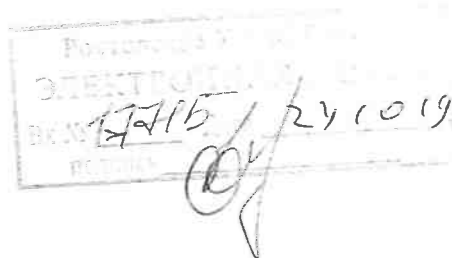


Ростовское УФАС России

От: ООО ГЛОБАЛГАЗИНВЕСТ <firm59@mail.ru>
Отправлено: 24 октября 2019 г. 13:27
Кому: to61@fas.gov.ru
Тема: Жалоба
Вложения: Жалоба УФАС.pdf; Выписка ЕГРЮЛ.pdf; КД эксплуатация Южный.docx; ответ на запрос от 22.10.2019 г.docx; Решение о назначении директора от 25.06.2019.pdf; Решение Южный.pdf

Добрый день. Просим зарегистрировать жалобу



ЭЦП И ЕТ!!!



ОБЩЕСТВО
С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ГЛОБАЛГАЗИНВЕСТ»

Россия, 614055, г. Пермь, ул. Промышленная, д. 143,
помеш. 7 e-mail: firm59@mail.ru
ИНН 5905257040 КПП 590501001 ОГРН 1075905011247
Р/счет 40702810000000000000
в Банк ОКС «ПРОИНВЕСТБАНК» (ПОО)
БИК 045773764, кор. счет 30101810700000000764

Гор. Пермь

«24» октября 2019 года

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ростовской области

Адрес: Ворошиловский пр., 2/2, Ростов-на-Дону,
Ростовская обл., 344000

E-mail: to61@fas.gov.ru

Заказчик:

ГБУ РО «Ростоблгазификация»

Юридический адрес: 344019, г. Ростов-на-Дону,
ул. Максима Горького 276

Почтовый адрес: 344019, г. Ростов-на-Дону,
ул. Максима Горького 276

Контактное лицо – Заместитель директора
Михайлецкий Вячеслав Вячеславович;

Контактный тел.: (863) 210-70-47;

E-mail: gazifikacia@yandex.ru.

Оператор электронной площадки:
<http://utp.sberbank-ast.ru>

Заявитель:

ООО «Глобалгазинвест»

Юридический адрес: 614055, г. Пермь, ул.
Промышленная, д. 143, этаж 2, помещение 7

Адрес электронной почты: firm59@mail.ru

Номер телефона: 8-902-47-222-88

ЖАЛОБА

на положения документации о запросе предложений в электронной форме
на эксплуатацию объекта: «Газопровод высокого давления для газоснабжения аэропортового
комплекса «Южный» и прилегающих населенных пунктов в Грушевском сельском поселении
Аксайского района Ростовской области», расположенный по адресу: Ростовская область,
городской округ «Город Новочеркасск», Аксайский район, инвентарный номер 10113000783
(№ извещения [31908394692](#), сайт, на котором размещена инф. о закупке www.zakupki.gov.ru)

Государственное бюджетное учреждение Ростовской области "Ростоблгазификация" (далее -
ГБУ РО «Ростоблгазификация», Заказчик) разместило документацию о запросе предложений в
электронной форме на эксплуатацию объекта: «Газопровод высокого давления для газоснабжения
аэропортового комплекса «Южный» и прилегающих населенных пунктов в Грушевском сельском
поселении Аксайского района Ростовской области», расположенный по адресу: Ростовская

область, городской округ «Город Новочеркасск», Аксайский район, инвентарный номер 10113000783 (далее – Документация).

Считаем, что требования документации не соответствуют требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", противоречат нормам Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Постановлению Правительства РФ от 10.06.2013 № 492 "О лицензировании эксплуатации взрывоопасных и химически опасных объектов I, II и III классов опасности".

1. При создании документации и при определении предмета закупки Заказчиком нарушены нормы Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", которые прямо разграничивают правовой статус таких субъектов, как организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, и организация, привлекаемая для осуществления технического обслуживания и ремонта опасных производственных объектов.

Правовой статус организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, возникает на основании права собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления на опасный производственный объект или на основании права аренды опасного производственного объекта.

В настоящее время организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект «Газопровод высокого давления для газоснабжения аэропортового комплекса «Южный» и прилегающих населенных пунктов в Грушевском сельском поселении Аксайского района Ростовской области» является ГБУ РО «Ростоблгазификация». Следовательно, на ГБУ РО «Ростоблгазификация» лежат все права и обязанности эксплуатирующей организации, предусмотренные в ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и в иных нормативных правовых актах (в том числе обязанность по оформлению лицензии на выполнение работ на опасном промышленном объекте и регистрация объекта в государственном реестре опасных производственных объектов и т.д.).

Предусмотренные федеральным законом, иными нормативными правовыми актами права и обязанности организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, не могут быть переданы или возложены на третьих лиц на основании договора, государственного (муниципального) контракта.

К обязанностям организаций, осуществляющих эксплуатацию опасного производственного объекта, в частности, относятся обязанности по получению лицензии на эксплуатацию конкретного объекта, страхование опасного производственного объекта, регистрация объекта в государственном реестре опасных производственных объектов и т.д.).

Закрепление в оспариваемой документации и в проекте контракта обязанности Исполнителя внести изменение в лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов противоречит действующему законодательству, т.к. у Исполнителя нет обязанности иметь данную лицензию.

Согласно ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана среди прочего иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом, законом не предусмотрена обязанность юридических лиц, привлекаемых организациями, эксплуатирующими взрывопожароопасные объекты, к осуществлению технического обслуживания и ремонта сетей газораспределения и газопотребления, иметь лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных объектов I, II и III классов опасности.

Кроме того, из системного толкования норм Закона № 223-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 10.06.2013 № 492 "О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности" (вместе с

"Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности") (далее - Положение № 492) следует, что лицензия может быть выдана на эксплуатацию конкретного объекта, требования к которому изложены в подпунктах «а»-«г», «ж», «и», «м» пункта 4, пункте 5 Положения № 492, с указанием места нахождения объекта, на котором осуществляется лицензируемый вид деятельности.

В силу пункта 4 Положения № 492 одними из лицензионных требований к соискателю лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности являются:

- наличие на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются объекты, а также технических устройств, планируемых для применения на объектах;

- наличие документов, подтверждающих ввод объектов в эксплуатацию, или внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, планируемые для применения на объектах, а также на здания и сооружения на объектах (далее - положительное заключение экспертизы промышленной безопасности) в соответствии со статьями 6, 7 и 13 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В рамках проводимой закупки ГБУ РО «Ростоблгазификация» не предоставляет Исполнителю прав собственности или иные права на владение, пользование, распоряжение земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, на (в) которых размещаются на промышленных объектах, а также технических устройств, планируемых для применения на объектах. Следовательно, у Исполнителя нет и не будет законных оснований получить лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, в то время, как эта обязанность предусмотрена оспариваемой Документацией закупки.

Неоднократно были признаны незаконными требования закупочной документации и контрактов о наличии или приобретении Исполнителем по контракту на выполнение работ на опасных производственных объектах лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов (решение по делу № А43-19972/2016 (три судебных инстанции аналогичный вывод признали законным), решение по делу № А75-13156/2015, пояснениями Ростехнадзора, решение УФАС по Челябинской области от 25.12.2018 г. № 18054/04 и др.).

2. Оспариваемая документация закупки содержит обязанность Исполнителя произвести регистрацию объекта в государственном реестре опасных производственных объектов в соответствии с п. 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 года № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», не позднее 10 рабочих дней со дня начала подписания Договора, представить сведения, характеризующие объект в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Согласно п. 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 года № 1371 для регистрации объектов в государственном реестре организации и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие эти объекты, не позднее 10 рабочих дней со дня начала их эксплуатации представляют в установленном порядке на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, сведения, характеризующие каждый объект.

Для того, чтобы иметь правовой статус организации, эксплуатирующей опасный промышленный объект, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель обязаны на праве собственности или ином законном основании владеть, пользоваться опасным производственным объектом. Однако по условиям оспариваемой документации Заказчик таких прав Исполнителю не передает. У Исполнителя есть лишь обязанность выполнять определенный объем работ, которые относятся к техническому обслуживанию опасного производственного объекта и не являются основанием возникновения у Исполнителя статуса эксплуатирующей организации.

Наделяя Исполнителя обязанностями по выполнению ремонтных и иных работ на объекте и не передавая прав владения и распоряжения объектом Исполнителю, Заказчик в

рамках оспариваемой документации перекладывает на Исполнителя (нарушая требования федерального законодательства РФ), СВОИ законные обязанности, которые Исполнителю переданы быть не могут и исполнить которые Исполнитель объективно не сможет из-за отсутствия у него статуса эксплуатирующей организации.

Ранее 29.12.2018 г. ГБУ РО «Ростоблгазификация» уже отказалось в одностороннем порядке от исполнения Договора № Эксп/Южн-2019 на эксплуатацию объекта на эксплуатацию объекта: «Газопровод высокого давления для газоснабжения аэропортового комплекса «Южный» и прилегающих населенных пунктов в Грушевском сельском поселении Аксайского района Ростовской области», расположенный по адресу: Ростовская область, городской округ «Город Новочеркасск», Аксайский район, инвентарный номер 10113000783, т.к. ООО «ДОМГАЗСТРОЙ» не исполнило обязательства по контракту, в т.ч. не внесло изменения в действующую лицензию, не зарегистрировало объект в государственном реестре опасных производственных объектов (чего ООО «ДОМГАЗСТРОЙ» в рамках действующего законодательства РФ объективно осуществить не могло).

В связи с противоречием Документации о запросе предложений в электронной форме на эксплуатацию объекта: «Газопровод высокого давления для газоснабжения аэропортового комплекса «Южный» и прилегающих населенных пунктов в Грушевском сельском поселении Аксайского района Ростовской области», расположенный по адресу: Ростовская область, городской округ «Город Новочеркасск», Аксайский район, инвентарный номер 10113000783 требованиям действующего законодательства РФ и на основании изложенного,

**ПРОСИМ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ:**

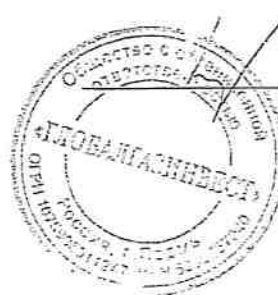
1. Рассмотреть и признать настоящую жалобу обоснованной;

2. Обязать ГБУ РО «Ростоблгазификация» привести Документации о запросе предложений в электронной форме на эксплуатацию объекта: «Газопровод высокого давления для газоснабжения аэропортового комплекса «Южный» и прилегающих населенных пунктов в Грушевском сельском поселении Аксайского района Ростовской области», расположенный по адресу: Ростовская область, городской округ «Город Новочеркасск», Аксайский район, инвентарный номер 10113000783 в соответствие требованиям действующего законодательства РФ.

Приложение (копии документов):

1. выписка ЕГРЮЛ ООО «Глобалгазинвест»;
2. Решение о назначении директора от 25.06.2019г.;
3. Документация о запросе предложений в электронной форме;
4. Ответ на запрос от 22.10.2019;
5. Решение об одностороннем отказе от договора от 29.12.2018 г.;

Директор



Калинин Д.Б.