



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

03.09.2020 № 05-6/2-88-5203ЕК

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Организатор торгов:**

Комитет по управлению имуществом  
города Торжка  
Новгородская наб., д. 1а, г. Торжок,  
Тверская обл., 172002  
тел.: 8 (48251) 91363  
8 (48251) 92350  
e-mail: kui.2010@mail.ru

**Заявитель:**

Томин Данил Петрович  
ул. Подмосковная, д.11,  
гор. Лобня, Московская обл., 141730  
тел.: 8 (916) 813-47-32  
8 (910) 537-32-94  
E-mail: nicolemam@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-6/2-88-2020

03 сентября 2020 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Соловьев В.Д. – специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев жалобу Томина Данила Петровича (далее - Заявителя) в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Тверское УФАС России 28.08.2020 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что организатором торгов Комитетом по управлению имуществом города Торжок нарушен порядок организации и проведения открытого аукциона Лот №2. Нежилое здание, площадью 214,8 кв.м, кадастровый номер 69:47:0130502:59 с земельным участком площадью 216 кв.м с кадастровым номером 69:47:0130502:47, расположенные по адресу: г. Торжок, ул. Дзержинского, д. 103, сроком на 5 (пять) лет. Целевое назначение нежилого здания с земельным участком – любое, не запрещённое действующим законодательством, техническое состояние – удовлетворительное. Извещение о проведении торгов размещено на сайте <http://torgi.gov.ru/> (извещение от 31.07.2020 №310720/0174183/01) в части:

- необоснованного отклонения заявки на участие в открытом аукционе;
- не направления протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в установленные законодательством сроки;
- о неправомерном допуске к участию участника, который представил неполный комплект документов, а именно отсутствует решение о ликвидации заявителя – юридического

№ 082872

лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Организатор торгов считает доводы, изложенные в жалобе – необоснованными, а жалобу - не подлежащей удовлетворению, представил письменные пояснения.

На момент рассмотрения жалобы, ни по одному из спорных лотов договоры заключены не были.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявитель соответствует статусу лица, которое имеет право обращаться в антимонопольный орган с жалобами о нарушении процедуры организации и проведения торгов.

В соответствии с пунктом 1 «Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества», утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее - Правила), настоящие правила устанавливают порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила) в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, при проведении торгов Организатору торгов необходимо руководствоваться Правилами.

25.08.2020 года Организатором торгов на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) опубликован Протокол № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 310720/0174183/01 от 31.07.2020 г. (далее - Протокол).

1. Согласно Протоколу, Организатором торгов принято решение отказать заявке Заявителя в допуске к участию в открытом аукционе, поскольку поданная заявка не соответствует требованиям и условиям, предусмотренным документацией об аукционе, так как заявка не содержит копий документов, удостоверяющих личность (копии паспорта как целого документа).

Из пояснений Организатора торгов следует, что заявке Заявителя отказано в допуске к участию в открытом аукционе, ввиду того, что Заявителем не представлены копии всех страниц паспорта.

В соответствии с абзацем а подпункта 1 пункта 121 Правил, заявка на участие в открытом аукционе должна содержать сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона.

Согласно пункта 122 Правил не допускается требовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных пунктом 121 настоящих Правил.

Согласно пункту 24 Правил Заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случаях:

1) непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 18 настоящих Правил;

3) невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона;

4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);

5) подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

6) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

7) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

Заявителем в заявке была представлена копии 2,3,4 и 5 страниц паспорта.

При этом в документации об аукционе, Правилами не установлено требование о предоставлении участниками копий всех страниц паспорта, в том числе и не содержащих информацию.

Кроме того согласно пункту 133 Правил протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе должен содержать в том числе сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, положений документации об аукционе, которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе.

Таким образом, отказ по основанию отсутствия копий всех страниц паспорта в составе заявки, является неправомерным, действия Организатора торгов нарушают пункты 24 и 133 Правил.

2. Согласно пункту 133 Правил протокол рассмотрения заявок в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются

уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Согласно пояснениям Организатора торгов, уведомление о принятых аукционной комиссией решениях было направлено Заявителю 26.08.2020 по средствам почтового отправления.

Вместе с тем, Организатором торгов не были представлены объективные доказательства направления вышеуказанного уведомления Заявителю по средствам почтового отправления (почтовый реестр или уведомление с отметкой почтового отделения).

Таким образом, действия Организатора торгов по не направлению уведомления о принятых аукционной комиссией решениях в установленный законодательством срок нарушает пункт 133 Правил.

3. Согласно пункту 121 Правил заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии печати) и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

е) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

ж) при проведении аукциона в соответствии с Постановлением N 333 документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или

муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо).

Согласно Протоколу заявка с регистрационным номером 30 содержит:

Для участия в аукционе заявителем представлены следующие документы:

- заявка на участие в аукционе по установленной форме;

- выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей от 24.05.2020:

- копия уведомления;

- копия паспорта;

- платежное поручение о перечислении задатка

Заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным документацией об аукционе.

Не в документации об аукционе, не в Правилах не установлен запрет о предоставлении сведений указанных в абзаце е подпункта 1 пункта 121 Правил об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в виде уведомления.

При таких обстоятельствах у Комиссии отсутствуют основания о признании довода жалобы Заявителя обоснованным.

В связи с изложенным и на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

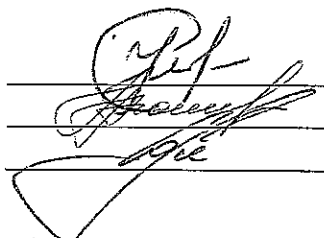
1. Признать жалобу Томина Данила Петровича частично обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов и аукционной комиссии Комитета по управлению имуществом города Торжка нарушившими пунктов 24 и 133 «Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества», утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

3. Организатору торгов, аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е. В. Ключникова

А. В. Павленко

В. Д. Соловьев

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

08.09.2020 № 05-6/2-88-32038

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Организатор торгов:**

Комитет по управлению имуществом  
города Торжка  
Новгородская наб., д. 1а, г. Торжок,  
Тверская обл., 172002  
тел.: 8 (48251) 91363  
8 (48251) 92350  
e-mail: kui.2010@mail.ru

**Заявитель:**

Томин Данил Петрович  
ул. Подмосковная, д.11,  
гор. Лобня, Московская обл., 141730  
тел.: 8 (916) 813-47-32  
8 (910) 537-32-94  
E-mail: nicolemam@mail.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ  
по делу № 05-6/2-88-2020**

03 сентября 2020 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Соловьев В.Д. – специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев жалобу Томина Данила Петровича (далее - Заявителя) в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. В течение трех дней с даты получения решения и предписания совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, путем:

- отмены всех протоколов;
- допуска заявки Заявителя к участию в открытом аукционе;
- назначение новой даты проведения открытого аукциона.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области.


Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае

№ 082873

неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников закупок.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

В.Д. Соловьев

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.