



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

18.03.2020 № 17/22101/20

На № _____ от _____

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «Спринт» от 16.03.2020 № 319 на действия (бездействие) заказчика АО УК «Аэропорты Регионов» при проведении запроса коммерческих условий на право заключения договора на поставку парковочных билетов с начальной ценой договора 6 540 800 рублей (извещение № 1568081, размещенное на сайте <https://223.rts-tender.ru>) (далее — Жалоба).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является АО УК «Аэропорты Регионов», адрес места нахождения которого: 115054, Москва, Валовая ул., дом 26, этаж 6 помещение №9.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 ФАС России направляет жалобу ООО «Спринт» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подписана электронной подписью Заявителя.

Приложение: на 6 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления
контроля размещения
государственного заказа

Ронжин Н.Г.
8(499)755-23-23 (доб. 097-204)



2020-33166(1)

5

Московское УФАС России

✓ Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,
Москва, 107078

ООО «Спринт»

✓ com@sprint.ru

А.Ю. Лобов

Московское УФАС
Рег. номер 15615-ЭП/20
зарегистрирован 20.03.2020



7

272066

нов. 23.03.20



Общество с ограниченной ответственностью "СППРИНТ"
ИНН 7719730150 КПП 770901001

Адрес: 109544 Москва, ул. Рабочая, д. 93 стр.2
ОКПО-62765960, ОКАТО-45286580000, ОКВЭД- 18.1

Тел. (495) 678-89-75, 678-89-76

Тел./факс: (495) 678-89-76

E-Mail: com@spprint.ru

Р/с 40702810501240000750

в Филиале «Центральный» Банк ВТБ (ПАО) г. Москва

К/с 30101810145250000411

БИК 044525411

исх. № 319 от «16» марта 2020 г.

Куда: УФАС России по Свердловской области
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Копия: Центральный аппарат ФАС России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

От кого: ООО «СППРИНТ»
109544 Москва, ул. Рабочая, д. 93 стр.2

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. Заказчик: АО УК «Аэропорты Регионов». Адрес: 620025, г. Екатеринбург, ул. Спутников, д.6.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются:

2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «СППРИНТ», ИНН: 7719730150. Адрес: 109544 Москва, ул. Рабочая, д. 93 стр.2; телефон: (495) 678 89 75; факс: (495) 678 89 76; e-mail: com@spprint.ru контактное лицо: Помадчик Феликс Леонидович.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: <https://223.rts-tender.ru/>

4. Номер процедуры: № 1568081

Наименование запроса предложений: «0407/2020 Поставка парковочных билетов»

Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений: 10.03.2020.

5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Закупочная комиссия по осуществлению закупок указала в п.1 Части I Документации о закупке:

«ВНИМАНИЕ! Настоящая процедура (запрос) является коммерческой закупкой и к ней не применяются положения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 или Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013.

Запрос проводится в соответствии с пунктом 1 статьи 437 Гражданского кодекса РФ и является приглашением делать оферты.

Настоящее приглашение не является извещением о проведении торгов, и, соответственно, статьи 447 - 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующие порядок заключения договоров на торгах, к настоящему запросу не применяются.

Данный запрос и любая информация, относящаяся к нему, не являются публичным конкурсом и не регулируются главой 57 ГК РФ.

Запрос не обязывает организатора или акцептанта заключить с каким-либо оферентом какой-либо договор. Окончательное решение о заключении указанных в настоящем приглашении (запросе) договоров остается за организатором и акцептантом»

Кроме того, в п.14 Части II Документации о закупке указан критерий допуска потенциальных участников в следующей редакции:

14	<p>Требования к качеству и безопасности продукции</p> <ul style="list-style-type: none"> - конкретные технические регламенты - ТУ - ГОСТ - СНиП - СанПиН - проектная документация - иное 	<p>В случае неработоспособности парковочных билетов с системой (КАПС) Покупателя, все расходы по замене/устранению неисправностей/доставке заменяющей партии Товара и т.д. несет Поставщик.</p> <p>Поставщик парковочных билетов несет ответственность за поломку оборудования КАПС, вызванную применением некачественных парковочных билетов. Экспертизу неисправностей производят специалисты завода-изготовителя системы DESIGNA, либо уполномоченные партнеры на территории РФ.</p> <p>Поставщики продукции, участвующие в запросе коммерческих условий, предоставляют образцы печатного материала для тестирования печати на принтерах парковочного оборудования каждой из Сторон Договора (Покупателю) (1 пачка чистых парковочных билетов без рекламы и опознавательных знаков). По результатам тестирования Центр Информационных Технологий аэропорта делает вывод о пригодности печатного материала для работы в аэропорту.</p> <p><u>Участники запроса, не предоставившие образцы для тестирования, к участию в запросе коммерческих условий не допускаются.</u></p> <p><u>Участник запроса должен предоставить скан-копию сертификата или иных документов в составе предложения на соответствие билетов техническим условиям компании Designa. Участники запроса, не предоставившие данные документы, к участию в запросе коммерческих условий не допускаются.</u></p>
----	---	---

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно вывел данную закупку из-под действия Закона № 223-ФЗ и вследствие этого получил возможность искусственно ограничить конкуренцию среди потенциальных поставщиков, что является нарушением ст.17 Федерального закона РФ «О защите

конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ. Кроме того, требование Организатора закупки предоставить «скан-копию сертификата или иных документов в составе предложения на соответствие билетов техническим условиям компании Designa» ограничивает круг потенциальных поставщиков только импортной организацией-производителем данного оборудования или аффилированными с ней организациями.

6. Доводы жалобы:

1. Документация на закупку размещена на сайте электронных торгов:

<https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=1568081&ss=1&code=-5>

2. На сайте АО УК «Аэропорты Регионов» в разделе «Поставщикам» указано следующее:

Закупки товаров (работ, услуг) для нужд АО Управляющая компания «Аэропорты Регионов» и управляемых организаций (ПАО «Аэропорт Кольцово», ПАО «Международный аэропорт Нижний Новгород», АО «Международный аэропорт «Курумоч») осуществляет АО Управляющая компания «Аэропорты Регионов» (представительство в г. Екатеринбург) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иными федеральными законами, другими нормативно-правовыми актами, затрагивающими закупочную деятельность, а также Регламентом «О закупках товаров (работ, услуг)», утвержденного приказом АО Управляющая компания «Аэропорты Регионов» от 15.02.2013 № 7.

Информация о закупках (работ, услуг) проводимых АО Управляющая компания «Аэропорты Регионов» размещается на Официальном сайте Российской Федерации для размещения о закупках отдельными видами юридических лиц. Проведение закупок АО Управляющая компания «Аэропорты Регионов» основывается на соблюдении принципов публичности, прозрачности, добросовестной конкуренции, что позволяет исключить злоупотребление и коррупцию при размещении закупок.

Организация закупок направлена на получение наиболее выгодных условий закупки (цена, сроки, гарантийные обязательства и прочее) при сохранении высокого качества поставляемой продукции.

(<http://www.ar-management.ru/partner/suppliers/>)

3. Согласно п.18 Части I Документации о закупке победитель закупки обязан заключить договоры поставки продукции не с Организатором закупки, а с управляемыми Организатором аэропортами:

18	Срок заключения договора	<p>По результатам данного запроса Победитель заключает отдельный договор с каждым из юридических лиц, указанных ниже в настоящем пункте.</p> <p>В соответствии с частью 1 ст. 437 Гражданского кодекса проведение запроса коммерческих условий не влечёт обязательств заключения договора Организатором и (или) юридическим лицом, указанным ниже в настоящем пункте. Акцепт производится путем подписания договора уполномоченным лицом юридического лица,</p>
----	--------------------------	---

		указанного ниже в настоящем пункте. Участник запроса обязан подписать договор и вернуть подписанный экземпляр договора в течение 10 календарных дней с даты получения подписанного уполномоченным лицом юридического лица, указанного ниже в настоящем пункте, договора.
Наименование лица, с которым Победитель (2-й Победитель) обязуется заключить договор (Сторона договора)		ПАО «Аэропорт Кольцово» ОГРН 1026605419202 ИНН 6609000446
Место нахождения, почтовый адрес		620025, г. Екатеринбург, ул. Спутников, 6
Наименование лица, с которым Победитель (2-й Победитель) обязуется заключить договор (Сторона договора)		АО «Международный аэропорт «Нижний Новгород» ОГРН:1035204887497 ИНН: 5256045754
Место нахождения, почтовый адрес		603056, г. Нижний Новгород, Аэропорт
Наименование лица, с которым Победитель (2-й Победитель) обязуется заключить договор (Сторона договора)		АО «Ростоваэроинвест» ОГРН 1126195004814 ИНН 6163123680
Место нахождения, почтовый адрес		346713, Ростовская область, Аксайский район, ст. Грушевская, Аэропорт «Платов»
Наименование лица, с которым Победитель (2-й Победитель) обязуется заключить договор (Сторона договора)		АО «Международный аэропорт «Курумоч» ОГРН 1026300841357 ИНН 6313036408
Место нахождения, почтовый адрес		443901, Самарская область, г. Самара, аэропорт

При этом согласно ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ общие принципы закупки товаров, работ и услуг касаются следующих видов юридических лиц:

- государственные корпорации;
- государственные компании;
- субъекты естественных монополий;

...
ФАС Российской Федерации ведет реестр юр.лиц, являющихся субъектами естественных монополий. Данный реестр по состоянию на 01.01.2020г. находится на сайте ФАС России:

<https://fas.gov.ru/documents/68630>

В реестре субъектов естественных монополий присутствуют все вышеназванные аэропорты, Организатор закупки АО УК «Аэропорты Регионов» отсутствует.

4. Требование п.14 Части II Документации о закупке предоставить в составе заявки **скан-копию сертификата или иных документов в составе предложения на соответствие билетов техническим условиям компании Designa** накладывает на потенциальных Поставщиков дополнительные обременения и расходы по прохождению тестирования своей продукции у иностранного производителя (Германия), а также нарушает Закон 223-ФЗ в части предоставления преференций российским производителям продукции (предоставление преференций не предусмотрено Документацией о закупке).

При этом в декабре 2019-го года Организатор уже проводил подобную закупку «3206/2019 Поставка парковочных билетов» от 19.12.2019г. (<https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=1352603&ss=1&code=-5>), в которой в п.14 Части II Документации не содержалось подобного требования:

14	Требования к качеству и безопасности продукции - конкретные технические регламенты - ТУ - ГОСТ - СНиП - СанПиН - проектная документация - иное	В случае неработоспособности парковочных билетов с системой (КАПС) Покупателя, все расходы по замене/устранению неисправностей/доставке заменяющей партии Товара и т.д. несет Поставщик. Поставщик парковочных билетов несет ответственность за поломку оборудования КАПС, вызванную применением некачественных парковочных билетов. Экспертизу неисправностей производят специалисты завода-изготовителя системы DESIGNA, либо уполномоченные партнеры на территории РФ. Поставщики продукции, участвующие в запросе коммерческих условий, предоставляют образцы печатного материала для тестирования печати на принтерах парковочного оборудования (1 пачка чистых парковочных билетов без рекламы и опознавательных знаков). По результатам тестирования Центр Информационных Технологий аэропорта делает вывод о пригодности печатного материала для работы в аэропорту. Участники запроса, не предоставившие образцы для тестирования, к участию в запросе коммерческих условий не допускаются.
----	---	--

Однако декабрьская закупка после окончания периода подачи заявок была отменена без всяких обоснований. В новой же закупке от 10.03.2020г. Организатор добавил требование, ограничивающее конкуренцию (требование наличия сертификата или иных документов в составе предложения на соответствие билетов техническим условиям компании Designa).

Более того, в новой закупке от 10.03.2020г. появилось требование предоставить для тестирования по 1-й пачке продукции в каждый из четырех аэропортов (в декабре было требование всего 1-й пачки в адрес Организатора закупки), что накладывает на потенциальных поставщиков дополнительные расходы при подаче заявки, тем самым сгущивая конкуренцию. А процедура тестирования и критерии оценки продукции никак не описаны в Документации о закупке, что свидетельствует о субъективном подходе к оценке заявок потенциальных поставщиков и возможной коррупционной составляющей этого тестирования и оценки продукции.

Таким образом, резюмируя вышесказанное - по нашему мнению, Организатор закупки незаконно вывел данную закупку из области действия Закона №223-ФЗ, обязав заключить по результатам закупки договоры не с самим Организатором, а с управляемыми аэропортами, которые находятся в реестре субъектов естественных монополий – т.е. закупки данных организаций подпадают под

действие Закона 223-ФЗ. Кроме того, Организатор закупки, требуя предоставления дополнительных документов (сертификатов производителя оборудования), искусственно ограничивает конкуренцию, тем самым создавая ситуацию возможного присутствия коррупционной составляющей при проведении закупки. Также Документацией о закупке не описаны процедура тестирования и критерии оценки продукции участников закупки и не предусмотрены преференции российским производителям продукции.

Поэтому Заявитель просит проверить законность проведения закупки № 1568081 от 10.03.2020 года, минуя требования Закона № 223-ФЗ и, в случае неправомерности и незаконности действий Организатора, обязать Организатора организовать новую закупочную процедуру в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г.

7. Приложения:

1. Документация на закупку, 35 листов , 1 экз.;
2. Полномочия Генерального Директора - 2 листа, 1 экз.;

Генеральный директор ООО «СППРИНТ»



Помадчик Ф.Л.