

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:  
[to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-393/2020**

21 мая 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 21.05.2020 года*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ПРОСПЕЦ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку стационарных арочных металлодетекторов для нужд ВЛГУ (№ закупки 0328100003620000062) в присутствии:

представителей заказчика – ФГБОУВО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»:

представителей заявителя - ООО «ПРОСПЕЦ»:

20.05.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 21.05.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-393/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ПРОСПЕЦ» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку стационарных арочных металлодетекторов для нужд ВЛГУ (№ закупки 0328100003620000062).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0328100003620000062 от 12.05.2020 г. заявка заявителя была отклонена на основании п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: при описании в заявке участником закупки времени выхода в рабочий режим после включения арочного металлодетектора (п. 1 заявки) допущено применение понятия «не

более» т.е. не указан конкретный показатель, что не соответствует п. 3.5. Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, п. 4 Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе части I «Общие условия проведения электронного аукциона» и п. 13 Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по её заполнению части II «Информационной карты электронного аукциона».

п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: в заявке участника закупки отсутствуют сведения о возможном увеличении ширины прохода арочного металлодетектора (п. 1 заявки), что не соответствует требованиям п.3.5. Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и п. 13 Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по её заполнению, части II «Информационной карты электронного аукциона».

Заявитель указал в заявке параметр «Время выхода в рабочий режим после включения» как «не более 10 сек. (конкретный показатель, согласно заводу-изготовителю)», тем самым подтвердив, что это конкретный показатель.

Данный параметр невозможно указать без слов «не более», заявитель дал понять заказчику, что данный параметр является конкретным, указав «(конкретный показатель, согласно заводу-изготовителю)».

Отклонение за отсутствие сведений о возможном увеличении ширины прохода арочного металлодетектора представители заявителя пояснили, что данный параметр является невозможным для выполнения, поскольку металлодетектор выпускается с шириной прохода 762 мм, либо 1 м. Металлодетектор изготавливается на заводе либо с шириной прохода 762 мм, либо 1 м, изменить эту ширину в дальнейшем невозможно.

В технической документации на товар не предусмотрено расширение, поэтому был указан конкретный параметр «76,2 см», что входит в запрашиваемый параметр «не менее 76 см».

В силу изложенного, представители заявителя просят признать жалобу обоснованной и признать заказчика нарушившим требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представители заказчика отметили следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0328100003620000062 от 12.05.2020 г. заявка № 2 ООО «ПРОСПЕЦ» была отклонена в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: при описании в заявке участником закупки времени выхода в рабочий режим после включения арочного металлодетектора (п.1 заявки) допущено применение понятия «не более» т.е. не указан конкретный показатель, что не соответствует п. 3.5. Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, п. 4 Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе части I «Общие условия проведения электронного аукциона» и п. 13 Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по её заполнению части II «Информационной карты электронного аукциона».

В п. 13 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме заказчиком были установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по её заполнению, а именно:

Сведения, указанные в заявке должны быть сформулированы четко и конкретно по каждому значению (условию). Предложение участника не должно содержать слов: «или эквивалент», «эквивалент», «не более», «не менее», «или», «не ранее», «должен» (и его производные), «должен иметь» (и его производных), «должен быть» (и его производных), «не должен» (и его производных), а также описание характеристик в виде неконкретных значений, в том числе диапазонов, если описываемый параметр имеет конкретное значение, за исключением случаев предусмотренных настоящей документацией, для того, чтобы заказчик имел возможность оценить предложение участника на соответствие требованиям, указанным в части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА

ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА» и в части III «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ» настоящей документации об аукционе.

Правила чтения символов: указание «не менее» означает, что требуется параметр больше указанного значения, включая указанный; указание «не более» означает, что требуется параметр меньше указанного значения, включая указанный. Указание «или» означает, что требуется выбрать только один из указанных значений показателя или диапазона значений. Указание «( )», «/», «и», «,» означает, что требуется каждый из указанных параметров. Если Заказчиком установлено требование к размерам товара со словами «не более», «не менее», то такие требования установлены ко всем указанным размерам (длина, ширина, высота, толщина, диаметр и т.д.). Значение показателя с использованием знака «-» следует понимать, как неизменное значение показателя, не подлежащая изменению. Указание «не ранее» означает, что срок выпуска должен быть позже указанного показателя (года), включая указанный.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0328100003620000062 от 12.05.2020 г. заявка № 2 ООО «ПРОСПЕЦ» была также отклонена в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: в заявке участника закупки отсутствуют сведения о возможном увеличении ширины прохода арочного металла о лектора (п. 1 заявки), что не соответствует требованиям п.3.5. Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и п. 13 Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по её заполнению, части II «Информационной карты электронного аукциона».

В части III «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ» документации об аукционе Заказчиком были установлены показатели товара со знаком \* - значения данных параметров могут иметь диапазонное значение (с использованием слов «от ... до»), если это предусмотрено соответствующей технической документацией на данный товар, в заявке требуется указать значения в соответствии с технической документацией на предлагаемый к поставке товар.

То есть участник в своей заявке должен был указать конкретную ширину прохода арочного металлодетектора, соответствующую требованиям технической части документации и с учетом правил чтения знаков, а также указать на возможность увеличения этой ширины до 1м, при этом допустимо было указать значение данного параметра в виде неконкретного значения (диапазонного значения с использованием слов «от ... до»), если это предусмотрено соответствующей технической документацией на товар.

При описании объекта закупки и составлении технической части документации об аукционе заказчик ориентировался на коммерческие предложения, полученные для расчета и обоснования начальной (максимальной) цены договора, в которых указана ширина прохода и возможность ее увеличения до 1 м, а характеристика «Время выхода в рабочий режим после включения арочного металлодетектора» указана в виде конкретного значения - 10 секунд.

Заказчиком при составлении технического задания также был изучен ряд коммерческих сайтов.

Представители заказчика отметили, что запросов на разъяснение технической части документации об аукционе в электронной форме на поставку стационарных арочных металлодетекторов от участников закупки, и от ООО «ПРОСПЕЦ» в частности не поступало. Таким образом, можно сделать вывод, что для участника закупки показатели товаров, указанных в части III. «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ» понятны и нет необходимости для их разъяснения.

На основании вышеизложенного представители заказчика просили признать жалобу ООО «ПРОСПЕЦ» необоснованной, решение единой комиссии по осуществлению закупок об отклонении заявки правомерным.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

30.04.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0328100003620000062 и документация об аукционе в электронной форме № 65/20-44 АЭФ на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку стационарных арочных металлодетекторов для нужд Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых».

Начальная (максимальная) цена контракта: 360 000,00 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 12.05.2020 07:00:00 было подано 3 заявки от участников, с идентификационными номерами: 1,2,3.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0328100003620000062 от 12.05.2020 г. участнику закупки ООО «ПРОСПЕЦ» (порядковый номер заявки 2) отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: при описании в заявке участником закупки времени выхода в рабочий режим после включения арочного металлодетектора (п. 1 заявки) допущено применение понятия «не более» т.е. не указан конкретный показатель, что не соответствует п. 3.5. Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, п. 4 Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе части I «Общие условия проведения электронного аукциона» и п. 13 Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по её заполнению части II «Информационной карты электронного аукциона».

п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: в заявке участника закупки отсутствуют сведения о возможном увеличении ширины прохода арочного металлодетектора (п. 1 заявки), что не соответствует требованиям п.3.5. Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и п. 13 Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по её заполнению, части II «Информационной карты электронного аукциона».

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:
  - а) наименование страны происхождения товара;

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пункте 3.5.1.1 (Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе) аукционной документации.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; *требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению*. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заказчиком в разделе 4 аукционной документации установлена инструкция по заполнению заявки, в частности: «Сведения, указанные в заявке должны быть сформулированы четко и конкретно по каждому значению (условию). **Предложение участника не должно содержать слов:** «или эквивалент», «эквивалент», **«не более»**, «не менее», «или», «не ранее», «должен» (и его производные), «должен иметь» (и его производных), «должен быть» (и его производных), «не должен» (и его производных), а также описание характеристик в виде неконкретных значений, в том числе диапазонов, если описываемый параметр имеет конкретное значение, за исключением случаев предусмотренных настоящей документацией, для того, чтобы заказчик имел возможность оценить предложение участника на соответствие требованиям, указанным в части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА» и в части III «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ» настоящей документации об аукционе.

Правила чтения символов: указание «не менее» означает, что требуется параметр больше указанного значения, включая указанный; указание «не более» означает, что требуется параметр меньше указанного значения, включая указанный. Указание «или» означает, что требуется выбрать только один из указанных значений показателя или диапазона значений. Указание «( )», «/», «и», «,» означает, что требуется каждый из указанных параметров. Если Заказчиком установлено требование к размерам товара со словами «не более», «не менее», то такие требования установлены ко всем указанным размерам (длина, ширина, высота, толщина, диаметр и т.д.). Значение показателя с использованием знака «-» следует понимать, как неизменное значение показателя, не подлежащая изменению. Указание «не ранее» означает, что срок выпуска должен быть позже указанного показателя (года), включая указанный».

Требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе и инструкция по ее заполнению также установлены заказчиком в пункте 13 Информационной карты электронного аукциона.

Исходя из приведенных выше положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник закупки, в случае подачи заявки, обязан соблюдать, в том числе обязательные требования к составу такой заявки, содержащиеся как в законе, так и в документации об электронном аукционе. При этом участник закупки самостоятельно несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в такой заявке, и должен оценивать риски быть отклоненным в случае несоблюдения указанных обязательных требований.

Проанализировав заявку заявителя, требования, установленные заказчиком в аукционной документации, материалы дела Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

По позиции 1 Части 3. «Техническая часть документации об аукционе» установлено следующее требование: «Время выхода в рабочий режим после включения: *не более 10 сек.*».

В заявке участника ООО «ПРОСПЕЦ» (порядковый номер заявки 2) по позиции 1 Части 3. «Техническая часть документации об аукционе» предложено следующее «Время выхода в рабочий режим после включения: не более 10 сек.».

По позиции 1 Части 3. «Техническая часть документации об аукционе» установлено следующее требование: «Ширина прохода *не менее 76 см с возможным увеличением (до 1 м)\**».

Символ «\*», установленный заказчиком, трактуется таким образом, что «значения данных параметров могут иметь диапазонное значение (с использованием слов «от ... до»), если это предусмотрено соответствующей технической документацией на данный товар, в заявке требуется указать значения в соответствии с технической документацией на предлагаемый к поставке товар».

В заявке заявителя по позиции 1 Части 3. «Техническая часть документации об аукционе» предложено следующее «Ширина прохода 76 см».

Таким образом, участником ООО «ПРОСПЕЦ» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно признала заявку заявителя несоответствующей.

Комиссия Владимирского УФАС России обращает внимание, что согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Контрольным органом в сфере закупок установлено, что запросов о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе ООО «ПРОСПЕЦ» на адрес электронной площадки не направлялось.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Комиссия Владимирского УФАС установила факт отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки, принимая во внимание обстоятельство, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе остальные две заявки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПРОСПЕЦ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку стационарных арочных металлодетекторов для нужд ВЛГУ (№ закупки 0328100003620000062) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии