



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «ТД ПромТехнологии»
443095, г. Самара, ул. Георгия
Димитрова, 1А, Литера К, к. 36

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2

14.09.2020 № 8/12729

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-2329/2020

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТД ПромТехнологии»
на действия (бездействие) организатора торгов при закупке товаров, работ,
услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

09.09.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– главного специалиста – эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан.

– ведущего специалиста – эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

При участии представителей:

от ООО «ТД ПромТехнологии» – (доверенность от 27.08.2020);

от ПАО «ОДК-УМПО» - (доверенность от 20.08.2019),

рассмотрев жалобу ООО «ТД «ПромТехнологии» (443095, г. Самара, ул. Георгия Димитрова, 1А, Литера К, к. 36) от 25.08.2020 вх. №15979 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, 2) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку термопреобразователей для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 32009333445),

0191033

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ТД «ПромТехнологии» (443095, г. Самара, ул. Георгия Димитрова, 1А, Литера К, к. 36) от 25.08.2020 вх. №15979 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, 2) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку термопреобразователей для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 32009333445).

Заявитель жалуется на действия заказчика, противоречащие действующему законодательству.

Из жалобы следует, что закупочная комиссия заказчика получила доступ к первым частям заявки и начала рассмотрение не позднее 02.08.2020, что противоречит информации, указанной в информационной карте закупки, а также то, что участник закупки с идентификационным номером 156283 предоставил недостоверные данные, так как единственным производителем кабельных термопар КТНН-0299-06 является ООО «Теплоприбор-Сенсор»

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 03.09.2020 вх.№16672.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми

актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении настоящего аукциона в электронной форме Заказчик регламентируется Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – ЕПоЗ).

20.07.2020 ПАО «ОДК-УМПО» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru разместило извещение №32009333445 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку термопреобразователей для нужд ПАО «ОДК-УМПО».

Дата начала подачи заявок: 21.07.2020; дата окончания приема заявок: 29.07.2020; дата рассмотрения заявок 10.08.2020; дата подведения итогов 17.08.2020.

Согласно протоколу от 11.08.2020 № 32009333445-1 на участие в закупочной процедуре поступило 4 заявки, включая ООО «ТД «ПромТехнологии».

В соответствии с указанным протоколом заявка ООО «ТД «ПромТехнологии» была не допущена к участию в закупке «на основании п. 4.12.12(1) Извещения: непредоставление в составе первой части заявки документов и сведений предусмотренных приложением №3 к информационной карте: нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки (участник по итогам дозпроса не предоставил копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), полученную не ранее чем за 3(три) месяца до дня официального размещения извещения).

По доводу жалобы Комиссия отмечает следующее.

Заявитель указывает, что закупочная комиссия заказчика получила доступ к первым частям заявки и начала рассмотрение не позднее 02.08.2020, что противоречит информации, указанной в информационной карте закупки.

Согласно п. 12.8.6 ЕПоз в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок (отборочной стадии) ЗК в отношении каждой поступившей заявки осуществляет следующие действия:

1) проверку состава, формы и содержания заявки на соответствие требованиям извещения, документации о закупке;

2) проверку участника процедуры закупки (в том числе всех лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки) на соответствие требованиям, установленным в извещении, документации о закупке;

3) проверку соответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении, документации о закупке;

4) проверку соблюдения порядка описания продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке, на соответствие требованиям, установленным в извещении, документации о закупке;

5) проверку цены заявки на предмет ее соответствия требованиям, установленным в подразделе 10.8 Положения;

6) принятие решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке и признании участников процедуры закупки участниками закупки в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в извещении, документации о закупке.

В соответствии с п. 12.8.7 При выполнении мероприятий, предусмотренных пп. 12.8.6(1) – 12.8.6(5) ЕПоз, до принятия ЗК решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке секретарь ЗК направляет участникам процедуры закупки с использованием программно-аппаратных

средств ЭТП дозапрос.

Согласно пояснениям Заказчика, при проверке документов участников было выявлено, что участник с идентификационным номером 154705 (ООО «ТД «ПромТехнологии») предоставил не полный комплект документов согласно п. 4.12.8 документации о закупке и приложения № 3 к информационной карте, а именно не были предоставлены сведения о конкретном юридическом лице, предоставленные в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона 129-ФЗ с использованием сервиса сайта <https://egrul.nalog.ru>, или копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), полученные не ранее чем за 3 (три) месяца до дня официального размещения извещения; сведения о конкретном юридическом лице, предоставленные в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона 129-ФЗ с использованием сервиса сайта <https://egrul.nalog.ru>, или копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученные не ранее чем за 3 (три) месяца до дня официального размещения извещения; копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц); копия перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц).

В соответствии с п. 12.8.7 (5) ЕПоЗ в дозпросе устанавливается срок для предоставления документов и сведений, который должен быть одинаковым для всех участников процедуры закупки и не может быть менее 1 (одного) и более 2 (двух) рабочих дней после направления дозпроса.

Участнику №154705 (ООО «ТД «ПромТехнологии») посредством функционала ЭТП был направлен дозапрос 02.08.2020 и был установлен срок окончания подачи ответа на разъяснение заявки до 08:00 (по мск) 04.08.2020.

Таким образом, участнику №154705 (ООО «ТД «ПромТехнологии») было предоставлено время для предоставления запрошенной документации в соответствии с нормами ЕПоЗ.

В установленные сроки ответа от участника закупки не поступило. Закупочная комиссия приняла решение об отклонении заявки участника 154705 (ООО «ТД «ПромТехнологии»).

В ходе рассмотрения жалобы Заявитель пояснил, что не представил в составе первой части заявки копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), полученную не ранее чем за 3(три) месяца до дня официального размещения извещения в связи с технической ошибкой.

Таким образом, процедура дозпроса ПАО «ОДК-УМПО» была проведена в соответствии с нормами ЕПоЗ.

Также по доводу о том, что участник закупки с идентификационным номером 156283 предоставил недостоверные данные, так как единственным производителем кабельных термопар КТНН-0299-06 является ООО

«Теплоприбор-Сенсор». Комиссия отмечает, что согласно пункту 1,2 Приложения №1 к договору поставки товара допускается их эквивалент, который и был предложен участником закупки с идентификационным номером 15628.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «ТД «ПромТехнологии» (443095, г. Самара, ул. Георгия Димитрова, 1А, Литера К, к. 36) от 25.08.2020 вх. №15979 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, 2) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку термопреобразователей для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 32009333445), является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТД «ПромТехнологии» (443095, г. Самара, ул. Георгия Димитрова, 1А, Литера К, к. 36) от 25.08.2020 вх. №15979 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, 2) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку термопреобразователей для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 32009333445), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии