

Исх: 31-12
от "20 "декабря 2021 г.

Управление ФАС по г. Москва

Заявитель: ООО «НПП «ФОЛТЕР»

Московское УФАС
Рег. номер 112116/21
зарегистрирован 20.12.2021



Жалоба

На неправомерные действия организатора закупочной процедуры- Открытый запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Заказчик закупки: АО «ИНТЕР РАО-ЭЛЕКТРОГЕНЕРАЦИЯ»

Способ размещения закупки: Открытый запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Предмет договора: Право заключения договора на поставку фильтров промышленных для Верхнетагильской ГРЭС в 2022 году

Реестровый номер извещения: №32110649762

Дата опубликования извещения: 17.09.2021 года (МСК).

Начальная (максимальная) цена договора: Лот 1: 16 703 197,44 руб. без НДС

Официальный сайт, на котором размещена документация о конкурсе в электронной форме: <http://www.interraao-zakupki.ru/>

Официальный сайт электронной торговой площадки : <https://irao.tektorg.ru>

Научно-производственное предприятие Общество с ограниченной ответственностью «ФОЛТЕР», созданное в 1995г является ведущим предприятием России по производству широкой номенклатуры фильтров и пылеуловителей, которая используется в нефтяной и газовой, металлургической и станкостроительной, химической и машиностроительной, медицинской, пищевой отраслях промышленности, на транспорте, объектах тепло- и электроэнергетики; в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве.

17.09.2021 г. на официальном сайте для размещения информации о закупках <https://irao.tektorg.ru> было размещено извещение о проведении закупки - Открытый запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В закупочной процедуре приняли участие пять участников.

В соответствии с Протоколом от 14.12.2021 года заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку «Фильтры промышленные для Верхнетагильской ГРЭС в 2022 году» для филиала «Верхнетагильская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация» предложение ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НАУЧНОПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ФОЛТЕР" ИНН: 7713034421, КПП: 771301001 было признано не отвечающим условиям закупки, поскольку содержало

существенные нарушения требований Закупочной документации в части: В составе заявки Участника не предоставлено подтверждение положительного опыта использования предлагаемых к поставке комбинаций фильтрующих элементов в виде технических отчетов, технических заключений, сопроводительных писем (допускаются в т. ч. по электронной почте) от эксплуатирующих организаций для ГТУ типа SGT5-4000F или аналогичного класса мощности с отказом от корректирующих промывок проточной части осевого компрессора в «on-line» режиме на протяжении жизненного цикла фильтреlementов (?8000 ч), что не соответствует требованию п. 5.3 ТЗ.

ООО «НПП «Фолтер» не может согласиться с таким основанием отклонения заявки, исходя из следующего.

В соответствии с п.5 ст. 1 ГК РФ, Товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

В соответствии с п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с п. 1 ст. 3 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, существующее законодательство контролирует проведение закупочных процедур. Согласно ему, заказчики, при формировании тех задания должны придерживаться равноправия. Все участники закупочных процедур должны оцениваться справедливо: запрещается вводить необоснованные ограничения и устраивать дискриминацию по отношению к тому или иному претенденту на победу.

В соответствии с пп.2.п. 6.1. ст. 3 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

-в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

В соответствии с пп.1 п. 10 ст. 4 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы; установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком

в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

В соответствии с пп.3 п. 10 ст. 4 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", В документации о закупке должны быть указаны требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки. его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки. их количественных и качественных характеристик;

В соответствии с пп.2 п.1 ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

В соответствии с п. 8 ст. 4 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции", дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Исходя из вышеизложенного полагаем необходимым обратить внимание на нижеследующее.

1. Как неоднократно отмечалось в решениях судов, наличие у участников закупки опыта выполнения договоров, кадровых ресурсов, материально-технических ресурсов не может являться критерием допуска к участию в закупке, так как соответствие указанным требованиям не является подтверждением надлежащего выполнения работ;
2. Подтверждение положительного опыта использования предлагаемых к поставке комбинаций фильтрующих элементов в виде технических отчетов, технических заключений, сопроводительных писем (допускаются в т. ч. по электронной почте) от эксплуатирующих организаций для ГТУ типа SGT5-4000F или аналогичного класса мощности с отказом от корректирующих промывок проточной части осевого компрессора в «on-line» режиме на протяжении жизненного цикла фильтрэlementов (78000 ч) является не конкретным требованием к предмету закупочной процедуры (фильтрующие элементы). Как было замечено выше (пп.3 п. 10 ст. 4 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"), В документации о закупке должны быть указаны требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки. его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки. их количественных и качественных характеристик, ст.его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки. их количественных и качественных характеристик. Указанное Заказчиком требование не содержит конкретных характеристик предлагаемого к поставке товара. Данное требование излишне и не отражает функциональные характеристики товара.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2018), ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру закупки - Открытый запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку фильтров промышленных для Верхнетагильской ГРЭС в 2022 году (Реестровый номер извещения: №32110649762)
2. Выдать заказчику закупки предписание об отмене результата закупочной процедуры, оформленного протоколом от 14.12.2021 года заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку «Фильтры промышленные для Верхнетагильской ГРЭС в 2022 году» для филиала «Верхнетагильская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация»
3. Выдать заказчику закупки предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства
4. О дате и времени рассмотрения настоящего заявления прошу известить заранее с целью участия заявителя в процедуре рассмотрения заявления

Приложение:

1. Общие сведения о закупке №32110649762,
2. Копия закупочной документации на поставку фильтров;
3. Копия заявки заявителя на участие в закупочной процедуре;
4. Копия протокола от 14.12.2021 года заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку «Фильтры промышленные для Верхнетагильской ГРЭС в 2022 году» для филиала «Верхнетагильская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация
5. Копии учредительных документов заявителя (ОГРН, ИНН, Устав, Протокол и приказ на руководителя).

Генеральный директор ООО «НПП «ФОЛТЕР»

А.В. Скворцов

