

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель: ООО «СПС»,  
ОГРН 1151901005695  
ИНН/КПП 1901128350/190101001  
660075, Красноярский край,  
г. Красноярск, ул. Маерчака д. 3,  
помещение 104 (литера А), кабинет  
206 а;  
тел. 8-983-202-2727,  
эл. почта 89832022727@mail.ru

Заказчик: ОАО «РЖД»  
ИНН: 7708503727,  
ОГРН: 1037739877295  
Закупка осуществляется для нужд  
Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД».  
Место нахождения заказчика:  
107174, г. Москва, ул.  
Новорязанская, д. 12.  
Почтовый адрес заказчика: 105064,  
г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9  
Контактные данные:  
Контактное лицо: ведущий инженер  
Афанасьева Александра Сергеевна.  
Адрес электронной почты:  
afanasyevaas@center.rzd.ru  
Номер телефона: +7 (499) 260-88-09.  
Номер факса: +7 (499) 2620780.

Жалоба  
на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в  
электронной форме № 3041/ОАЭ-ТЭ/20 на право заключения договора выполнения работ  
капитального ремонта объектов основных средств структурных подразделений  
Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД», участвующих в передаче электроэнергии сторонним  
потребителям  
(№ 32009277091 на <https://zakupki.gov.ru>)

Заказчиком ОАО «РЖД» 29.06.2020 г. на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (Раздел «Тендер»), а также  
на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (далее — ЭТЗП) размещено извещение об осуществлении  
открытого аукциона в электронной форме № 3041/ОАЭ-ТЭ/20 на право заключения  
договора выполнения работ капитального ремонта объектов основных средств  
структурных подразделений Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД», участвующих в передаче  
электроэнергии сторонним потребителям (№ 32009277091 на <https://zakupki.gov.ru>).

Дата окончания срока подачи заявок - «16 июля 2020 г. в 11:00 ч. московского времени.

В соответствии с п. 1.3.1. ПРОТОКОЛА № 3041/ОАЭ-ТЭ/20/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме № 3041/ОАЭ-ТЭ/20 на право заключения договора выполнения работ капитального ремонта объектов основных средств структурных подразделений Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД», участвующих в передаче электроэнергии сторонним потребителям от 30.07.2020 г. Заявка на участие в аукционе № 3041/ОАЭ-ТЭ/20 отклоняется и в допуске к участию в аукционе № 3041/ОАЭ-ТЭ/20 отказано следующим участникам:

- участнику № 3:

- на основании пунктов 3.6.7 в связи с установлением недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, а именно в техническом предложении указана недостоверная информация о производителях оборудования по позициям № 4, 6-10 раздела «Приволжская дирекция по энергообеспечению - структурного подразделения Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД»;

- на основании пунктов 3.6.6.2 аукционной документации связи с не подтверждением соответствия квалификационному требованию, установленному пунктом 1.9.4 аукционной документации, а именно в представленном действующем приказе руководителя участника о назначении комиссии участника для проведения проверки знаний числится 4 человека (в соответствии с п. 1.4.30, 1.4.31 «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 г. № для проведения проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала участник (руководитель организации) должен назначить приказом по организации комиссию в составе не менее пяти человек).

Считаем вышеуказанный протокол незаконным в связи со следующим:

1) Считаем, незаконными действия Заказчика, установившего незаконные требования к форме технического предложения участника на стр. 134, 135 Документации часть 1 и 2: *Характеристики работ должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Описание характеристик должно соответствовать требованиям технического задания, а также форме технического предложения. При поставке оборудования в техническом предложении должны быть указаны наименования предлагаемого товара, марка (при наличии), модель (при наличии), наименование производителя.*

Считаем, что поскольку в аукционной документации содержатся точные технические требования, модель, характеристики и наименование к поставляемому товару (оборудованию), Заказчик не вправе требовать указания конкретного производителя оборудования. Кроме того, производитель в ходе закупки может перестать выпускать конкретное оборудование, повысить на него цену в несколько раз, оборудования может не быть в наличии, либо срок его изготовления может быть за пределами действия срока договора, таким образом, указание конкретного производителя может сделать невозможным исполнение договора покупкой оборудования у конкретного производителя. При этом поставляемое оборудование уникальным не является и его производством занимаются десятки производителей на территории РФ. Кроме того, впоследствии Заказчиком указание производителя в составе заявки может трактоваться в дальнейшем как привязывание к производителю на этапе торгов и в дальнейшем выдвигаться незаконные требования о закупке оборудования у конкретного производителя.

В соответствии с п. 6.1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «или эквивалент».

Впоследствии Заказчик по надуманным основаниям отказывается принимать поставленное оборудование, ссылаясь на поставку от иного производителя, чем указано в заявке и предъявляя необоснованные требования о закупке у конкретного производителя, такая ситуация с тем же Заказчиком ОАО «РЖД» возникла у заявителя в настоящее время по договору № 3966529 от 08.06.2020 г. (переписку прилагаем).

Данные случаи незаконных действий Заказчика рассматриваются в том числе и судами (см. позицию, высказанную Верховным судом в Определении от 25 ноября 2019 г. N 302-ЭС19-21415, Арбитражным судом Восточно-Сибирского округа в Постановлении от 31.07.2019 N Ф02-3057/2019 по делу А19-27923/2017).

Кроме того, заявка ООО «СПО» была сформирована на основании исх. № 46-20 от 10 марта 2020 г., где ООО «ГД Электрум» указывал перечень оборудования, производимого АО «НПО» Изолятор, где в том числе значатся позиции 6-10 раздела «Приволжская дирекция по энергообеспечению - структурного подразделения Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД».

Производитель позиции 4 раздела «Приволжская дирекция по энергообеспечению - структурного подразделения Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД» был указан исходя из информации полученной на сайте <https://rs24.ru/product/188198>.

Соответственно заявка ООО «СПО» формировалась на основании данных, полученных из конкретных источников.

2) Считаем, незаконными действия Заказчика, установившего пункт 1.9.4. в Документации, который ограничивает количество участников закупки и противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках:

Согласно п. 1.9.4 Участник должен располагать квалифицированным персоналом для выполнения работ по предмету аукциона, в количестве не менее 24 человек, а именно:

- не менее 3 специалистов с V группой допуска по электробезопасности
- не менее 21 специалиста с группой допуска по электробезопасности не ниже IV.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации;

В случае выдачи специалистам удостоверений допуска по электробезопасности на основании комиссии участника необходимо представить:

- действующие удостоверения специалистов с группой допуска по электробезопасности;

- действующий приказ руководителя участника о назначении комиссии участника для проведения проверки знаний у электротехнического и/или электротехнологического персонала участника, а также документы, подтверждающие наличие у членов комиссии группы по электробезопасности и прохождения проверки знаний норм и правил работы в электроустановках, выданные комиссией органа Федеральной службы по экологическому контролю, технологическому и атомному надзору (далее - Ростехнадзор). ;

В случае выдачи специалистам удостоверений допуска по электробезопасности на основании комиссии органа Ростехнадзора необходимо представить:

- действующие удостоверения специалистов с группой допуска по электробезопасности.

Считаем, что вышеуказанное требование незаконно ограничивает количество участников, поскольку отсутствие у участника на момент подачи заявки указанного квалифицированного персонала не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам аукциона, поскольку персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Позиция ФАС России о недопустимости необоснованного ограничения количества участников по критерию наличия персонала изложена в Решениях ФАС России: № 223ФЗ-618/17 от 30.06.2017, № 223ФЗ-491/17 от 31.05.2017

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:


Признать обоснованной жалобу ООО «СПО» (ИНН: 1901128350, ОГРН: 1151901005695) на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 3041/ОАЭ-ТЭ/20 на право заключения договора выполнения работ капитального ремонта объектов основных средств структурных подразделений Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД», участвующих в передаче электроэнергии сторонним потребителям (№ 32009277091 на <https://zakupki.gov.ru> ).

Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Приложение:

- 1) исх. № 46-20 от 10 марта 2020 г. ООО «ТД Электрум»
- 2) Распечатка с сайта <https://rs24.ru/product/188198>
- 3) Переписка по Договору № 3966529 от 08.06.2020 г.

«04» августа 2020 г.  /Петров А.В./  
Директор ООО «СПС»  
(подпись)

