

Исх. № 4416 от 25.11.2019 г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы по
Вологодской области**

Адрес: г. Вологда, ул. Пушкинская, 25
Телефон/факс: (8172)729970
E-mail: to35@fas.gov.ru

**Уполномоченный орган:
КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА ВОЛОГОДСКОЙ
ОБЛАСТИ**

Место нахождения/почтовый адрес: Российская Федерация,
160009, Вологодская обл, Вологда г, УЛ МАЛЬЦЕВА, 52
Ответственное должностное лицо: Ивченкова Д. А.
e-mail: kgz@gz.gov35.ru
Телефон: 8-8172-230160

Заказчики:

Перечислены в аукционной документации

Заявитель:

ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ»
Адрес места нахождения: 295050, Россия, Республика Крым, г.
Симферополь, ул. Лизы Чайкиной, д.1, оф. 413Б
Почтовый адрес: 109451, г. Москва, ул. Братиславская, д. 20
тел./факс +7 968 511 60 14
e-mail: torgdomvial@mail.ru

Адрес электронной торговой площадки в сети Интернет:
<http://www.sberbank-ast.ru>

*Решение ФАС
Службы ОА
по рассмотрению
жалоб
Д.С. Ивченкова
М.П. Ивченкова*

ЖАЛОБА

на действия аукционной комиссии

31.10.2019 года в единой информационной системе размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0130200002419003783. Наименование объекта закупки: Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Омепразол.

ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ» подана заявка на участие в электронном аукционе с лекарственным препаратом, полностью соответствующим требованиям Заказчика (идентификационный номер 233).

Согласно протоколу подведения итогов подведения итогов электронного аукциона № 0130200002419003783, заявка ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ» отклонена, по следующему основанию:

«Положения Федерального закона, которым не соответствует участник электронного аукциона: Пункт 1 части 6 статьи 69 Федерального закона».

Положения документации об электронном аукционе, которым не соответствует участник электронного аукциона и поданная им заявка: Подпункт 2 пункта 24 раздела I «Информационная карта» документации об электронном аукционе».

Положения заявки на участие в электронном аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе: В лицензии на осуществление фармацевтической деятельности участника аукциона отсутствует перевозка лекарственных средств (препаратов) для медицинского применения».

Мы не согласны с решением аукционной комиссии. Считаем, что участник признан несоответствующим требованиям аукционной документации по формальному основанию. ООО

Управление
Федеральной антимонопольной
службы по Вологодской области
« 25 » 11 20 19 г.
вход. № 5743

Влош

«Торговый дом «ВИАЛ» предложило к поставке лекарственный препарат, полностью отвечающий требованиям Заказчика.

Отсутствие в лицензии Заявителя указания на такой вид деятельности, как перевозка лекарственных средств (препаратов) для медицинского применения не является препятствием для поставки лекарственных препаратов ввиду следующего:

Заявитель самостоятельно не осуществляет перевозку лекарственных препаратов, а осуществляет поставку посредством транспортных компаний с соблюдением правил перевозки лекарственных препаратов. Что, безусловно, должно было быть учтено Заказчиком ввиду его удаленного расположения.

Кроме того, в составе второй части заявки в архиве «2 часть ТД ВИАЛ.rar» Заявителем представлено информационное письмо №3181 от 30.05.2019 с приложением Договора об оказании услуг по хранению и перевозке лекарственных препаратов от 01.03.2019, заключенного между ООО «Торговый дом «ВИАЛ» и ООО «Джодас Экспоим», а также с приложением лицензии ООО «Джодас Экспоим» №ФС-99-02-007061 от 01.03.2019 г. с указанием оказываемых услуг в составе лицензируемого вида деятельности в частности перевозка лекарственных средств для медицинского применения.

Таким образом, ООО «Торговый дом «ВИАЛ» осуществляет доставку лекарственных препаратов силами ООО «Джодас Экспоим», о чем свидетельствуют вышеуказанные документы. Лицензия ООО «Джодас Экспоим» полностью соответствует требованиям, установленным в аукционной документации.

Кроме того, в аукционной документации отсутствуют запреты или ограничения на перевозку лекарственных средств иной организацией за счет поставщика, с которым заключается контракт, соответственно, установление требований к участнику закупки о наличии дополнительных лицензируемых видов деятельности помимо оптовой торговли является вмешательством в деятельность поставщика и ограничивает конкуренцию.

Также в проекте контракта отсутствует отдельная обязанность непосредственно и только Поставщиком осуществить перевозку лекарственных средств, установлена только общая обязанность по поставке товара. Соответственно, поставщик для исполнения обязательств по контракту вправе привлечь соисполнителей.

Также следует отметить, что выделение перевозки в качестве отдельного вида деятельности в лицензии не является обязательным. В связи с тем, что в соответствии со ст. 53 Закона № 61-ФЗ организации - производители лекарственных средств и организации оптовой торговли лекарственными средствами имеют право продавать или передавать лекарственные средства в распоряжение одному и тому же кругу лиц.

В соответствии с п. 6 Приказа Минздрава России от 31.08.2016 № 646н «Об утверждении Правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для медицинского применения» деятельность по хранению и (или) перевозке лекарственных препаратов, переданная производителем лекарственных препаратов или организацией оптовой торговли лекарственными препаратами для осуществления другой (сторонней) организации (далее - аутсорсинг), определяется, согласовывается и контролируется во избежание разночтений, способных привести к неудовлетворительному качеству лекарственных препаратов или выполняемых работ.

Договор, по которому осуществляется передача деятельности на аутсорсинг (далее - договор аутсорсинга), заключается с указанием обязанностей каждой из сторон, порядка действий и ответственности сторон.

До заключения договора аутсорсинга производитель лекарственных препаратов или организация оптовой торговли лекарственными препаратами должны убедиться в правоспособности исполнителя (в том числе в наличии у него необходимой в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензии) и возможности выполнить обязательства по договору аутсорсинга в соответствии с требованиями настоящих Правил (в том числе в наличии опытного и компетентного персонала, помещений, оборудования).

Производитель лекарственных препаратов или организация оптовой торговли лекарственными препаратами должны гарантировать, что исполнитель по договору аутсорсинга полностью осведомлен обо всех факторах, связанных с лекарственными препаратами или деятельностью, передаваемой на аутсорсинг, которые могут представлять опасность для его помещений, оборудования, персонала.

Указанное утверждение подтверждается судебной практикой, в частности Определением ВС РФ от 29 октября 2014 года № 307-КГ14-3134, в котором судом указано:

«Таким образом, суд апелляционной инстанции и арбитражный суд округа обоснованно указали на то, что поставку лекарственных средств могут осуществлять как организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, так и производители лекарственных средств.

Отказ в удовлетворении судами требования общества «Фирма Медполимер» по мотиву фактического размещения заказа и заключения по итогам торгов договора участвующими в деле лицами не оспаривается.»

К аналогичным выводам пришел Арбитражный суд Вологодской области в решении от 15 ноября 2018 года по делу № А13-9248/2017.

Комиссия Пермского УФАС в решении № 13911-19 от 10.10.2019 г. по жалобе ООО «ТД «Виал» (вх. № 015432 от 07.10.2019 г.) также пришла к выводу о допустимости передачи деятельности по перевозке лекарственных препаратов другой (сторонней) организации на основании положений приказа Минздрава России от 31.08.2016 № 646н «Об утверждении Правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для медицинского применения», в связи с чем признала жалобу ООО «ТД «Виал», а действия аукционной комиссии по отклонению заявки на основании отсутствия в лицензии такого вида деятельности как «перевозка лекарственных препаратов для медицинского применения или перевозка лекарственных средств для медицинского применения» незаконными.

Комиссия Ульяновского УФАС по делу № 073/06/31-16 095/2019 приняла решение от 30.10.2019 года признать жалобу ООО «Торговый дом «ВИАЛ» (Вх. № 7174 от 23.10.2019 г.) обоснованной в части неправомерного установления требования о предоставлении лицензии на хранение и перевозку лекарственных средств для медицинского применения.

Соответственно, поскольку участник закупки является субъектом предпринимательской деятельности, он вправе привлекать соисполнителей для исполнения обязательств по контракту, а потому не обязан в собственной лицензии иметь такой вид деятельности как «перевозка лекарственных средств для медицинского применения».

В связи с вышеизложенным, считаем отклонение заявки ООО «Торговый дом ВИАЛ» неправомерным. В целях восстановления нарушенных прав и законных интересов заявителя, руководствуясь ст. 105 Закона о контрактной системе,

ПРОСИМ:

- приостановить заключение контракта по итогам проведения аукциона в электронной форме № 0130200002419003783 до рассмотрения жалобы по существу;
- провести внеплановую проверку электронного аукциона № 0130200002419003783;
- признать настоящую жалобу обоснованной;
- выдать предписание об устранении допущенных аукционной комиссией нарушений.

Приложение:

- аукционная документация;
- протокол подведения итогов;
- Определение ВС РФ от 29 октября 2014 года № 307-КГ14-3134;
- Решение АС Вологодской области от 15 ноября 2018 года по делу № А13-9248/2017;
- Решение Пермского УФАС № 13911-19 от 16.10.2019 г.;
- Предписание Пермского УФАС № 13910-19 от 16.10.2019 г.;
- Решение Ульяновского УФАС от 30.10.2019 г.;
- Приказ о вступлении в должность генерального директора;

Генеральный директор

В.Ф. Битарова