



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Свердловская областная клиническая  
больница № 1»  
(ГАУЗ СО "СОКБ №1")  
620102, обл. Свердловская, г. Екатеринбург,  
ул. Волгоградская, 185

ООО «РСС-МЕД»  
420043, г. Казань, ул. Калинина, д. 30, оф. 39

РТС-тендер

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2473/2020**

г. Екатеринбург

19.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «РСС-МЕД» (420043, г. Казань, ул. Калинина, д. 30, оф. 39) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» (620102, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Волгоградская, 185), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку катетеров баллонных для проведения кардиохирургических операций на 2020-2021гг. (извещение № 32009172902) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РСС-МЕД» (вх. № 01-16044 от 09.06.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО "СОКБ №1", его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку катетеров баллонных для проведения кардиохирургических операций на 2020-2021гг. (извещение № 32009172902), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «РСС-МЕД» указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного

нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница №1» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом ГАУЗ СО «СОКБ №1» (протокол №6 от «24» января 2020г.) и размещенное в единой информационной системе в версии 7 от 30.01.2020 г.

22.05.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009172902 и документация на поставку катетеров баллонных для проведения кардиохирургических операций на 2020-2021гг.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами

обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с пп. 1, 15, 16 п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

Согласно п. 83 Положения о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В Части II аукционной документации содержится описание объекта закупки, в том числе, заказчиком указано следующее:

<b>1.15</b>	<b>Катетер баллонный</b>	<b>Шт.</b>	<b>17</b>	
1.15.1	Система доставки			ОТВ
1.15.2	Рентгеноконтрастные маркеры			Наличие
1.15.3	Технология укладки баллона			Трехлепестковая
1.15.4	Совместимость с проводником, дюйм			0,014
1.15.5	Давление раскрытия, атм.			Не более 8,0
1.15.6	Максимальное давление разрыва, атм.			Не менее 14,0
1.15.7	Рабочая длина катетера, см			Не менее 140
1.15.8	Проксимальный диаметр shaft, Fg			3,4
1.15.9	Дистальный диаметр shaft, Fg			2,4
1.15.10	Диаметр баллона, мм			1,5
1.15.11	Длина баллона, мм			8
<b>1.16</b>	<b>Катетер баллонный</b>	<b>Шт.</b>	<b>15</b>	
1.16.1	Система доставки			ОТВ
1.16.2	Рентгеноконтрастные маркеры			Наличие
1.16.3	Технология укладки баллона			Трехлепестковая
1.16.4	Совместимость с проводником, дюйм			0,014
1.16.5	Давление раскрытия, атм.			Не более 8,0
1.16.6	Максимальное давление разрыва, атм.			Не менее 14,0
1.16.7	Рабочая длина катетера, см			Не менее 140
1.16.8	Проксимальный диаметр shaft, Fg			3,4
1.16.9	Дистальный диаметр shaft, Fg			2,4
1.16.10	Диаметр баллона, мм			2,0
1.16.11	Длина баллона, мм			8
<b>1.17</b>	<b>Катетер баллонный</b>	<b>Шт.</b>	<b>3</b>	
1.17.1	Система доставки			ОТВ
1.17.2	Рентгеноконтрастные маркеры			Наличие
1.17.3	Технология укладки баллона			Трехлепестковая
1.17.4	Совместимость с проводником, дюйм			0,014
1.17.5	Давление раскрытия, атм.			Не более 8,0
1.17.6	Максимальное давление разрыва, атм.			Не менее 14,0
1.17.7	Рабочая длина катетера, см			Не менее 140
1.17.8	Проксимальный диаметр shaft, Fg			3,4
1.17.9	Дистальный диаметр shaft, Fg			2,4
1.17.10	Диаметр баллона, мм			2,5
1.17.11	Длина баллона, мм			8
<b>1.21</b>	<b>Катетер баллонный</b>	<b>Шт.</b>	<b>2</b>	
1.21.1	Система доставки			Быстрой смены (RX)
1.21.2	Гидрофильное покрытие			Наличие
1.21.3	Совместимость с проводником, дюйм			0,014
1.21.4	Давление раскрытия, атм.			Не более 6,0
1.21.5	Максимальное давление разрыва, атм.			Не менее 14,0
1.21.6	Минимальный диаметр наконечника дистального конца катетера, дюйм			Не менее 0,016
1.21.7	Рабочая длина катетера, см			Не менее 140
1.21.8	Диаметр баллона, мм			1,3
1.21.9	Длина баллона, мм			10
<b>1.22</b>	<b>Катетер баллонный</b>	<b>Шт.</b>	<b>2</b>	
1.22.1	Система доставки			Быстрой смены (RX)
1.22.2	Гидрофильное покрытие			Наличие
1.22.3	Совместимость с проводником, дюйм			0,014

1.22.4	Давление раскрытия, атм.			Не более 6,0
1.22.5	Максимальное давление разрыва, атм.			Не менее 14,0
1.22.6	Минимальный диаметр наконечника дистального конца катетера, дюйм			Не менее 0,016
1.22.7	Рабочая длина катетера, см			Не менее 140
1.22.8	Диаметр баллона, мм			2
1.22.9	Длина баллона, мм			10
<b>1.23</b>	<b>Катетер баллонный</b>	<b>Шт.</b>	<b>2</b>	
1.23.1	Система доставки			Быстрой смены (RX)
1.23.2	Гидрофильное покрытие			Наличие
1.23.3	Совместимость с проводником, дюйм			0,014
1.23.4	Давление раскрытия, атм.			Не более 6,0
1.23.5	Максимальное давление разрыва, атм.			Не менее 14,0
1.23.6	Минимальный диаметр наконечника дистального конца катетера, дюйм			Не менее 0,016
1.23.7	Рабочая длина катетера, см			Не менее 140
1.23.8	Диаметр баллона, мм			2,5
1.23.9	Длина баллона, мм			10
<b>1.24</b>	<b>Катетер баллонный</b>	<b>Шт.</b>	<b>10</b>	
1.24.1	Система доставки			Быстрой смены (RX)
1.24.2	Гидрофильное покрытие			Наличие
1.24.3	Совместимость с проводником, дюйм			0,014
1.24.4	Совместимость с проводниковым катетером, Fg			5
1.24.5	Давление раскрытия, атм.			Не более 7,0
1.24.6	Максимальное давление разрыва, атм.			Не менее 14,0
1.24.7	Профиль дистального сегмента баллона, дюйм			Не менее 0,0158
1.24.8	Диаметр проксимального shaft, Fg			2,4
1.24.9	Длина shaft, см			Не менее 150
1.24.10	Диаметр баллона, мм			1,25
1.24.11	Длина баллона, мм			10
1.25.10	Фильтр			Наличие

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что требования к товару полностью отображают актуальную потребность Заказчика в изделиях с указанными характеристиками.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что на участие в аукционе в электронной форме подано три заявки от участников закупки. При этом все поданные заявки были допущены к участию в электронном аукционе. Кроме того снижение цены договора составило 34%.

Кроме того, Комиссией установлено, что объектом закупки является поставка товара, а не его производство, ввиду чего поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не его производитель.

Доказательств невозможности поставки товара с характеристиками, требуемыми заказчику, Комиссии предоставлено не было.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РСС-МЕД» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

