



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Уральский федеральный  
университет имени первого Президента  
России Б. Н. Ельцина»  
620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, 19

ООО «ЦКДН»  
109029, г. Москва, Михайловский проезд, д.  
4, стр. 1, комната 8

АО «Сбербанк-АСТ»  
<http://www.sberbank-ast.ru>

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-4082/2020**

г. Екатеринбург

05.10.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ЦКДН» (109029, г. Москва, Михайловский проезд, д. 4, стр. 1, комната 8) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, 19), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оптического гелиевого криостата замкнутого цикла с образцом в вакууме (извещение № 32009453701 в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЦКДН» (вх. № 01-25651 от 25.09.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оптического гелиевого криостата замкнутого цикла с образцом в вакууме (извещение № 32009453701), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «ЦКДН» указал, что закупочной комиссией процедура рассмотрения заявок произведена с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (далее – Положение о закупках), утвержденный Решением Наблюдательного совета и размещенный в единой информационной системе в редакции 13 от 24.07.2020 г.

01.09.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009453701 и закупочная документация на поставку оптического гелиевого криостата замкнутого цикла с образцом в вакууме.

Начальная (максимальная) цена договора составила 7 980 000,00 руб.

24.09.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения первых частей заявок №32009453701-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с регистрационным номером 1751 участника закупки ООО «ЦКДН» отклонена по следующему основанию: «первая часть заявки не соответствует требованиям документации об аукционе: - форма № 1 не соответствует требованиям, установленным в п. 15.1 Информационной карты: представлена в не отсканированном виде, в формате отличном от формата Adobe pdf (п. 4.3, п. 6.4 раздела II Документации об электронном аукционе)».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В п. 4.2.1 (2, 26) Положения о закупках установлено, что в документации о проведении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке,

26) иные сведения, определенные Положением.

Согласно п. 4.5.1 Положения о закупках участник закупки подготавливает заявку на участие в конкурентной закупке согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, указанным в извещении и (или) документации о конкурентной закупке в соответствии с Законом № 223-ФЗ и пунктом 4.5.3. Положения.

В силу п. 4.5.2 Положения о закупках заказчик устанавливает в документации о конкурентной закупке требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки с целью формирования исчерпывающего перечня требований, предъявляемых к заявке Участника закупки.

В пп. 2.1. п. 15 Раздела III документации об электронном аукционе первая часть заявки должна содержать:

описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом аукциона в соответствии с требованиями документации об аукционе (Форма № 1).

Согласно п. 4.3. Раздела II документации об электронном аукционе заявка, которую представляет Участник в соответствии с настоящей документацией об аукционе, должна:

- быть подготовлена по формам Раздела V документации об аукционе;

- содержать сведения и документы, указанные в Информационной карте.

Заявка должна быть оформлена путем заполнения Формы № 2 в соответствии с требованиями документации об аукционе, все документы, входящие в состав Заявки, должны быть составлены на русском языке, и подаются в электронном виде через сайт <http://utp.sberbank-ast.ru> в соответствии с регламентом электронной площадки.

Заявка, документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе, подаются в форме электронного образа документа. Такой документ должен быть создан путем сканирования документа, изготовленного на бумажном носителе.

Сканирование документа на бумажном носителе должно производиться в масштабе 1:1 в режиме полной цветопередачи (качество 200 - 300 точек на дюйм), обеспечивающем сохранение всех реквизитов и аутентичных признаков подлинности, а именно: графической подписи лица, печати и углового штампа бланка (при наличии). Качество сканированных документов, предоставляемых в составе заявки, должно обеспечивать возможность их прочтения без изъятий и искажений.

Файл электронного образа документа должен быть в формате Adobe PDF. Каждый отдельный электронный образ документа должен быть представлен в виде отдельного файла. Наименование файла должно позволять идентифицировать электронный образ документа (например: декларация о соответствии от 24.01.2019.pdf).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «ЦКДН» в составе первой части заявки предоставил описание поставляемого товара по Форме № 1, вместе с тем, указанный документ был предоставлен в формате отличном от формата Adobe PDF, а именно в формате Word.

Таким образом, оформление первой части заявки участника закупки ООО «ЦКДН» не соответствуют требованиям документации об электронном аукционе.

Согласно п. 4.7.4. (1) Положения о закупках по итогам рассмотрения заявок на участие в конкурентной закупке Единой комиссией принимается решение в отношении каждого Участника закупки о его допуске к участию в конкурентной закупке, либо об отказе в допуске такого Участника к участию в такой закупке в порядке и по следующим основаниям, которые предусмотрены извещением и (или) документацией о конкурентной закупке:

1) непредставление информации, сведений и (или) документов, требование о наличии которых установлено извещением и (или) документацией о конкурентной закупке, несоответствие указанных информации, сведений и (или) документов, требованиям, установленным извещением и (или) документацией о конкурентной закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отклонении заявки ООО «ЦКДН» закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку заявка участника закупки не соответствовала требованиям документации об электронном аукционе.

Кроме того, в жалобе ООО «ЦКДН» содержится довод относительно неправомерности установления заказчиком требования о предоставлении в составе заявки Формы № 1 в отсканированном варианте в формате pdf.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что отсканированный файл в формате pdf - неизменяемый файл. Требование к такому формату подачи гарантирует права Участника на неизменяемость поданной информации.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком правомерно в документацию об электронном аукционе включено требование о предоставлении участником закупки в составе заявки Формы № 1 в отсканированном варианте в формате pdf, так как установление указанного требования является объективно обоснованным и не противоречит требованиям Положения о закупках, Закона о закупках.

Кроме того, рассматриваемое требование не препятствует подаче заявки на участие в электронном аукционе.

Ввиду изложенного, довод заявителя относительно положений документации об электронном аукционе является необоснованным.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЦКДН» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», закупочной комиссией нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

