

Жалоба

на положения документации о закупке, а также действия (бездействие) заказчика

Наименование заказчика: общество с ограниченной ответственностью «Яровская топливно-энергетическая компания».

Место нахождения заказчика: Алтайский край, г. Яровое, пл. Предзаводская, д. 2/19, оф.1.

Почтовый адрес заказчика: 658839, Алтайский край, г. Яровое, пл. Предзаводская, д. 2/19, оф.1.

Номер контактного телефона заказчика: +7 (38568) 2-46-12, доб. 511.

Адрес электронной почты заказчика: Geu1990@mail.ru

Лицо, подающее жалобу: общество с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «РОСТ».

Место нахождения: Российская Федерация, 656049, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Л.Толстого, д.8.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 656043, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Л.Толстого, д. 8.

Номер контактного телефона: +7 (3852) 69-51-00.

Адрес электронной почты: rost22@list.ru

На официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 20.10.2019 были размещены извещение и документация о проведении закупки № 31908418659 в форме открытого аукциона в электронной форме (электронного аукциона) на право заключения договора с ООО «ЯТЭК» на закупку услуг по охране территории теплоэлектроцентрали и обеспечению пропускного и объектового режимов на охраняемой территории (далее – Аукцион).

Информация о закупке в ЕИС и содержание извещения, документации об Аукционе позволяют сделать вывод, что Аукцион проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и является конкурентной закупкой.

1. Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки должно содержать предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объёма выполняемой работы, оказываемой услуги. В нарушение указанной нормы исходя из содержания извещения о проведении Аукциона невозможно определить объём оказываемой услуги.

Условие о том, что сроки выполнения работ – с даты заключения Договора и до 31.12.2020 г. (пункт 8 извещения о проведении Аукциона), с одной стороны, условие о том, что срок действия договора – с **01.11.2019** до 31.12.2019 (пункт 8.1 проекта договора), с другой стороны, и условие о том, что срок оказания услуг – 12 месяцев (приложение № 2 к проекту договора), с третьей стороны, также не дают однозначно определить объём оказываемых по договору услуг.

2. В соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В нарушение такого требования в документации об Аукционе отсутствуют сведения о сроках (периодах) оказания услуги. Проект договора имеет место указание на срок действия договора – с 01.11.2019 до 31.12.2019, что, с учётом сроков проведения закупки, является невыполнимым условием.

Условие о том, что сроки выполнения работ – с даты заключения Договора и до 31.12.2020 г. (пункт 8 извещения о проведении Аукциона), с одной стороны, условие о том, что срок действия договора – с **01.11.2019** до 31.12.2019 (пункт 8.1 проекта договора), с другой стороны, и условие о том, что срок оказания услуг – 12 месяцев (приложение № 2 к проекту договора), с третьей стороны, не даёт чёткого представления о сроках (периодах) оказания услуг.

3. В документации о конкурентной закупке должны содержаться требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик (пункты 2 и 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

Форма заявки на участие в Аукционе (приложение № 5 к документации об Аукционе) включает в себя таблицу «Показатели и значения показателей, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным Заказчиком требованиям», которую необходимо заполнить в соответствии со Спецификацией (Приложение № 1). В то же время, какая-либо спецификация в документации об Аукционе отсутствует. Также нет указаний на использование в процессе оказания услуг какого-либо конкретного товара с определёнными заказчиком характеристиками, в том числе с показателями, позволяющими определить соответствие закупаемого товара установленным Заказчиком требованиям.

4. Согласно пункту 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупках должны быть указаны формы, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Извещение о проведении Аукциона, документация об Аукционе и проект договора содержат противоречивые сведения о сроках и порядке оплаты услуг.

В извещении о проведении Аукциона указано следующее (пункт 26):

- оплата партии товара производится Заказчиком в размере 50% предоплаты и 50% оплаты в течении 30 дней после поступления товара на склад Заказчика, но не позднее 31 декабря 2020 г.;

- авансовый платеж не предусмотрен.

Техническое задание (Приложение 1 к закупочной документации) содержит следующую информацию о сроках и порядке оплаты услуг (раздел 8):

- оплата за услуги, оказанные Охраной по настоящему договору, производится Заказчиком ежемесячно, в безналичной форме, путём перечисления денежных средств на расчётный счёт Охраны в течение 15 рабочих дней с момента получения им документов на оплату;

- стоимость оказанных по настоящему договору услуг определяется на основании расчётов, изложенных в приложении 2 к настоящему договору, которое является его неотъемлемой частью.

В свою очередь, в проекте договора указываются сроки и порядок оплаты услуг, отличные от извещения о проведении Аукциона и от документации об Аукционе (пункты 2.1 – 2.5):

- цена договора составляет _____ рублей 00 копеек;

- НДС не облагается;

- заказчик оплачивает услуги Охраны, оказанные, в соответствии с настоящим Договором, **путем перечисления Цены договора** на банковский счет Исполнителя на основании надлежаще оформленного и подписанного обеими Сторонами настоящего договора Акта сдачи-приемки работ (услуг), представляемого не позднее 05 числа, следующего за отчетным, ежемесячно не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным (при получения им документов на оплату);

- к договору прилагается калькуляция расходов (или смета) согласно Приложению №1 к договору;

- стоимость оказанных по настоящему договору услуг определяется на основании расчётов, изложенных в Приложении № 2 к настоящему договору, которое является его неотъемлемой частью;

- цена Договора указана с учетом всех расходов Исполнителя, связанных с оказанием услуг и всех расходов на перевозку, страхование, в том числе уплату налогов, пошлин, сборов, расходов по оплате стоимости сторонних организаций и третьих лиц и других обязательных платежей, которые необходимо выплатить при исполнении договора.

Таким образом, не удаётся однозначно определить сроки и порядок оплаты услуг, в частности:

- предусмотрены предоплата (аванс) или не предусмотрены?

- оплата осуществляется за весь объём оказанных услуг либо частично (ежемесячно)?

- стоимость оказанных по договору услуг и цена договора – это тождественные понятия или нет?

- если оплата производится ежемесячно, то в течение 15 рабочих дней с момента получения заказчиком документов на оплату либо не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным?

- какую роль играет калькуляция расходов (или смета) согласно Приложению №1 к договору, в том числе с условием того, что согласно пункту 2.1 цена договора не содержит НДС, а согласно указанной калькуляции стоимость охранных услуг включает НДС?

- в каком порядке должна определяться стоимость оказанных по договору услуг на основании расчётов, изложенных в Приложении № 2 к договору, в том числе с учётом того, что фактический срок оказания услуг, скорее всего, не будет точно равен 12 месяцам?

5. Статьей 17 Положения о закупках общества с ограниченной ответственностью «Яровская топливно-энергетическая компания» (не указана дата утверждения) устанавливаются требования к участникам закупок. Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В нарушение указанных норм документация об Аукционе содержит следующие требования к участникам закупки (пункт 13 Приложения 1 к закупочной документации):

- наличие дежурной части и Группы Быстрого Реагирования (ГБР) в месте дислокации объекта охраны (город Яровое);
- наличие прямой радиосвязи с дежурной частью ОВД МВД в месте дислокации объекта охраны (город Яровое);
- членство в СРО предприятий безопасности и охраны (прилагается свидетельство и приложение).

Указанные требования нельзя отнести ни к одному из видов требований, указанных в пункте 1 статьи 17 Положения о закупках ООО «ЯТЭК», ни к одному из видов требований, указанных в пункте 2 статьи 17 Положения о закупках ООО «ЯТЭК». Данные требования не являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, их нельзя отнести ни к опыту выполнения аналогичных проектов, ни к требованиям о наличии производственных помещений и технологического оборудования, ни к наличию трудовых ресурсов (к наличию специалистов в определённых областях), ни к наличию финансовых ресурсов, ни к наличию действующей системы менеджмента качества (в том числе в соответствии с каким-либо стандартом либо в соответствии с основными требованиями к такой системе).

6. В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках подлежат размещению в Единой информационной системе разъяснения документации о закупке.

В силу части 7 статьи 3.3 Закона о закупках информация, связанная с осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, подлежит

размещению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В течение одного часа с момента размещения такая информация должна быть размещена в единой информационной системе и на электронной площадке.

В нарушение указанного требования на электронной площадке «РТС-Тендер» 30.10.2019 был размещён ответ на запрос на разъяснение положений документации, но такой ответ не был размещён в ЕИС.

Все вышеизложенные нарушения не позволяют сделать объективное и конкурентное предложение об условиях оказания услуг, в том числе о цене договора и/или стоимости оказания услуг.

Учитывая вышеизложенное, прошу:

- рассмотреть настоящую жалобу по существу;
- обязать заказчика внести изменение в документацию об Аукционе с целью исключить указанные в настоящей жалобе нарушения законодательства и положения о закупках.