

## **ЖАЛОБА**

### **Жалоба на документацию об электронном аукционе**

Информация о размещении закупки:

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=16127161>

**Номер извещения: 32313075927**

**Наименование процедуры:** Оказание услуг по транспортированию и утилизации отходов 4 и 5-го класса опасности, образованных в результате производственной деятельности ГУП "Мосводосток"

**Дата опубликования** извещения о проведении электронного аукциона:  
12.12.2023

Оператор электронной площадки: ЕЭТП;

Адрес электронной площадки: <https://www.roseltorg.ru>

**Начальная (максимальная) цена контракта: 48 000 000,00 рублей**

**Указание на обжалуемые положения извещения и приложений к нему:**

1. В соответствии с извещением и описанием объекта закупки предметом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является оказание услуг по сбору (в том числе раздельному сбору) отходов на лесных участках в составе земель лесного фонда, не предоставленных гражданам и юридическим лицам, а также по транспортированию, обработке и утилизации таких отходов в границах Одинцовского городского округа Московской области в 2022 году.

**В Разделе 3 Информационной карты, п.9 «Требования к участникам аукциона в соответствии с законодательством РФ», заказчик устанавливает требования:**

- Наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности. Соответствие видов работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, как то: транспортирование и(или) утилизация, кодам ФККО и отходам, указанным в техническом задании.

- Наличие на праве собственности или ином законном праве **Технических Условий, имеющих положительное заключение государственной экологической экспертизы** на утилизацию отходов 5 класса опасности: отходы грунта после микробиологического удаления загрязнений нефтью и нефтепродуктами (код ФККО: 7 47 272 11 20 5), отходы (грунты) при очистке гидротехнических устройств и водосточной сети дождевой (ливневой) канализации, обезвоженные методом естественной сушки, практически неопасные (код ФККО: 7 21 811 11 20 5).

- Технические условия должны быть применимы на Объектах/участках утилизации отходов 5 класса опасности (подтверждается копией документов на право использования технологии на соответствующих Объектах/участках).

**В п.11 Информационной карты аукциона «Иные документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе», заказчик устанавливает требования:**

- Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (за исключением случаев, когда представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром):

- Выписка из реестра лицензий в отношении лицензии, указанной в п. 10 Раздела 3 настоящей Документации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, а в случае ведения реестра лицензий в



государственной информационной системе электронной подписью указанной системы; либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении.

- копии **Технических условий указанных в п. 9 Раздела 3 настоящей Документации;**

- копии документов подтверждающих право собственности или иное законное право на использование объектов/участков утилизации отходов 5 класса опасности.

1). Считаем установление требования о наличии в лицензии участников закупки лицензируемого вида деятельности **-утилизация** неправомерным, излишним и ограничивающим круг участников закупки по следующим причинам.

Так в соответствии стр. 10 технического задания Транспортирование отходов осуществляются силами и за счет Исполнителя. Погрузочные работы на площадках Заказчика осуществляются силами и за счет Исполнителя. Погрузка осуществляется навалом. Разгрузка на полигоне осуществляется силами и за счет Исполнителя.

То есть порядок оказания услуг следующий:

Исполнитель (участник закупки) осуществляет услуги

- погрузочные работы на площадках Заказчика;

- транспортированию на специализированный объект по приему и утилизации (полигон).

**Данный специализированный объект (полигон) уже будет осуществлять утилизацию отходов.**

Требование заказчика в извещении и наличии лицензии с оговоренными отдельными видами деятельности по утилизации, ограничивают участников-перевозчиков отходов, у которых имеются договоры с полигонами.

Согласно части 6 статьи 12 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов осуществляется в порядке, определенном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

То есть именно на этих объектах (полигонах) осуществляется вышеуказанная деятельность, в том числе по утилизации отходов.

Мы считаем что исполнитель может передать данные обязательства по утилизации отходов как раз специализированному объекту обращению с отходами (полигону).

Также в соответствии с пунктом 5.3.3 проекта контракта Исполнитель вправе привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Договору других лиц-соисполнителей, обладающих специальными знаниями, навыками, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) услуг, предусмотренных в Техническом задании. При этом Исполнитель несет ответственность перед Заказчиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств соисполнителями.

**Как указывает аналогичная практика УФАС:**



Таким образом, для осуществления вывоза отходов с объекта такие отходы необходимо принять и перевезти на законном основании, то есть исполнитель осуществляет сбор и транспортирование отходов, а объект размещения отходов (полигон) осуществляет остальные действия по обработке и размещению отходов. Комиссия Управления отмечает, исходя из установленных Заказчиком требований к участникам закупки, в закупке могут принять участие исключительно полигоны, так как только на них допускается обработка и размещение отходов. В то же время полигон, не обладающий лицензией на сбор и транспортирование, не сможет привлечь на субподряд организацию с такой лицензией, поскольку именно организация осуществляющая сбор и транспортировку отходов взаимодействует непосредственно с Заказчиком (то есть вывозит мусор), при этом при обработке и размещении отходов взаимодействие с Заказчиком не осуществляется.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении ч.6 ст.31 и ч.6 ст.66 Закона о контрактной системе, поскольку установление требования к участникам закупки о наличии лицензии на обработку и размещение отходов, а также предоставление такой лицензии в составе второй части заявки, является неправомерным и влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Решение Московского УФАС по делу № 077/06/57-8006/2020 от 14.05.2021 года.

Заказчиком проведен мониторинг оказания услуг по сбору, транспортированию и размещению (на полигоне) опасных отходов, по результатам которого оказать услуги сможет ограниченное количество лицензиатов. Полагают, что включение в аукционную документацию требования к участникам закупки о наличии в приложении к лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности вида работ "размещение" по отношению к отходу (смесь твердых пестицидов 2-3 класса опасности, пригодная для термического обезвреживания) являлось бы ограничением конкуренции и необоснованно сужало бы круг участников закупки, поскольку среди общего круга лицензиатов, осуществляющих обозначенную лицензионную деятельность, оказать услуги по сбору, транспортированию и размещению отходов I - IV класса опасности смогут лишь те лицензиаты, которые имеют в собственности, владении или пользовании объект размещения отходов - полигон.

Решение Амурского УФАС России от 12.10.2020 по делу N 028/06/105-533/2020.

Таким образом, считаем установление требования о наличии у участника лицензии и выписки из реестра лицензий на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в соответствии с п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» по видам работ: - **утилизация отходов** неправомерным, необоснованным и ограничивающим конкуренцию.



2). В соответствии с частью 10 статьи 3.2 223-ФЗ Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно пункт 19.1 статьи 3.4 Закона N 223-ФЗ:

19.1. В документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

Образец: Доверенность на участие в закупках

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся



предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части;

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) независимая гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется независимая гарантия;

(в ред. Федерального закона от 16.04.2022 N 109-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством



Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы);

ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на



результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данному товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона;

13) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

### **Согласно положению о закупках товаров, работ, услуг, версия 27 от 13.10.2023 Заказчика:**

14.1. Заказчиком могут устанавливаться следующие обязательные требования к составу заявки на участие в закупке:

14.1.1. Указание в заявке фирменного наименования (наименования), сведения об организационно- правовой форме, места нахождения, почтового адреса (для юридического лица), фамилии, имени, отчества, паспортных данных, сведений о месте жительства (для физического лица), номера контактного телефона, адреса электронной почты участника процедуры закупки. Если заявка на участие в закупке подается коллективным участником, то заявка таким участником закупки должна быть представлена в соответствии с нижеприведенными требованиями:

1) заявка на участие в закупке подается лидером коллективного участника со ссылкой на то, что он представляет интересы всех лиц, входящих в состав коллективного участника;

2) в составе заявки на участие в закупке предоставляется копия соглашения между лицами, являющимися членами коллективного участника;

3) в составе заявки на участие в закупке в отношении каждого лица, входящего в состав коллективного участника, предоставляются копии документов, указанных в пунктах 14.1.2 - 14.1.5 настоящего Положения.



Лица, входящие в состав коллективного участника, заключают соглашение, соответствующее

нормам Гражданского кодекса Российской Федерации и отвечающее следующим требованиям:

- в соглашении должно быть установлено согласие каждого лица на принятие обязательств по участию в закупке и исполнению договора;
- в соглашении должны быть четко определены права и обязанности сторон как в рамках участия в закупке, так и в рамках исполнения договора;
- в соглашении должны быть четко распределены обязательства по договору между членами коллективного участника;
- соглашением должен быть установлен лидер коллективного участника закупки, который в дальнейшем представляет интересы каждой из сторон, входящих в состав коллективного участника, во взаимоотношениях с заказчиком.

14.1.2. Надлежащим образом заверенная копия действующей редакции учредительных документов участника процедуры закупки (для юридических лиц).

14.1.3. Полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, извещения о проведении процедуры закупки выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц) либо выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, извещения о проведении процедуры закупки.

14.1.4. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

14.1.5. Решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки должно содержать указание на то, что решение выдано для участия в закупочных процедурах, и содержать сумму, на которую оно выдано.

Не может являться основанием для отклонения от участия в закупке представленное участником закупки решение о согласии на совершение или



о последующем одобрении крупной сделки, выданное на сумму, превышающую начальную (максимальную) цену договора, или в котором указана предельная сумма совершения крупной сделки (сделок), также превышающая начальную (максимальную) цену договора, или в котором указана информация о том, что крупной для участника является сделка на сумму свыше конкретной суммы, также превышающей начальную (максимальную) цену договора.

Также не допускается отклонение от участия в закупке за неуказание в таком решении предмета конкретной закупки и иных индивидуализирующих признаков конкретной закупочной процедуры, а равно типа сделки (поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки или обеспечения исполнения договора).

В случае если для данного участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки в заявке указывает о том, что данная сделка не является для него крупной.

В случае если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие для участника процедуры закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится принятие решения о согласии на совершение или о последующем одобрении крупных сделок, участник процедуры закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем процедуры закупки представить вышеуказанное решение до момента заключения договора.

14.1.6. Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг), в случае, если предоставление таких предложений предусмотрено извещением/документацией о закупке, либо согласие участника процедуры закупки на исполнение договора на условиях, указанных в извещении и/или документации о закупке, предложение участника процедуры закупки о цене договора.

14.1.7. Надлежащим образом заверенные копии документов в соответствии с приложением N 1 к настоящему Положению, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки товаров, работ, (услуг), включенных в Перечень, дополнительным требованиям к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, установленным в извещении и/или документации о проведении закупки в соответствии с пунктом 13.2 настоящего Положения (в случае проведения закупки товаров, работ, услуг, включенных в Перечень).

14.1.8. Документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника процедуры закупки иным обязательным требованиям к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в соответствии с законодательством Российской Федерации.



14.1.9. Документ (копия документа), подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке (за исключением случаев предоставления обеспечения заявки на участие в закупке в электронной форме в виде внесения денежных средств на лицевой счет участника закупки на ЭП или специальный счет в банке. В указанном случае подтверждение наличия обеспечения заявки осуществляется посредством функционала ЭП).

**14.2. Требовать от участников процедуры закупки обязательного предоставления в составе заявки на участие в закупке иных документов и сведений, помимо предусмотренных пунктом 14.1 настоящего Положения, не допускается.**

Исходя из вышесказанного считаем, что требования о наличии Технических Условий, имеющих положительное заключение государственной экологической экспертизы на утилизацию отходов 5 класса опасности, а так же копии документов подтверждающих право собственности или иное законное право на использование объектов/участков утилизации отходов 5 класса опасности, в составе заявки являются незаконными и ограничивают круг потенциальных участников закупки.

**Просим Вас:**

1. Принять жалобу к рассмотрению;
2. Провести внеплановую проверку закупки;
3. Вынести предписание об устранении выявленных нарушений.

**Приложение к жалобе:**

Документы, подтверждающие полномочия руководителя на 2 листах;

Генеральный директор  
ООО «ИНВЕСТПРОМ»:



Суховецкий С.В.