



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное
профессиональное образовательное
учреждение Свердловской области
"Уральский радиотехнический колледж
им. А.С. Попова" (ГАПОУ СО "Уральский
радиотехнический колледж им. А.С.
Попова")

ООО Частное охранное предприятие
охранное агентство «Сатурн»

Универсальная электронная торговая
площадка ESTP.RU

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1795/2019

г. Екатеринбург

17.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО Частное охранное предприятие охранное агентство «Сатурн» (620102, г. Екатеринбург, ул. Шаумяна, д. 83, п. 113) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО "Уральский радиотехнический колледж им. А.С. Попова" (620131, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Крауля, дом 168), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по комплексному обеспечению безопасности объектов (извещение № 31908058847) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО Частное охранное предприятие охранное агентство «Сатурн» (вх. № 01-17494 от 12.07.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО "Уральский радиотехнический колледж им. А.С. Попова", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по комплексному обеспечению безопасности объектов (извещение № 31908058847), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО Частное охранное предприятие охранное агентство «Сатурн» указал, критерий оценки «объем контрактов (договоров), выполненных на территории Свердловской области» является неправомерным, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский

радиотехнический колледж им. А.С. Попова» (далее – Положение о закупках), утвержденного Решением Наблюдательного совета ГАПОУ СО «УРТК им А.С. Попова» (Протокол заседания Наблюдательного совета № 28 от 13 декабря 2018 г.), размещенного в единой информационной системе 22.12.2018 в редакции 7.

02.07.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908058847 и закупочная документация на оказание услуг по комплексному обеспечению безопасности объектов.

Начальная (максимальная) цена договора 3 756 480 ,00 руб.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В Разделе 2 Положения о закупке установлен порядок оценки заявок участников запроса предложений в электронной форме.

Согласно п. 2.3 Положения о закупках в целях соблюдения настоящего раздела для оценки заявок Заказчик устанавливает в документации о закупке, в том числе, следующий критерий оценки:

4) квалификации участников закупки, в том числе:

— опыт выполнения работ, оказания услуг, поставки товара сопоставимый по объему и характеру предмету закупки.

В соответствии с п. 2.4. Положения о закупках в документации о закупке Заказчик обязан указать используемые для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии оценки и величины значимости критериев оценки. При этом количество используемых для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев оценки при осуществлении закупки должно быть не менее двух, одним из которых должен быть критерий оценки «цена договора».

В п. 1 Раздела «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» закупочной документации указан, в том числе, следующий критерий оценки и сопоставления заявок:

б) опыт выполнения работ, оказания услуг, поставки товара сопоставимый по объему и характеру предмету закупки - объем (в российских рублях) контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных публичных процедур в рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», сопоставимых по характеру и объему предмету конкурса, успешно выполненных собственными силами на территории Свердловской области в 2013-2018 гг. для образовательных учреждений, с ценой таких контрактов (договоров) не менее начальной (максимальной) цены договора каждый. Значимость подкритерия – 80 % (0,8).

Таким образом, заказчик устанавливает в том числе показатель, раскрывающий содержание критерия оценки и сопоставления заявок, а именно:

– к критерию «Опыт выполнения работ, оказания услуг, поставки товара сопоставимый по объему и характеру предмету закупки» устанавливает, в том числе, следующий показатель: «объем (в российских рублях) контрактов (договоров), выполненных на территории Свердловской области».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что вышеназванный показатель, раскрывающий содержание критериев оценки и сопоставления заявок, не позволяют выявить лучшие условия исполнения контракта среди возможных участников закупки, а именно: требование о наличии «объем (в российских рублях) контрактов (договоров), выполненных на территории Свердловской области» ограничивают круг потенциальных участников закупки, так как указанные требования не обусловлены объективными особенностями данного заказчика.

Таким образом, заказчиком установлено содержание критерия «объем (в российских рублях) контрактов (договоров), выполненных на территории Свердловской области» в нарушение требований п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 60 Положения о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО Частное охранное предприятие охранное агентство «Сатурн» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО "Уральский радиотехнический колледж им. А.С. Попова" выявлены нарушения п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице ГАПОУ СО "Уральский радиотехнический колледж им. А.С. Попова", закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение закупочной документации по закупке № 31908058847 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург,

ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных действий, объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2019 г. в __ - __.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1795/2019 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

17.07.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:
на основании решения № 066/01/18.1-1795/2019 от 17.07.2019 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАПОУ СО "Уральский радиотехнический колледж им. А.С. Попова", закупочной комиссии в срок до «08» августа 2019 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-1795/2019 от 17.07.2019г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 31908058847, внесения изменений в документацию (извещение № 31908058847), продления срока подачи заявок и завершения процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАПОУ СО "Уральский радиотехнический колледж им. А.С. Попова" в срок до «13» августа 2019 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

