

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Самарской области
443086, г. Самара , ул. Ерошевского, 3-А

*Жаганцевой И. А.
10.12.19*

От Индивидуального предпринимателя
Захарова Павла Александровича
446013, Самарская обл., г. Сызрань,
ул. Тимирязева, д. 93 кв. 2

ЖАЛОБА

28.11.2019 года Администрацией городского округа Сызрань Самарской области был проведен конкурс на право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Самарской области по маршрутам № 21 и 55 (лот № 1)

Комиссией были рассмотрены заявки следующих претендентов в конкурсе:

Лот № 1 ИП Захаров Павел Александрович, ИП Михеев Александр Николаевич и ООО «АВТОРЕСУРС»;

Лот № 2 ООО «ТАНДЕМ-АВТО» и ООО «АВТОРЕСУРС».

Индивидуальный предприниматель Захаров Павел Александрович был отстранен комиссией от участия в открытом конкурсе в связи с непредоставлением (предоставлением в неполном объеме какого-либо документа (формы), предусмотренного конкурсной документацией, а именно:

- копии заявлений о заключении договоров обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, которые в соответствии с пунктом 38 Правил обязательного страхования (стандартные) гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров являются неотъемлемой частью договора обязательного страхования. Пункт 8.3. представленных копий договоров не соответствует форме договора, установленной Правилами обязательного страхования (стандартные), утвержденные Постановлением Президиума НССО от 26.12.2012 г.);

- представлена справка № 2585854 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом)



обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 11 ноября 2019 года. В соответствии с п. 4.3. Порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Сызрань Самарской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Сызрань от 15.05.2017 г. № 1352, к заявке прилагается справка территориального органа Федеральной налоговой службы, подписанная руководителем по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором размещено извещение о проведении открытого конкурса, об отсутствии у участника открытого конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период, т.е. по состоянию на 1 сентября 2019 года.

С данным решением комиссии я не согласен по следующим основаниям:

1. ИП Захаров П.А. к заявке предоставил необходимую согласно перечня документов для участия в открытом конкурсе копию договора об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров с заявлениями о заключении указанного договора. Данный договор был заключен в ПАО СК «Росгострах» и заявления были составлены непосредственно в данной организации согласно их требованиям.

Согласно конкурсной документации каких-либо дополнительных требований к Договору обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров не предъявлялось.

Согласно ст. 6.1. Конкурсной документации к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие ряду требований, среди которых Договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров не является документом, влияющим на критерий допуска к открытому конкурсу.

2. ИП Захаров П.А. предоставил необходимую согласно перечня документов для участия в открытом конкурсе справку №2585854 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 11 ноября 2019 года, в которой имелись сведения об отсутствии задолженности

по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период, то есть с июля по сентябрь 2019 года. Считаю, что факт датирования указанной справки 11 ноября 2019 года, а не 01 сентября 2019 года, не влияет на законность достоверность информации, представленной в указанной справке. Отчетный период (3 квартал 2019 года) заканчивается 30 сентября 2019 года.

В соответствии с п. 4 ст. 23 Федерального закона от 13.07.2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом Российской Федерации» одним из требований для допуска к участию в открытом конкурсе является «отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период». В данном случае ИП Захаров предоставил справку из налогового органа, согласно которой задолженностей по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период у него не имеется.

Протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Самарской области по маршрутам и рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Самарской области по маршрутам были составлены и подписаны 28.11.2019 года и размещены в Единой информационной системе 03 декабря 2019 года, что является явным нарушением. В соответствии с п.7 ст. 52 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе ведется конкурсной комиссией, подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия таких конвертов и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания этого протокола, размещается в единой информационной системе. Согласно ст.15.6. Конкурсной документации к открытому конкурсу на право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Самарской области по маршрутам №22 и № 55 «Протокол вскрытия конвертов подписывается членами конкурсной комиссии в течение двух рабочих дней со дня вскрытия конвертов». в соответствии со ст. 15.7. Конкурсной документации протокол вскрытия конвертов размещается на

официальном сайте Администрации городского округа Сызрань в сети «Интернет» в течение двух рабочих дней со дня подписания его членами конкурсной комиссии». В данном случае предусмотренные законодательством сроки нарушены.

На основании изложенного считаю, что предоставленная ИП Захаровым П.А. заявка соответствует условиям отбора к участию в конкурсе. Комиссия по проведению конкурса на право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Самарской области по маршрутам № 21 и 55 необъективно рассмотрела заявку ИП Захарова П.А., в связи с чем отстранение от участия в открытом конкурсе было незаконным.

Своими действиями комиссия нарушила требования антимонопольного законодательства в отношении проведения торгов. Согласно ч.2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции» «при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений»

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135 «О защите конкуренции», согласно которого «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

ПРОШУ :

1. Признать результаты открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по муниципальным маршрутам №№21,55 регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Сызрань Самарской области от 28.11.2019 г. по лоту № 1 незаконными.

Приложение:

1. копия конкурсной документации к открытому конкурсу на право осуществления регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Сызрань Самарской области;
2. копия протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 28 ноября 2019 г.;
3. копия протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 28.11.2019 г.;
4. Копия Договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров;
5. Копия лицензии ПАО СК «Росгострах».

Индивидуальный предприниматель



П.А.Захаров