



ООО «Центр медицинских комиссий и справок» ООО
«ЦМКС»
лицензия № ЛО-26-01-
005419 от 18.06.2020
ИНН 2634106353 /КПП
263401001 ОГРН

1202600001757

Юридический адрес: СК, 355031 г. Ставрополь, ул.
Серова 276 А, офис 201. Тел : 8-8652-302-302
e-mail: cmksstav@mail.ru

Ставропольское УФАС Росс
Рег. номер 5808/23
зарегистрирован 18.04.2023



В Управление федеральной
антимонопольной службы
по Ставропольскому краю
355000 г.Ставрополь, ул.Ленина, 384

Заявитель: ООО «Центр медицинских
комиссий и справок»
355031 г.Ставрополь, ул.Серова,
д.276А, офис 201
тел. + 7 962 741 33 29

Заказчик закупки: Государственное
унитарное
предприятие Ставропольского края
«Ставропольский краевой
теплоэнергетический комплекс»
355037 г.Ставрополь, ул.Шпаковская,
д.76/6
(ОГРН: 1022601958610; ИНН:
2635060510)
тел.: 8 (8652) 77 04 34

№ 18 от 18 апреля 2023 г.

ЖАЛОБА
на действия заказчика,
комиссии по организации торгов

ООО «Центр медицинских комиссий и справок» является организацией, оказывающей гражданам и юридическим лицам услуги по проведению периодических осмотров.

В целях участия в закупке от 27.03.2023 г. №32312229865, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Общество ознакомилось с приложенной документацией о проведении аукциона в электронной форме (далее по тексту — «Документация»).

В соответствии с Документацией, заказчиком закупки является ГУП СК «Крайтеплоэнерго» (субъект естественной монополии в топливно-энергетическом комплексе), объектом закупки является оказание услуг по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров и периодических медицинских осмотров в центре профпатологии, начальная цена — 6 610 382,30 рублей.

Ознакомившись с документацией о проведении аукциона №32312229865 в электронной форме, Общество усматривает наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства РФ, а именно, предоставления преимущества одним участникам торгов перед другими, предъявление к участникам торгов требований не предусмотренных действующим законодательством РФ, существенно ограничивающих круг потенциальных участников торгов.

В целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и профессиональных заболеваний Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" в пункте 1 статьи 34 предусматривает, что работники отдельных профессий, производств и организаций при выполнении своих трудовых обязанностей обязаны проходить предварительные при поступлении на работу и периодические профилактические медицинские осмотры.

Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" определяет медицинский осмотр как комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития (часть 1 статьи 46). Из содержания данной статьи следует, что одним из видов медицинских осмотров является периодический медицинский осмотр, проводимый с установленной периодичностью в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды, трудового процесса на состояние здоровья работников в целях формирования групп риска развития профессиональных заболеваний, выявления медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ (пункт 3 части 2 статьи 46).

Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации охрана труда - это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия (статья 209).

Согласно требованиям части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Вместе с тем, при проведении аукциона не должен быть нарушен принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Закона о закупках). Устанавливаемые заказчиком критерии, не должны носить дискриминационный характер, приводить к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки, создавая преимущественные условия для кого-либо из участников конкурентной процедуры.

Порядок оказания услуг по проведению обязательных предварительных и периодических осмотров работников, предусмотренных частью 4 статьи 213 ТК РФ, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (далее по тексту — «Порядок»), утвержден Приказом №29н от 28.01.2021 года Министерства Здравоохранения РФ.

Соответственно, все требования к участникам торгов, не предусмотренные требованиями Приказа №29н, нарушают принцип необходимости отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к потенциальным участникам торгов.

Общество полагает, что при составлении Документации были допущены следующие нарушения, приводящие к необоснованному ограничению конкуренции:

1. Необоснованное включение в Документацию требований к виду маммологического исследования.

В силу п.6 Документации «Условия» предусмотрено условие о необходимости рентгенологического исследования молочных желез (маммография обеих молочных желез в двух проекциях).

В соответствии с п.12.4 Положения, «женщины в возрасте старше 40 лет - маммографию обеих молочных желез в двух проекциях. Маммография не проводится, если в

течение предшествующих 12 месяцев проводилась маммография или компьютерная томография молочных желез».

При этом, **Положением не предусмотрено того обстоятельство, что исследование обязательно должно быть именно рентгенологическим.**

Данное указание намеренно опущено законодателем, поскольку в настоящее время, помимо рентгенографического исследования возможно производить исследование посредством компьютерной томографии (КТ), а также электроимпедансной маммографии. Все три метода обеспечивают проведение полноценного исследования.

Электроимпедансная маммография не имеет количественных и возрастных ограничений. Можно применять в любом возрасте и в любом количестве, что позволяет наблюдать динамику изменений молочной железы и применять своевременные меры и лечение. Рентгеновская маммография рекомендована женщинам с 40-49 лет один раз в два года и ежегодно женщинам только с 50 лет и старше.

Электроимпедансная маммография помогает выявить не только патологические изменения в молочной железе на самом начальном этапе развития, но и предрасположенность женщины к раку молочной железы, когда разрешающая способность рентгеновской маммографии еще ограничена.

В электроимпедансном маммографе МЭМ заложено применение трехмерной томографической визуализации тканей молочной железы в необходимых стандартной краниокаудальной (фронтальной), а также медио-латеральной (боковой) проекциях.

Соответственно, электроимпедансная маммография выполняет те же функции, что и рентгенографическая или КТ, а указание в «Условиях» требований о проведении именно рентгенографического исследования необоснованно ограничивает круг потенциальных Исполнителей, что нарушает Закон о конкуренции, а также Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Необоснованное включение такого условия делает невозможным исполнение требования всеми потенциальными участниками торгов, у которых отсутствует оборудование для рентгенологического исследования молочных желез.

При этом, как указывалось ранее, **в Положении не предусмотрено необходимости именно рентгенологического исследования, а проведение электроимпедансной маммографии не ухудшает качества проводимого исследования.**

Данным требование Положения нарушается принцип необоснованного ограничения конкуренции, а кроме того, предоставляется необоснованное преимущество потенциальным участникам торгов, которые имеют оборудование для рентгенологического маммологического исследования, что нарушает п.2 ч.1 ст.3 ФЗ №223-ФЗ.

2. Необоснованное включение в перечень требований наличия лицензий, помимо лицензии на проведение медицинских осмотров (предварительных, периодических).

В п.15 Документации «Перечень требуемых документов, представляемых участникам аукциона» указано, что участник торгов обязан, в числе прочих, предоставить следующие документы в составе заявки: лицензии на осуществление медицинской деятельности, разрешающей оказание услуг на территории города Ставрополя, в т.ч. по рентгенологии; сестринскому делу; лабораторной диагностике; терапии; акушерству и гинекологии; дерматоневрологии; неврологии; клинической лабораторной диагностики; оториноларингологии; офтальмологии; хирургии; профпатологии; психиатрии; психиатри-наркологии; функциональной диагностике; медицинским осмотрам (предварительным, периодическим), а также на экспертизу профессиональной пригодности в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

Согласно подп.46 п.1 ст.12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензированию подлежит медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории

инновационного центра "Сколково").

В силу абз.2 п.11 Положения "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") (утв. Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 N 852), выполнение работ (услуг), предусмотренных приложением к названному Положению, может осуществляться лицензиатом, в структуре которого организована мобильная медицинская бригада для оказания первичной медико-санитарной помощи населению, проведения профилактического медицинского осмотра, диспансеризации по месту нахождения мобильной медицинской бригады, не указанному в лицензии в качестве адреса (адресов) места осуществления медицинской деятельности, и не требует переоформления лицензии. Данная норма не содержит запрета на проведение периодических осмотров работников мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов медицинской организации.

Таким образом, действующим законодательством РФ предусмотрена возможность проведения периодического осмотра работников мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов медицинской организации любой организационно-правовой формы, **имеющей право на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров.**

Соответственно, для проведения предварительного и периодического медицинских осмотров, что и является предметом закупки, достаточно наличия лицензии на проведение предварительных и периодических осмотров.

Указанные выводы подтверждаются судебной практикой Верховного суда РФ, в частности Решением Верховного Суда РФ от 28.06.2021 года №АКПИ21-320, Определением ВС РФ от 20 сентября 2021 года № 307-ЭС21-16017 по делу №А56-77943/2020 в котором указано: «Так, суды установили, что **медицинские услуги, поименованные в документации об аукционе, входят в состав обследований, проводимых при периодических медицинских осмотрах в соответствии с Приказом № 302н, и не являются самостоятельным предметом закупки, соответственно, требование заказчика о предоставлении лицензии на отдельный вид оказываемой услуги в рассматриваемом случае следует признать излишним.**»

«Приказ №302н» - Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н "Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда" утративший силу в связи с изданием Приказа №29н.

При этом, положения, регулирующие состав обследований, проводимых при периодических медицинских осмотрах, а также положения касающиеся деятельности мобильных бригад Приказом №29н не изменены.

«Абзац третий пункта 4 Порядка предусматривает возможность проведения периодического осмотра работников мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов медицинской организации, когда работники предварительно прошли в медицинских организациях диагностические исследования.

Данные положения нормативного правового акта являются ясными и определенными. Периодические осмотры работников проводятся мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов медицинской организации при соблюдении лицензиатом лицензионных требований, требований и стандартов к организации и выполнению соответствующих работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности» - Решение Верховного Суда РФ от 28.06.2021 года №АКПИ21-320.

Следовательно, включение в Документацию требований о наличии каких-либо

лицензий, помимо лицензии на проведение предварительных и периодических осмотров, противоречит действующему законодательству РФ в сфере лицензирования отдельных видов деятельности и нарушает принцип недопустимости необоснованного ограничения конкуренции.

3. Необоснованное включение в Документацию требований о предоставлении документов, подтверждающих право собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления, аренды и иные законные права владения и (или) пользования) на оборудование для проведения обследований с целью оказания медицинских услуг, предусмотренных законодательством РФ, в т.ч. флюорографии или рентгенографии легких в двух проекциях (прямая и правая боковая), рентгенологического исследования молочных желез (маммографии обеих молочных желез в двух проекциях), УЗИ, ЭКГ и др.

В силу п.3.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП СК «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс» (далее по тексту — Положение о закупке), утвержденного приказом №1235п от 15.12.2022 года, при проведении конкурентной закупки Заказчик вправе установить дополнительные требования к участнику торгов: 1) требования к квалификации сотрудников; 2) требования к наличию опыта исполнения договоров, аналогичных предмету закупки; 3) требования к наличию имущества. При этом **не допускается устанавливать требования о наличии имущества, использование которого в процессе исполнения договора, заключаемого по результатам закупки, не подразумевается закупочной документацией и (или) существом работ, услуг, являющихся предметом закупки.**

Соответственно, данное требование предъявляемое к потенциальному Исполнителю, носит неоправданный характер, необоснованно ограничивает конкуренцию, что противоречит п.3 ч.1 ст.3 ФЗ №223-ФЗ.

В силу ч.10 ст.3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений.

В соответствии с ч.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно ч. 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены.

Руководствуясь вышеизложенным,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «Центр медицинских комиссий и справок» обоснованной, выдать ГУП СК «Крайтеплоэнерго» предписание на устранение нарушений Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Приложение:

1. Протокол
2. Выписка ЕГРЮЛ
3. Приказ о назначении руководителя

Директор ООО «Центр медицинских комиссий и справок»



В.В. Дёмин