

**Индивидуальный предприниматель**  
**Крылова Светлана Анатольевна**  
127282, г. Москва, Заревый проезд, дом 1, кор. 1, кв. 148,  
ОГРИП 304770000062754

---

б/н от 12 марта 2021 года

В УФАС по г. Москве

Жалоба на действия заказчика.

**Заказчик:** АО "ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "КОСМОС".

Почтовый адрес и место нахождения: 119027, г Москва, ш. Боровское, дом 1, корпус 1.

**Закупка № 32110065822.**

Способ определения исполнителя: Открытый запрос котировок в электронной форме.

Наименование (адрес) электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": АО «Сбербанк-АСТ» УТП (<http://utp.sberbank-ast.ru>).

Наименование объекта закупки: «Оказание услуг по уборке помещений».

Дата начала срока подачи заявок: 11.03.2021.

Дата окончания подачи заявок и подведения итогов: 18.03.2021..

Начальная (максимальная) цена договора: 4 949 243,42 руб.

**Обжалуемые действия заказчика.**

- 1) Нарушение статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках).
- 2) Нарушение «Положения о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

**Довод жалобы по пункту № 1.**

Согласно ст.3 Закона о закупках заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Однако, вопреки требованиям Закона о закупках, Заказчик в закупочной документации установил следующее **незаконное условие, ограничивающее конкуренцию:**

Приложение № 2 к информационной карте «Порядок оценки и сопоставления заявок»:

«В случае, если среди допущенных заявок имеются заявки участников закупки, применяющих упрощенный режим налогообложения, то **сравнение цен** заявок производится **без учета НДС**».

Таким образом, Заказчик нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, применяя дискриминационный подход к порядку оценки заявок путем приведения ценовых предложений участников Закупки к единому налоговому базису, создает неравные стартовые закупочные условия, **ставит в значительное преимущественное положение участников закупки, применяющих общую систему налогообложения.**

И это при том, что **согласно Положению Заказчика** о проведении закупок по 223-ФЗ, **договор** будет заключаться **по цене**, предложенной победителем закупки, **вне зависимости от того, какую систему налогообложения он применяет.**

Согласно позиции ФАС России, обозначенной в письме от 22.08.2018 № АД/66562/18, **заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений**, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Закон о закупках не содержит норм, указывающих на возможность при осуществлении сопоставления ценовых предложений участников закупочной процедуры, применения единого налогового базиса оценки цены предложений участников, то есть сопоставление цен без учета НДС.

Предпринимательская деятельность, в силу положений статьи 2 ГК РФ, является самостоятельной, осуществляемой на свой риск, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Участники закупки, принимая решение об участии в закупке, самостоятельно формируют предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что в конечном итоге определяет конкуренцию при проведении закупки.

В свою очередь, приведение Заказчиком ценовых предложений участников к единому налоговому базису фактически заставляет участников, находящихся на упрощенной системе налогообложения занижать свои предложения.

Факт указания Заказчиком начальной (максимальной) цены в извещении с учетом НДС не свидетельствует о том, что у участника закупочной процедуры, находящегося на упрощенной системе налогообложения, появляется обязанность по предоставлению ценового предложения, «очищенного» от НДС лишь потому, что он не является плательщиком названного налога. Ни одна норма действующего законодательства не наделяет участников торгов, находящихся на упрощенной системе налогообложения, особым статусом, обязывающем их занижать ценовые предложения при участии в конкурентных процедурах на величину налога на добавленную стоимость лишь в силу того, что они не являются плательщиками налога.

Ни налоговое законодательство, ни Закон о закупках не содержат положений, допускающих предоставление плательщикам НДС преимуществ при участии в закупках.

Напротив, Закон о закупках в статье 3 определил базовые принципы, которыми должны руководствоваться заказчики при осуществлении закупок, а именно равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик, осуществляя закупки, обремененные публичным элементом, не может ставить претендентов на участие в закупке в **неравное положение** только исходя **из невозможности в дальнейшем принять к вычету названный налог.**

По сути, **Заказчик**, устанавливая названное требование в документации, **стремится получить собственную налоговую выгоду** за счет последующего получения вычета, **уменьшив собственную налогооблагаемую базу.**

Вместе с тем, преследование названной цели Заказчиком в целях минимизации налогового бремени **не должно порождать негативные последствия для участников конкурентной процедуры.**

## Довод жалобы по пункту № 2.

Согласно «Положению о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»:

10.18.1. Поставщик, получивший аккредитацию на ЭТП, вправе направить заказчику/организатору закупки посредством программных и технических средств ЭТП запрос о разъяснении положений извещения, документации о закупке в срок не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до окончания срока подачи заявок.

10.18.2. Ответ на запрос, поступивший в сроки, установленные в пункте 10.18.1 Положения, заказчик/организатор закупки официально размещает в тех же источниках, что извещение, документацию о закупке, в течение 3 рабочих дней с даты поступления запроса.

10.18.4. Разъяснение положений извещения, документации о закупке не должно изменять ее сути.

Однако, в нарушение названных норм «Положения о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» **Заказчик проигнорировал запрос** участника закупки и **не предоставил ответ** на поступивший вопрос, в частности:

В адрес Заказчика 11.03.2021 поступил, в том числе, следующий вопрос:

**«По какой цене будет заключен договор** с победителем закупки, который на УСН – по цене, предложенной данным участником закупки (то есть без НДС) или к цене победителя закупки будет добавлено 20% ?».

Заказчик на данный вопрос опубликовал следующие разъяснения:

«Сведения **об НМЦ договора** указаны в Приложении № 2 «Информационная карта», п.п 10».

Однако, в нашем запросе не звучал вопрос о размере НМЦ (начальной максимальной цене) – в нашем запросе нам был необходим ответ о цене заключаемого договора с победителем закупки, который на УСН.

Таким образом, Заказчик **лишил нашу компанию возможности рассчитать свое ценовое предложение** и, как следствие, **подать заявку на участие** в закупке.

С учетом изложенного, просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.