



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Администрация Октябрьского района
ГО г. Уфы РБ
450096, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская,
142/1
oktadm@ufacity.info

18.01.2024 № 100/477/24

На № _____ от _____

определение

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТКАЗЕ В УДОВЛЕТВОРЕНИИ ХОДАТАЙСТВА О ПРОДЛЕНИИ
СРОКОВ ИСПОЛНЕНИЯ ПРЕДПИСАНИЯ
№002/01/15-61/2022**

17 января 2024 года

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии:

– заместитель руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

членов комиссии:

– начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– заместитель начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия),

рассмотрев дело №002/01/15-61/2022, содержащее нарушение Администрацией Октябрьского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2024-569

УСТАНОВИЛА:

по результатам рассмотрения дела №002/01/15-61/2022 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия Башкортостанского УФАС России признала Администрацию Октябрьского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан нарушившей ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции и выдала 19.10.2022 Управлению предписание №002/01/15-61/2022 о необходимости устранить нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции», следующего содержания:

1. Администрации Октябрьского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан (450096, г.Уфа, ул.Комсомольская 142/1 (далее — Администрация) устранить нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

2. С целью исполнения настоящего предписания Администрации Октябрьского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан надлежит в течение пятидесяти календарных дней принять меры, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства и устранение его последствий путем:

- внесения изменения в муниципальное задание на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы путем исключения вида деятельности по выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, в том числе ямочному ремонту;

- подготовки и направления проекта о внесении изменений в Решение Совета городского округа город Уфа о бюджете городского округа г. Уфа Республики Башкортостан в Администрацию городского округа город Уфа;

- осуществления формирования, утверждения муниципального задания на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы с учетом решения, принятого Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, по делу № 002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 года.

В адрес Башкортостанского УФАС России 25.11.2022 вх. № 17805-ЭП/22 от Администрации Октябрьского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан поступило ходатайство о продлении сроков исполнения предписания по делу №002/01/15-61/2022.

Рассмотрев указанное заявление, на основании ч.6 ст.51 Закона о защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела № 002/01/15-61/2022 отказала в удовлетворении заявленного ходатайства.

Установлено, что сроки исполнения предписания истекли 19.12.2022.

В силу ч.1 ст.51 Закона о защите конкуренции предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность (ч.2 ст.51).

В соответствии с ч.4 ст.51 Закона о защите конкуренции под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного

предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

Между тем в установленные сроки предписание антимонопольного органа не исполнено.

Частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных ч.2.1 - 2.5 настоящей статьи.

В связи с привлечением должностного лица — главы Администрации Октябрьского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан к административной ответственности за невыполнение в установленный срок предписания от 19.10.2022 года по делу №002/01/15-61/2022 и вынесения в отношении данного лица постановления о назначении административного наказания (постановление о наложении штрафа от 09.10.2023 по делу №002/04/19.5-1967/2023 об административном правонарушении), Комиссия руководствуясь положениями ч.7 ст.51 Закона о защите конкуренции определением от 25.10.2023 установила новые сроки исполнения предписания №002/01/15-61/2022.

Согласно указанному определению Комиссия Башкортостанского УФАС России определила следующее:

«1. На основании ч.7 ст.51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установить новый срок исполнения предписания от 19.10.2023 по делу №002/01/15-61/2022.

2. Администрации Октябрьского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан устранить нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. С целью исполнения настоящего предписания Администрации Октябрьского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан надлежит в срок до 31.01.2024:

- внести изменения в муниципальное задание на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы путем исключения вида деятельности по выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, в том числе ямочному ремонту;

- подготовить и направить проект о внесении изменений в Решение Совета городского округа город Уфа о бюджете городского округа г. Уфа Республики Башкортостан в Администрацию городского округа город Уфа;

- осуществить формирование, утверждение муниципального задания на 2024 год и плановый период 2025 год с учетом решения, принятого Управлением

Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, по делу № 002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 года .

4. О выполнении настоящего предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.».

Таким образом, истечение новых сроков для исполнения предписания №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 приходится на 31.01.2024.

26.12.2023 в адрес Башкортостанского УФАС России от Администрации Октябрьского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан вх. №20559/23, №20592-ЭП/23 поступило ходатайство о продлении срока исполнения предписания до 30.04.2024.

В обоснование необходимости продления срока исполнения предписания до 30.04.2024 Администрация указала на следующие обстоятельства:

- полномочия Администрации по утверждению и формированию муниципального задания как главного распорядителя бюджетных средств осуществляется в соответствии с постановлением Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан от 25.05.2018 №849 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных бюджетных учреждений городского округа г.Уфа Республики Башкортостан и финансового обеспечения выполнения муниципального задания». Формирование и утверждение муниципального задания в рамках осуществляется на основании решения Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на соответствующий финансовый год».

В связи с чем без внесения соответствующих изменений в решение Совета городского округа г.Уфа о бюджете города исполнить предписание не представляется возможным в части внесения изменений в муниципальное задание на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, формирования и утверждения муниципального задания на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов.

- также Администрация в целях исполнения предписания сообщает, что в адрес Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан направлено письмо от 30.11.2023 №75-04-06441 о рассмотрении, обсуждении и принятии соответствующего решения об утверждении проекта решения о внесении изменений в Решение Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Совершение указанных действий, по мнению Администрации, свидетельствует о намерении исполнить предписание антимонопольного органа.

Администрация отмечает, что формирование муниципального задания на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов без вида деятельности по выполнению работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог влечет за собой взаимосвязанную невозможность организации соответствующих работ в период проведения конкурентных процедур. По этой причине переход на конкурентные процедуры необходимо осуществлять поэтапно. Кроме того, осуществление закупок

в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет за собой большие временные затраты на проведение отбора исполнителей (1,2 календарных месяца ориентировочно, последняя декада марта 2024). В целях обеспечения поэтапного, планомерного перехода по определению подрядной организации по содержанию улично-дорожной сети Октябрьского района городского округа г.Уфа путем проведения закупок Администрацией были внесены изменения в муниципальные задания МБУ «Служба по благоустройству Октябрьского района» городского округа г.Уфа Республики Башкортостан и МБУ «Служба по благоустройству микрорайона «Сипайлово» Октябрьского района» городского округа г.Уфа Республики Башкортостан по уменьшению объема площадей по содержанию закреплённой территории в летний период. Дополнительными соглашениями к Соглашениям о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания уменьшены субсидии на общую сумму 8 657 259,80 руб., которые использованы в целях осуществления закупки (муниципальные контракты от 21.07.2023 и 26.07.2023).

Исключение основного вида деятельности из муниципальных заданий будет иметь негативные последствия в виде ухудшения надлежащего содержания территории Октябрьского района, угрозы увольнения работников учреждений, увеличения бюджетных расходов на компенсации, привлечение сторонних организаций, увеличения социальной напряженности и может привести к росту безработицы, обострению ситуации на рынке труда. Особую значимость данный вид деятельности приобретает также приобретает и в связи с подготовкой городского округа г.Уфа Республики Башкортостан к празднованию 450-летия города Уфы.

Вышеприведенные обстоятельства, по мнению Администрации, свидетельствуют о невозможности исполнения предписания в установленный срок.

В соответствии с ч.5 ст.51 Закона о защите конкуренции срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией не более чем на шесть месяцев по мотивированному ходатайству ответчика, в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными. Аналогичная норма закреплена в п.3.168 Приказа ФАС России от 25.05.2012 №339 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации».

Комиссия, оценив приведенные в поступившем ходатайстве обстоятельства, причины и мотивы необходимости продления сроков исполнения предписания №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022, сообщает следующее.

В качестве доказательств совершения действий, направленных на исполнение предписания, Администрацией представлено, в том числе письмо от 30.11.2023 исх. №71-04-06441, адресованное Главе Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан. Указанным письмом Администрация направляет проект решения о внесении изменений в решение Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» для рассмотрения,

обсуждения и принятия соответствующего решения о направлении в Совет городского округа г.Уфа Республики Башкортостан в установленном порядке (получено Администрацией города 30.11.2023).

Данным проектом предполагается внести изменения в решение Совета от 22.12.2021 №6/4 (с изменениями) «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Между тем по состоянию на 2023 год бюджет городского округа г.Уфа Республики Башкортостан утвержден Решением Совета от 22.12.2022 №21/14 «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов».

Таким образом, в рассматриваемом случае Администрация подготовила проект Решения в неактуальную редакцию Решения Совета, бюджет которого формировался на 2022 год и плановый 2023 и 2024 годы.

В редакции же Решения Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан от 22.12.2022 №21/14 «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» в отношении муниципальных бюджетных учреждений Октябрьского района предусмотрено предоставление субсидий на дорожное хозяйство по целевой статье расходов 23 Б 01 03150 в объеме 358 321 556,53 на 2023 год и в объеме 359 219 700,00 рублей на плановый 2024.

Таким образом, следует, что Администрация в отведенный для исполнения предписания №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 сроки, не совершила действий, направленных прекращение действий, нарушающих антимонопольное законодательство. Как указано выше, прилагаемое к ходатайству письмо содержит сведения, несоответствующие актуальному акту Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан.

Установлено, что Решением Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан от 20.12.2023 №33/4 принят бюджет городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, согласно которому на 2024 год предусмотрено выделение субсидий МБУ на осуществление дорожной деятельности по целевой статье расходов 23 Б 01 03150 в объеме 371 704 400,00 руб.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что действий по внесению изменений в соответствующие муниципальные задания в части исключения спорных видов работ (деятельности) не произведено.

Доводы Администрации о заключении двух муниципальных контрактов на сумму чуть превышающую восемь миллионов рублей при установленных обстоятельствах, приведенных выше по тексту определения, не могут свидетельствовать о надлежащем исполнении предписания №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022. Кроме того, доводы Администрации о необходимости поэтапного перехода на конкурентные процедуры и осуществление закупок в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, длительности такой процедуры и возможного роста социальной напряженности подлежат отклонению, поскольку Администрация располагало

информацией о наличии факта нарушения антимонопольного законодательства и необходимости устранения нарушения с момента принятия Комиссией решения о нарушении Управлением ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции (19.10.2022), а наличие признаков нарушения действующего законодательства выявлено в действиях Администрации еще 09.12.2020 (предупреждение №002/01/15-3280/2020).

Таким образом, по мнению Комиссии, Администрация располагала достаточно продолжительным периодом времени для прекращения действий, нарушающих требования антимонопольного законодательства. Уважительных причин, позволивших Комиссии принять решение об удовлетворении ходатайства и продлении сроков исполнения предписания до 30.04.2024, не предоставлено.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия по результатам рассмотрения ходатайства Администрации Октябрьского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан о продлении сроков исполнения предписания по делу №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 до 30.04.2024,

ОПРЕДЕЛИЛА:

На основании ч.6 ст.51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отказать Администрации Октябрьского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан (450095, г.Уфа, Комсомольская, 142/1) в продлении срока исполнения предписания делу №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 до 30.04.2024.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: