

Центральный аппарат ФАС России  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,  
д. 11, Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции)  
101000, Москва, ул. Уланский пер., 16 к.1

от  
ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"ПУТЬМАШ-ИНЖИНИРИНГ"  
ОГРН: 1193525033800, ИНН: 3528310052,  
КПП: 35280100  
Юридический адрес: 162626 Вологодская  
область г. Череповец ул. Раахе, д.4 офис 16  
e-mail: [yristis@vandex.ru](mailto:yristis@vandex.ru)  
тел. 89646630215

**Заказчик:** ОАО "РЖД",  
ИНН 7708503727, КПП770801001,  
ОГРН 1037739877295,  
Юридический адрес: 107174, ГОРОД  
МОСКВА, УЛИЦА БАСМАНАЯ НОВ.,  
ДОМ 2  
специалист по закупкам

Телефон  
E-mail адрес:  
Факс-

**Жалоба  
на ограничение конкуренции.**

ОАО «РЖД» проводится открытый конкурс в электронной форме № 67/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки запасных частей путевой техники.

Информация о торгах размещена в сети Интернет на электронной торгово-закупочной площадке: ЭТП "РТС-тендер" по адресу: <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=1992849&ss0=1&code=-5>.

Пункт 2.2. Конкурсной документации устанавливает дату начала подачи заявок – с момента опубликования извещения и конкурсной документации в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система, ЕИС), на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры») и на сайте ЭТП (далее – сайты) «25» февраля 2021 г.

Дата окончания срока подачи конкурсных заявок – в 11:00 часов московского времени «16» марта 2021 г.

Пунктом 2.3. установлено, что рассмотрение конкурсных заявок осуществляется «31» марта 2021 г. Подведение итогов конкурса осуществляется «01» апреля 2021 г.

ФАС России  
Рег. номер 38682/21  
зарегистрирован 11.03.2021



Полагаем, что условия конкурсной документации существенно нарушают права потенциальных участников конкурса, заведомо создавая условия для невозможности участия «широкого» круга лиц.

1. Так, согласно п. 1.9 Документации о закупке (часть 1) к участникам закупки установлены квалификационные требования: Участник должен являться производителем либо обладать правом поставки товаров, предоставленным производителем. В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение того, что участник является производителем товаров либо обладает правом поставки товаров, предоставленным производителем, участник в составе заявки должен представить:

- информационное письмо, иной документ, подтверждающий, что участник является производителем;

или

- информационное письмо, иной документ, выданный производителем и/или дилерский договор с производителем товаров с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему о праве участника осуществлять поставку товаров;

или

- договор с дилером/поставщиком или иной документ, выданный участнику дилером/поставщиком, с приложением копии договора с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему, заключенного между дилером/поставщиком и производителем, и/или информационных писем, иных документов, выданных производителем дилеру/поставщику о праве участника осуществлять поставку товаров.

Документы, перечисленные в пункте 1.9 конкурсной документации, представляются в электронной форме, в составе конкурсной заявки.

Пунктом 3.6.4.1. установлено, что Участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случаях, установленных конкурсной документацией, в том числе следующих случаях: непредставление определенных конкурсной документацией документов и/или предоставления информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, несоответствующей действительности;

Таким образом, не предоставление дилерского договора или информационного письма от производителя влечет недопуск участника к аукциону.

Указанное требование является явно избыточным и ограничивает права участников, ставя их в зависимость от воли третьих лиц (в частности производителей), которые участником аукциона не являются. Более того, предоставление информационного письма от производителя не порождает никаких прав ни у производителя, ни у участника аукциона и никоим образом не гарантирует заключение между ними в дальнейшем договора поставки, поскольку никакие существенные условия договора между сторонами не согласованы. Т.е. указанное в аукционной документации «письмо» по сути является средством ограничения конкуренции, поскольку производитель волею отказать любому участнику в предоставлении письма, а в условиях, когда Заказчик необоснованно «возвел» данного производителя в ранг единственного, отсутствие данного письма автоматически влечет невозможность участия в аукционе.

Участник Аукциона может не являться производителем товара и не иметь дилерские отношения с производителем, при этом и ранее, и в дальнейшем осуществлять поставки товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки, заключив соответствующие договоры с производителями либо дилерами непосредственно на стадии поставки продукции. Обеспечение возможности поставки достигается не письмом, а денежным обеспечением исполнения договора и штрафными санкциями в договоре, в случае его не исполнения.

Как ранее указывал ФАС России в решении от 04.06.2019 N 223Ф3-564/19, от 22.01.2019 №223Ф3-42/19 в отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки оборудования, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в Аукционе, возможность участников закупки подать заявку на участие в Аукционе в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в Аукционе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации ...противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают часть 6 статьи 3, пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Согласно приложению 1.1. «Техническое задание» к конкурсной документации: Закупке подлежат запасные части для осуществления ремонта и технического обслуживания путевых машин, разработанных и сконструированных компанией Плассер & Тойрер, эксплуатируемых в ОАО «РЖД» в соответствии с технической документацией на данные путевые машины.

В целях обеспечения совместимости запасных частей с эксплуатируемыми заказчиком путевыми машинами исключения поставки запасных частей не соответствующих требованиям технической документации, стандартам производства, рекомендациям, допускам и разрешениям разработчика путевой техники, а также недопущения некорректной работы путевой техники, возникновения угрозы безопасности движения поездов на сети железных дорог ОАО «РЖД», закупке подлежат запасные части, указанные в техническом задании и полностью соответствующие требованиям технического задания и в техническом предложении участника **не может быть предложен эквивалентный товар.**

Plasser&Theurer не является производителем запасных частей. Plasser&Theurer являются только сборщиком машин. Запасные части и комплектующие закупаются на различных заводах, не принадлежащих компании Plasser&Theurer.

Заказчик в аукционной документации, заведомо предусматривает требования, которые не могут быть выполнены всеми участниками, а только определенным участником, что приводит к ограничению или устранению конкуренции. Фактически Заказчик ограничил поставку товаров товарами одного производителя - Plasser&Theurer, при том, что указанное общество производителем запчастей, указанных в конкурсной документации не является. Plasser&Theurer является таким же Покупателем товаров у

заводов изготовителей, как и любое иное общество. Маркировки (обозначения товаров) наносятся Plasser&Theurer на товары, произведенные третьими лицами (просто наклеивается наклейка с данными данного общества, либо товар переупаковывается).

По сути конкурсом создается искусственная монополия на поставку запасных частей для нужд ОАО «РЖД»- поставке подлежат только запасные части на которые Plasser&Theurer поставил свою маркировку. При этом эту же запасную часть, приобретенную непосредственно на заводе изготовителе поставить уже не представляется возможным. Аналогичным образом, установлен запрет и на поставку эквивалентного товара. При этом каких-либо объяснимых и разумных причин такого запрета в конкурсной документации не содержится.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

По рассматриваемому открытому аукциону требование Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" не соблюдены, поскольку заявитель имея возможности и желание участвовать в конкурсе, фактически не может принять в нем участие в виду множества ограничивающих конкуренцию требований в конкурсной документации..

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### ПРОШУ:

1. Признать в действиях ОАО "РЖД" нарушения части 1 статьи 2, части 6 статьи 3, пунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции» при размещении конкурсной документации открытого конкурса № 67/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки запасных частей путевой техники.

2. Выдать ОАО «РЖД» предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе путем исключения из части 1 документации о закупке открытого конкурса № 67/ОКЭ-ЦДЗС/21 п. 1.9, а также исключения из приложения 1.1. «Техническое задание» указания на запрет поставки эквивалентного товара и п. 2.2. из приложения №1.4 к конкурсной документации.

#### Приложение:

1. Документы подтверждающие полномочия директора (ОГРН, протокол, выписка из ЕГРЮЛ).

«10» марта 2021

Генеральный директор ООО «ПУТЬМАШ-ИНЖИНИРИИ