

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-445/2021

14 мая 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 14.05.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «СЛОН» (г.Владимир) на действия комиссии при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на поставку говядины без кости для нужд государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат г.Мурома» (№ закупки 0128200000121002245) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):

представителя заказчика – ГБУ СО ВО «Дом-интернат для престарелых и инвалидов пансионат г.Мурома»

представителя заявителя – ООО «СЛОН»

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-445/2021 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «СЛОН» (далее - заявитель, общество) на действия комиссии при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на поставку говядины без кости для нужд государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат г.Мурома» (№ закупки 0128200000121002245).

По мнению заявителя, конкурсная комиссия необоснованно признала заявку ООО «СЛОН» на участие в указанном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме несоответствующей требованиям пункта 4 части 4 статьи 54.4 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям извещения и конкурсной документации. Обоснование: пункт 2 части 3 статьи 54.5 Закона о контрактной системе в сфере закупок – несоответствие требованиям, предусмотренным пунктом 3 части 4 статьи 54.4 Закона о контрактной системе в сфере закупок, приложение № 3 к информационной карте Таблица 1, пункт 14.1 Инструкции участникам закупок документации конкурса с ограниченным участием в электронной форме, пункта 2 части 3 статьи 54.5 Закона о контрактной системе в сфере закупок – в заявке участника несоответствие информации требованиям

документации конкурса с ограниченным участием в электронной форме (при описании показателей товара допущено применение понятия «не менее» и не указаны конкретные показатели товара (вес одного куска), предусмотренной пунктом 3 частью 4 статьи 54.4 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, заявка на участие в конкурсе, поданная ООО «СЛОН» полностью соответствует требованиям конкурсной документации и содержит конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией (вес одного куска не менее 8 кг). Никакой инструкции по заполнению первой части заявки, кроме пункта 14.1, в конкурсной документации не представлено не было. Кроме того, в тексте конкурсной документации (включая все приложения) полностью отсутствует требование исключения из заявки слов «не более», «не менее» и указание на то, что числовой показатель с использованием этих слов является неконкретным.

Кроме того, вес куска мяса не может быть абсолютно точным (это не сыпучий продукт, отделить при обвалке туши мяса кусок ровно 8 кг не представляется возможным). Однако заказчик не дал возможность поставщикам указать диапазон размера куска мяса со ссылкой на ГОСТ или данные производителя.

Конкурсная комиссия отклонила по этой причине две заявки из трех поданных и признал закупку несостоявшейся, рассмотрев и приняв только одну заявку. Это подтверждает двойственность трактовки документации, опубликованной заказчиком.

В силу изложенного, заявитель считает действия конкурсной комиссии противозаконными и необоснованными, результаты закупки недействительными.

В обоснование правомерности действий конкурсной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 29.03.2021 были размещены извещение о проведении открытого конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0128200000121002245 и конкурсная документация на поставку говядины без кости.

Начальная (максимальная) цена контракта - 501503,40 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 56.1 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) под конкурсом с ограниченным участием в электронной форме понимается конкурс, при проведении которого информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, соответствующих предъявленным к участникам закупки единым требованиям и дополнительным требованиям.

В соответствии с частью 8 статьи 56.1 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 54.7 настоящего Федерального закона, а также в случае несоответствия участника требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 54.4 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в открытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника открытого конкурса в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки при установлении в конкурсной документации критерия, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона. При этом отсутствие указанного предложения не является основанием для

принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

3) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме в случае отсутствия в конкурсной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в конкурсной документации.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 14, 16, 18 Инструкции участникам закупок конкурсной документации.

По существу жалобы уполномоченный орган Владимирской области поясняет, что в соответствии с Приложением № 3 к информационной карте Таблица 1 «Показатели товара (поставка говядины без кости)» конкурсной документации поставляемый товар должен соответствовать конкретным показателям, соответствующим значениям: «Наименование товара (допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» в соответствии с п.35 Информационной карты): Говядина охлажденная. Значения показателей товара. Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам): ... вес одного куска не менее 8 кг».

Комиссия уполномоченного органа Владимирской области установила, что заказчиком указаны требования к товару, в частности показатель *«вес одного куска не менее 8 кг»*. Между тем, в составе первой части заявки заявителя жалобы (участника закупки № 3) выражено согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также представлены следующие сведения по вышеуказанному показателю *«вес одного куска не менее 8 кг»*.

Таким образом, заявителем жалобы не указан конкретный показатель (вес), и сделать вывод о соответствии предлагаемого к поставке товара требованиям конкурсной документации заказчика не представляется возможным.

Каких-либо положений, позволяющих предположить возможность указания показателя в неизменном виде, конкурсная документация не содержит.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме от 23.04.2021 участнику с идентификационным номером заявки 3 отказано в допуске к участию в конкурсе на следующем основании: «п. 2 ч. 3 ст. 54.5 44-ФЗ - несоответствие требованиям, предусмотренным п. 3 ч. 4 ст. 54.4 44-ФЗ, требованиям извещения и конкурсной документации: п. 2 ч. 3 ст. 54.5 44-ФЗ - несоответствие требованиям, предусмотренным п. 3 ч. 4 ст. 54.4 44-ФЗ, приложение 3 к информационной карте Таблица 1, п.14.1 Инструкции участникам закупок документации конкурса с ограниченным участием в электронной форме, п. 2 ч.3 ст. 54.5. Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации конкурса с ограниченным участием в электронной форме (при описании показателей товара допущено применение понятия «не менее» и не указаны конкретные показатели товара (Вес одного куска)), предусмотренной п.3 ч.4 ст. 54.4 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ».

Формирование конкурсной документации, в том числе описания объекта закупки, осуществляется заказчиком самостоятельно.

Представитель департамента считает, что конкурсная комиссия, действуя в рамках своих полномочий, в соответствии со статьей 54.7 Закона о контрактной системе в сфере закупок и принципами контрактной системы в сфере закупок, правомерно приняла решение о несоответствии заявки ООО «СЛОН» на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме требованиям, установленным документацией о таком конкурсе.

Представитель заказчика также в полном объеме поддержал позицию уполномоченного органа, просят признать жалобу ООО «СЛОН» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 8 статьи 56.1 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 54.7 настоящего Федерального закона, а также в случае несоответствия участника требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 54.4 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в открытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме должна содержать:

согласие участника открытого конкурса в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки при установлении в конкурсной документации критерия, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона. При этом отсутствие указанного предложения не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме в случае отсутствия в конкурсной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в конкурсной документации.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 14, 16, 18 Инструкции участникам закупок конкурсной документации.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что в соответствии с Приложением № 3 к информационной карте Таблица 1 «Показатели товара (поставка говядины без кости)» конкурсной документации установлены следующие показатели поставляемого товара: «Наименование товара (допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» в соответствии с п.35 Информационной карты): Говядина охлажденная. Значения показателей товара. Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам): ... вес одного куска не менее 8 кг».

В заявке участника конкурса с ограниченным участием в электронной форме под номером 3 (ООО «СЛОН») по данной позиции установлено – «вес одного куска не менее 8 кг», то есть не указан конкретный показатель поставляемого товара.

На основании изложенного контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу, что конкурсная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в соответствии со статьей 54.7 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно признала заявку участника закупки с идентификационным номером 3 (ООО «СЛОН») несоответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией.

Кроме того, Комиссия полагает, что документация о проведении вышеуказанного конкурса с ограниченным участием в электронной форме в полном объеме соответствует требованиям статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок в части описания предмета закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СЛОН» на действия комиссии при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на поставку говядины без кости для нужд государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Владимирской области «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат г.Мурома» (№ закупки 0128200000121002245) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.