

Исх. № 73

дата: «21» октября 2021г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по г.Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

to77@fas.gov.ru

Заявитель жалобы: ООО «Экспо»

ИНН 410080

410080, г.Саратов, пр-кт Строителей, д.33

Жалоба на действия (бездействия) юридического лица - организатора торгов (заказчика)

1. Заказчик: ОАО «РЖД», ИНН 7708503727

Место нахождения заказчика: 107174, г.Москва, ул. Новорязанская, 12.

Почтовый адрес заказчика: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9.

Контактное лицо

Адрес электронной почты

Номер телефона

Номер факса:

2. Участник закупки (заявитель): ООО «ЦСМ-Экспо», ИНН

410080, г.Саратов, пр-кт Строителей, д.33; телефон дл.

e-mail: **контактное лицо:**

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.rts-tender.ru

4. Номер извещения: № 761/ОКЭ-ЦДРП/21 (Закупка №32110690583 в ЕИС)

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 30.09.2021.

5. Наименование закупки: «Открытый конкурс в электронной форме № 761/ОКЭ-ЦДРП/21 на право заключения договора по выполнению строительно-монтажных работ, поставки оборудования, выполнению пуско-наладочных работ по объекту «Строительство санитарно-бытового корпуса на производственной базе ПМС № 152 ст.М.Горького»

6. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены.

Полагаем, что Заказчиком допущены нарушения пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках - осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, что выражается в следующем.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно нескольких условий, в том числе - описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с п. 1 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Как следует из подпункта 1 пункта 243 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (утверждено Советом директоров ОАО «РЖД» 28 июня 2018 г.) (размещено в общем доступе на сайте <https://company.rzd.ru/ru/9353/page/105104?id=1781#7613>) в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к выполняемым работам, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в конкурсе.

При этом, документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Согласно части 2 указанной статьи договором строительного подряда должны быть определены состав и содержание технической документации, а также должно быть предусмотрено, какая из сторон и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию.

С учетом изложенного, определение предмета контракта, то есть объема и видов работ, которые должны быть определены в соответствии с технической и сметной документацией, является императивным и безотлагательным требованием, как в силу положений законодательства о закупках, так и гражданского законодательства.

Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с осуществлением архитектурно-строительного проектирования определяется на основании статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" (далее - Постановление).

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса (далее - ГрК РФ) проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Согласно пункту 3 раздела 1 Постановления проектная документация состоит из текстовой и графической частей.

При этом, текстовая часть содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения.

Графическая часть отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме.

Таким образом, для определения объемов работ, а также в целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации, проектная документация должна быть разработана и размещена в составе конкурсной документации.

В силу ч.1 ст. 49 ГрК РФ проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 3, 3.1 и 3.8 настоящей статьи.

Предмет закупки не относится к исключениям, а значит проектная документация подлежит экспертизе.

Порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержден Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 N 145 (далее - Порядок).

Как следует из пункта 34 раздела 5 Порядка результатом государственной экспертизы является заключение, содержащее выводы о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) проектной документации результатам инженерных изысканий, требованиям технических регламентов и иным нормативным требованиям.

При этом согласно пункту 38 раздела 5 Порядка проектная документация не может быть утверждена застройщиком или техническим заказчиком при наличии отрицательного заключения государственной экспертизы проектной документации.

Исходя из совокупного толкования указанных положений действующего законодательства следует, что необходимым и обязательным условием для осуществления закупки на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства является наличие на момент опубликования документации о закупке как проектной документации, так и положительного заключения государственной экспертизы, которая обуславливает правомерность утверждения проектной документации, определяющей потребность заказчика в объемах и видах работ, подлежащих выполнению, то есть в объекте закупки.

Вместе с тем, проектная документация частично размещена заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе (Приложение № 1.1.3. к конкурсной документации), однако указанная проектная документация не получила положительное заключение государственной экспертизы.

Из общедоступных сведений ГИС ЕГРЗ следует, что проектная документация и результаты инженерных изысканий на объект «Строительство санитарно-бытового корпуса на производственной базе ПМС №152 ст. М. Горького» получили отрицательное заключение государственной экспертизы № 34-1-2-3-053206-2021 от 16.09.2021 г.

Достоверность содержания проектной документации, являющейся Приложением № 1.1.3. к конкурсной документации, является существенным для формирования конкурсной заявки.

Однако, наличие отрицательного заключения государственной экспертизы предполагает необходимость внесения изменений в проектную документацию, что повлечет и изменение характеристик предмета закупки.

Таким образом, отсутствие сведений о наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации на момент размещения закупки не позволяет сделать вывод об условиях выполнения работ, а также о порядке осуществления закупки на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства, что свидетельствует о неопределенности потребности заказчика и, как следствие, о несогласованности предмета закупки в нарушение п. 1 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках, подпункта 1 пункта 243 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (утверждено Советом директоров ОАО «РЖД» 28 июня 2018 г.).

В связи с изложенным и на основании статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Отменить закупку в связи с выявленными нарушениями.
3. Выдать Заказчику Предписание об устранении нарушений, указанных в жалобе.

7. Приложения:

- Скриншот сведений из ГИС ЕГРЗ о наличии отрицательного заключения
- Скриншот пункта 243 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД»
- Копия приказа о назначении директора заявителя
- Выписка из ЕГРЮЛ в отношении заявителя