



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

07.12.2021 № СК/16508/21

На № _____ от _____

АО "ЭЛЕКТРОСЕТЬ"

652873, Кемеровская область,
г. Междуреченск, проезд Горького, 25
Andrey.Korablev@zaoelektroset.ru

ООО «Торговый дом «ТехЭнергохолдинг»

141207, Московская область, г. Пушкино,
ул. Чехова, д.1, корп. 2, кв. 46

td-tex@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-3510/2021

07 декабря 2021 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович – заместитель руководителя управления - начальник отдела антимонопольного контроля;

Члены Комиссии: Бабкина Татьяна Дмитриевна – специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-3510/2021 ООО «Торговый дом «ТехЭнергохолдинг» (далее – Заявитель) вх. № 16628-ЭП/21 от 29.11.2021 на действия АО «ЭЛЕКТРОСЕТЬ» (далее – Заказчик) при проведении процедуры запроса коммерческих предложений в электронной форме на право заключения Договора на поставку изоляторов для нужд АО «ЭЛЕКТРОСЕТЬ» в г. Златоуст (извещение № 32110618183),



2021-17823

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый дом «Тэхэнергохолдинг» (далее – Заявитель) вх. № 16628-ЭП/21 от 29.11.2021 при проведении процедуры запроса коммерческих предложений в электронной форме на право заключения Договора на поставку изоляторов для нужд АО «ЭЛЕКТРОСЕТЬ» в г. Златоуст (извещение № 32110618183),

1. Заявитель указывает на неправомерность действий Заказчика по не заключению договора с Заявителем.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил пояснения, которые приобщены к материалам жалобы.

Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Жалоба ООО «Торговый дом «Тэхэнергохолдинг» поступила в Челябинское УФАС России 29.11.2021.

Итоговый протокол размещен 18.10.2021 в 13:54 (МСК+4).

Протокол отказа от заключения договора №32110370266-03 размещен 26.11.2021 в 11:35 (МСК+4).

Заявитель является участником Закупки.

Таким образом, Заявителем правомерно подана жалоба в антимонопольный орган на действия Заказчика.

2. Заявитель указывает на незаконность действий Заказчика по не заключению договора с Заявителем в соответствии с пунктом 15 статьи 3.2 Закона о закупках.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> АО «ЭЛЕКТРОСЕТЬ» размещено извещение № 32110618183 о проведении запроса коммерческих предложений в электронной форме на право заключения Договора на поставку изоляторов для нужд АО «ЭЛЕКТРОСЕТЬ».

Способ закупки – Запрос коммерческих предложений.

Комиссией Челябинского УФАС России установлено следующее.

18.10.2021 в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru был размещен протокол по подведению итогов запроса коммерческих предложений №2764575, согласно которому ООО «Торговый дом «Тэхэнергохолдинг» признан единственным участником процедуры, с которым заключается договор № 2764575.

24.11.2021 закупочной комиссией принято решение об отмене решения комиссии по запросу предложений № 2764575 от 18.10.2021 в связи с утратой необходимости в закупаемой продукции.

26.11.2021 в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru был размещен протокол отказа от заключения договора №2764575, согласно которому Заказчик отказался от заключения договора на основании пункта 1.2.3 Закупочной документации.

Посчитав действие закупочной комиссии, выразившиеся в не заключении договора с Заявителем. Заявитель обратился в антимонопольный орган с жалобой.

Согласно части 1 пункта 10 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен

содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 статьи 3 Закона о закупке установлено, что в соответствии с Положением о закупке предусматриваются конкурентные и не конкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок.

Согласно Закону о закупке, а также Положению о закупках конкурентной признается закупка, осуществляемая при одновременном соблюдении следующих условий:

1 информация о конкурентной закупке сообщается Заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в ЕИС извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие при проведении закрытой конкурентной закупки, с приложением документации о конкурентной закупке не менее, чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2 обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки на право заключить договор с Заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложений такой закупки.

В соответствии с частью 3.2 статьи 3 Закона о закупках неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. **Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.**

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Законом о закупках и Положением о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «ЭЛЕКТРОСЕТЬ» (далее – Положение о закупках), а также закупочной документацией.

Неконкурентная закупка – это закупка, которая не соответствует вышеуказанным критериям, а также закупка у единственного поставщика.

В пункте 5.9.2 Положения о закупке названы такие виды не конкурентных закупок как:

- 1 закупка у Единственного поставщика;
- 2 запрос цен;
- 3 запрос коммерческих предложений.

Также в пункте 1.2.1 Закупочной документации указано, что: *«процедура Запрос коммерческих предложений не является торгами, в. т.ч. конкурсом и/или аукционом, и ее проведение не регулируется статьями 447-449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации. Настоящая процедура Запроса коммерческих предложений/цен также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057-1061 Гражданского кодекса Российской Федерации».*

Проводимая закупка не является конкурентной закупкой, а, следовательно, требования статьи 3.2 Закона о закупках на нее не распространяются.

Согласно пункту 1.2.3 Закупочной документации в случае потери актуальности закупки Заказчиком, а также в иных случаях Организатор оставляет за собой право приостановить и/или отменить настоящую процедуру, без оценки и/или акцепта полученных Оферт, а также компенсации каких-либо расходов и/или убытков Участников, с последующим уведомлением о таком приостановлении и/или отмене процедуры всех Участников.

В комментарии к извещению № 32110618183 также было указано, что: «настоящий Запрос коммерческих предложений не является извещением о проведении конкурса (публичного конкурса) или публичной офертой и не регулируется вышеперечисленными статьями Гражданского кодекса Российской Федерации. Исходя из чего, указанная процедура не накладывает на организатора соответствующего объема гражданско-правовых обязательств и оставляет за ним право отказаться от всех полученных предложений или прекратить процедуру отбора в любой момент».

Таким образом, Заказчик в рассматриваемом случае, вправе отказаться от заключения договора по результатам проведения неконкурентной закупки.

Следовательно, в действиях Заказчика отсутствует нарушение Закона о закупках, в т.ч. пункта 15 статьи 3.2 Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Торговый дом «Тэхэнергохолдинг» вх. № 16628-ЭП/21 от 29.11.2021 на действия АО «ЭЛЕКТРОСЕТЬ при проведении процедуры запроса коммерческих предложений в электронной форме на право заключения Договора на поставку изоляторов для нужд АО «ЭЛЕКТРОСЕТЬ» в г. Златоуст (извещение № 32110618183), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 С.А. Копылов

 Т.Д. Бабкина

 Н.Б. Берх

Исп. Берх Н.В.
тел. 8(351) 266-68-84

