



**РОСГВАРДИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«ОХРАНА»  
(ФГУП «Охрана» Росгвардии)  
Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии  
по Ставропольскому краю**  
355037, г. Ставрополь ул. Тельмана, д. 236,  
тел. / факс: (8652) 75-15-36 / 75-38-19 (факс)

11.08  
М.С. Сидоров

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Ставропольскому краю

355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384  
тел.: 8 (8652) 35-51-19  
эл. почта: to26@fas.gov.ru

Лазебному А.Ю.  
18.06.20

16.06.2020г.  
№ 31/924

Жалоба

Жалоба

на положение конкурсной документации, техническое задание

1. **Сведения о заявителе:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Федеральной службы Войск национальной гвардии Российской Федерации, в лице филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Ставропольскому краю, **ИНН:** 7719555477, **КПП** 263543001, **ОГРН** 105774117724; **Адрес:** 355037, Россия, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Тельмана, д. 236, телефон: 8 (8652) 75-15-20; **e-mail:** stav\_ohrana@mail.ru; **контактное лицо:** Директор филиала Азаренко Артем Георгиевич, ведущий специалист ГДПР Борисов Иван Викторович.

2. **Сведения о заказчике:**

Государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Ставрополькрайводоканал» – ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», 355003, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Ломоносова, 25.

Контактное лицо по вопросам документации о закупке: Братишко Владимир Александрович  
Телефоны/факс: (8652) 99-27-47, доб. 1145, Адрес электронной почты: [omts@skvk.ru](mailto:omts@skvk.ru);

Контактное лицо по техническим вопросам: Белозеров Андрей Петрович, Телефоны/факс: (8652) 99-27-47, доб. 1205

3. **Сведения об уполномоченном органе:** отсутствуют.

4. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** ООО «РТС-тендер», расположенный по адресу: <https://www.rts-tender.ru>; Официальный сайт единой информационной системы: <http://zakupki.gov.ru> [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

5. **Номер извещения:** № 32009225157

**Сведения о размещаемой закупке:** конкурс в электронной форме на право заключения договора, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по физической охране объектов для обеспечения нужд ГУП СК «СТАВРОПОЛЬКРАЙВОДОКАНАЛ»

10:50

Ставропольское УФАС России	
Вх. № 17	9344
« 06 »	2020 г.
Подпись	<i>[подпись]</i>

4016

Дата опубликования извещения о проведении о конкурса в электронной форме: 09 июня 2020 года.

Дата окончания подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме: 26 июня 2020 года в 09 час. 00 мин.

6. **Обжалуемые положения конкурсной документации, технического задания:**  
Согласно статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», нарушены правила описания объекта закупки.

7. **Доводы жалобы:**

09.06.2020г. ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», объявил о закупке «Оказание услуг по физической охране объектов для обеспечения нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» путем проведения конкурса в электронной форме № 32009225060 на торговой площадке ООО «РТС-тендер», расположенный по адресу: <https://www.rts-tender.ru>

Заявитель полагает, что положения документации нарушают нормы действующего законодательства Российской Федерации, а именно:

1) отсутствует требование в силу пункта 14 Приложения №1 Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» о принадлежности охраняемых объектов к государственной охране.

Считаем указанные положения документации противоречащими нормам законодательства по следующим основаниям:

В требованиях к участникам закупки и в ограничениях участия в определении исполнителя отсутствует требование о том, что частная охранная деятельность не распространяется на охраняемые объекты.

В соответствии со статьей 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27.05.96г. № 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности» утвержден Перечень объектов, подлежащих государственной охране.

Круг объектов, подлежащих государственной охране, определен по критерию значимости того или иного объекта для безопасности неограниченного круга лиц, возможности причинения потенциального вреда в случае нарушений условий охраны, специфики того или иного объекта охраны, предупреждению террористических актов.

В силу пункта 14 Перечня № 587 к объектам, подлежащим государственной охране, отнесены гидротехнические сооружения, коллекторы водохранилищ, водопроводные станции и объекты водоподготовки в крупных промышленных центрах, в населенных пунктах краевого и областного подчинения, а также в закрытых административно-территориальных образованиях.

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» к числу гидротехнических сооружений отнесены плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные-водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники: сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек: сооружения (дамбы),ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций: устройства от размывов на

каналах, а также другие сооружения, здания, устройства и иные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов, за исключением объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренных Федеральным законом от 07.12.2011г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Согласно статьи 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» водоснабжение-водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения(холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение):

водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения; **водоподготовка** - обработка воды, обеспечивающая ее использование в качестве питьевой или технической воды; **водопроводная сеть** - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки воды, за исключением инженерных сооружений, используемых также в целях теплоснабжения.

Заказчик в техническое задание включает объекты:

- Территория резервуаров чистой воды ПТП Минераловодское филиала «Южный», г. Минеральные Воды, ул. Советская, 84 - 900 метров от ориентира на юго-запад.
- Территория Нагутского РЭУ, ПТП Минераловодское филиала «Южный», с. Нагутское, ул. Советская, 11
- Территория Резервуаров чистой воды ПТП Минераловодское филиала «Южный», с. Лвокумка
- Территория резервуаров чистой воды ПТП Минераловодское филиала «Южный», Федеральная автодорога «Кавказ», в районе АЗС «Лукойл»
- Территория резервуаров чистой воды ПТП Минераловодское филиала «Южный», с. Гражданское
- Территория объединенных очистных сооружений канализации г. Минеральные Воды и г. Железноводска ПТП Минераловодское филиала «Южный», х. Возрождение, 3 километра на северо-восток
- Территория насосной станции «Медовая» ПТП Железноводское филиала Предгорный «Межрайводоканал», п. Иноземцево, садовое общество «Заря»
- Территория резервуаров чистой воды ПТП Железноводское филиала Предгорный «Межрайводоканал», п. Иноземцево, район Комсомольской поляны
- Территория канализационной насосной станции № 1 ПТП Железноводское филиала Предгорный «Межрайводоканал», г. Железноводск, ул. Абрикосовая, 5

Из условий конкурсной документации следует, что в перечень охраняемых объектов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в соответствии с Техническим заданием заказчика, входят гидротехнические сооружения и объекты водоподготовки.

Согласно общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления ОК 019-95, утвержденному Постановлением Госстандарта России от 31.07.1995 № 413 г. Минеральные Воды и г. Железноводск отнесены к городам краевого значения Ставропольского края.

Объект расположенный в п. Иноземцево, с. Лвокумка, с. Нагутское, с. Гражданское и т. д. хотя и находятся вне г. Минеральные Воды и г. Железноводск, но относятся к системам водоснабжения именно г. Минеральные Воды и г. Железноводск.

Не обеспечивая государственную охрану объектов, заказчик нарушает действующее законодательство.

Считаем, что объекты ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» имеют важное значение, для безопасности и обеспечения жизнедеятельности населения, промышленной и коммунально-бытовой, инфраструктуры и подлежат государственной охране.

Отсутствие государственной охраны не обеспечивает антитеррористическую защищенность объектов водоканала, следовательно, нарушает права граждан на охрану жизни и здоровья.

На основании вышеизложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства Российской Федерации прошу:

1) приостановить закупочную процедуру № 32009225157 до рассмотрения жалобы по существу;

2) осуществить проверку документации конкурса в электронной форме на Оказание услуг по физической охране объектов для обеспечения нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»;

3) выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников, а так же интересы граждан, обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведение аукциона в электронной форме.

**Приложения:**

1. Копия документации о проведении конкурса в электронной форме;
2. Доверенность на директора филиала;
3. Устав ФГУП «Охрана» Росгвардии;
4. Положение о филиале;
5. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении заявителя.

Директор филиала



А.Г. Азаренко

Исп. Борисов И.В.  
8(8652) 75-15-20