

ГАУ ТО «Западно-Сибирский  
Инновационный Центр»

Образцова ул., д. 9,  
Москва, 127994

АО «Сбербанк - АСТ»

Большой Саввинский пер., д. 12,  
Москва, 119435

ООО «Иннотек-Групп»

Шереметьевская ул., д. 85,  
Москва, 129075

### **РЕШЕНИЕ № 223 ФЗ-927/20**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Иннотек-Групп» на действия (бездействие) оператора при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

23.10.2020

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

ведущий заседания Комиссии – заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа Кокарева Е.В.,  
членов Комиссии:

заместителя начальника правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа Дементьевой Г.С.,

ведущего консультанта отдела нормотворчества Управления контроля размещения государственного заказа Киселевой А.В.,

консультанта Управления контроля размещения государственного заказа Маушовой С.С. (далее – Комиссия ФАС России),

представили ООО «Иннотек-Групп», АО «Сбербанк — АСТ», ГАУ ТО «Западно-Сибирский Инновационный Центр» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ООО «Иннотек-Групп» от 28.10.2020 б/н на действия (бездействие)



оператора электронной площадки АО «Сбербанк - АСТ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели для Правового колледжа [ЭЗК 186/223/20-СМСП] (извещение № 32009593120) в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

### **УСТАНОВИЛА:**

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Иннотек-Групп» (далее — Заявитель) от 28.10.2020 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк - АСТ» (далее - Оператор) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели для Правового колледжа [ЭЗК 186/223/20-СМСП] (извещение № 32009593120) (далее — Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность ФГАОУ ВО РУТ (Миит) регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГАОУ ВО РУТ (Миит) (далее — Положение о закупке) (далее — Заказчик).

Согласно извещению о проведении Запроса котировок, документацией о проведении Запроса котировок (далее — Извещение, Документация) Запрос котировок осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы (далее - ЕИС) и сайта ЭТП АО «Сбербанк-АСТ», расположенного по адресу: <http://sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» Универсальной торговой платформы от 01.02.2017, утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Н.Ю. Андреевым (далее — Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС) — 19.10.2020;
2. Начальная (максимальная) цена договора — 713 173,85 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок — 27.10.2020;
3. На участие в Запросе котировок подано — 5 заявок, из которых допущено до участия в Запросе котировок 0 заявок;
4. Дата подведения итогов — 27.10.2020.

В ходе заседания 19.11.2020 Комиссия ФАС России в целях полного

и всестороннего рассмотрения жалобы Заявителя объявлен перерыв до 23.11.2020.

Согласно доводу жалобы, Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, в связи с чем Оператором передана заявка не в полном объеме Заказчику, что повлекло признание заявки несоответствующий требованиям Документации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил пояснения, согласно которым при проведении Запроса котировок Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из Жалобы следует, что Заказчиком заявка Заявителя, поданная на участие в Запросе котировок, признана несоответствующий требованиям Документации, поскольку данные, содержащиеся в заявке не направлены Оператором Заказчику в полном объеме.

Согласно итоговому протоколу от 27.10.2020 № ЭЗК 186/223-20-СМСП-1 заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям Документации, поскольку в соответствии с пунктом 3.6.1 извещения о Запросе котировок участник не включил в состав заявки декларацию соответствия требованиям.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил письменные пояснения, согласно которым заявка Заявителя не в полном объеме предоставлена Оператором Заказчику в результате технического сбоя.

Также на заседании Комиссии ФАС России установлено, что Заказчиком проведена новая закупка (извещение № 32009631727) в соответствии с требованиями Документации. При этом у участников закупки, в том числе Заявителя, имелась возможность подать заявку на участие в новой закупке.

Вместе с тем, учитывая вышеизложенное Комиссия ФАС России установлено, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-аппаратного комплекса при подачи заявки на участие в Запросе предложений, что нарушает часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Иннотек-Групп» (ИНН: 7716585346; ОГРН: 1077759484450) от 28.10.2020 б/н на действия (бездействие) Оператора АО «Сбербанк - АСТ» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку тепловизора для измерения температуры для нужд ФГАОУ ВО РУТ (Миит) (извещение № 32009593120) обоснованной.

2. Признать в действиях АО «ЕЭТП» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, не выдать, поскольку Заказчиком объявлена новая закупка.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий Комиссии ФАС России

Е.В. Кокарев

Члены Комиссии ФАС России

Г.С. Дементьева

А.В. Киселева

С.С. Маушова