех сотрудников Заявителя – <...> (диплом по специальности «менеджмент»); <...> (диплом по специальности «менеджмент»); <...> (среднее образование).

По трем сотрудникам не подтверждено наличие достаточного стажа работы по специальности: <...> (стаж менее 1 года); <...> (согласно представленной трудовой книжке не имеет стажа более 5 лет по специальности,

требуемой при проведении Предварительного отбора); <...> (согласно представленной трудовой книжке не имеет стажа более 5 лет по специальности, требуемой при проведении Предварительного отбора).

Таким образом, <...>, при наличии представленного уведомления о включении в национальный реестр специалистов, не соответствует требованиям к стажу сотрудников.

В отношении иных лиц, в отношении которых сообщено об их включении в национальный реестр специалистов (<...>) соответствующие уведомления (документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения) не представлены.

Таким образом, заявка Заявителя не соответствует требованиям пункта 38 Положения и требованиям документации о Предварительном отборе.

Отказ от включения в реестр Заявителя по установленным в документации требованиям является правомерным.

Довод не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ОАО «ЩЛЗ» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

Д.А. Матаев

#### Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.