

В Федеральную антимонопольную службу России  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11  
delo@fas.gov.ru

Заявитель:

**ООО «Профессионал дез»**

ая территория  
Дегунино,  
1А, этаж 5,

Заказчик, чьи действия оспораживаются:

**Федеральное бюджетное учреждение  
здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии  
в Алтайском крае»**

тер. Радищева, д.

Электронная площадка:

**РТС-тендер**

Адрес в сети Интернет: rts-tender.ru

Оператор электронной площадки:

**Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»**

Иевченко, д.23 А  
733-95-19

### **ЖАЛОБА**

**на действия заказчика**

**по проведению запроса котировок в электронной форме по извещению №  
174/19/223 ЭЗК (№31908705192) от 24.12.2019г.**

ООО «Профессионал Дез» намерено принять участие в конкурентной закупка Заказчика на право заключения договора на поставку средств для дератизации и дезинсекции для нужд Федерального бюджетного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае", которая проводится в соответствии с Извещением № 174/19/223 ЭЗК (№31908705192) от 24.12.2019г. г. путем запроса котировок в электронной форме.

Согласно п. 6. 1, 6. 2 Положения о закупке, Участником процедуры закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей,

выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с настоящим Положением. Участник процедуры закупки имеет право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников процедуры закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством. Прилагаемыми документами подтверждается соответствие ООО «Профессионал Дез» требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с Положением о закупке и Документацией.

Следовательно, ООО «Профессионал Дез» признается участником закупки и вправе обратиться к Заказчику с запросом о разъяснении документации на проведение запроса котировок в электронной форме.

В нарушение действующего законодательства, Положения о закупках, В приложении 2 документации (ТЗ) присутствует ряд товаров, у которых нет аналогов по форме фасовки, либо по действующему веществу. К таким товарам, в частности, относятся:

-п/п 16. «Цунами экстра концентрат». Гель от зеленого до черно-зеленого цвета, предназначен для приготовления приманок.

ДВ : дифенакум – 0,25%. Также в состав входят битрекс, краситель, антиоксидант, стабилизатор. Приманка используется для борьбы с серыми (черными) крысами, домовыми (лесными) мышами, обыкновенными ( лесными, водяными) полевками. Приманки применяют на объектах различных категорий на застроенных и незастроенных территориях населенных пунктов, включая пищевые, жилые, детские, лечебные (в местах недоступных детям и больным или в периоды их отсутствия), нежилые сухие и влажные помещения, подземные сооружения, погреба, подвалы, норы, природные очаги инфекций, специалисты организаций, занимающихся дезинфекционной деятельностью. Упаковка 5 кг.

Средство - «Цунами экстра концентрат» производится только ООО «Алина Нова Проф» и поставляется только ООО «Алина-Нова». Потому у ООО «Профессионал дез» возникли следующие вопросы по данной позиции:

1. Чем обусловлена потребность заказчика в препарате именно с такими действующими веществами?
2. Какие отличительные черты, должны выражаться при использовании препарата именно с такой комбинацией действующих веществ?
3. Устроит ли Заказчика средство тех же свойств, с другим действующим веществом с большей концентрацией, по эффективности равным заявленному или даже превосходящим?
4. Согласен ли заказчик, что средства «Бромадиолон-гель или Бром БД гель подойдут для профработы?

На указанные вопросы был дан следующий ответ:

«Указанный в п. 16 Технического задания товар реализуется в общем доступе. Следовательно, осуществить поставку указанного товара может любой участник закупки. Заказчик будет рассматривать заявки участников на соответствие характеристикам, указанным в Техническом задании документации.»

-п/п 15. Дератизационное средство Цунами КОМБИ или эквивалент.

ДВ: Бродифакум 0,005%+варфарин 0,005%+фентион 0,05%, в виде парафиновых брикетов 25\*25\*40 мм. Приманка красно-коричневого цвета. Фасовка фольгированные пакеты по не менее 1 кг.

Средство - «Цунами Комби» производится только ООО «Алина Нова Проф» и поставляется только ООО «Алина-Нова», аффилированным между собой. Потому у ООО «Профессионал дез» возникли следующие вопросы по данной позиции:

5. Чем обусловлена потребность заказчика в средстве именно с такой комбинацией действующих веществ?
6. Устроит ли Заказчика средство тех же свойств, с другими действующими веществами, по эффективности превосходящим указанный препарат
7. Важен ли заказчику срок хранения отдельного средства – 4 года, при том что срок хранения остальных закупочных товаров 2-3 года? Чем обусловлена данная потребность в столь длительном хранении?
8. Согласен ли заказчик, что средства «3Д – ХИТ» состав: фипронил 0,025%, флюкумафен 0,0025%, бромадиолон 0,0025%-инсекто-родентицидный препарат

, активный не только по грызунам и крысиным блохам, но и по гамазовым клещам или «3Д- Рацид» состав: бромадиолон 0,0025%, дифенацин 0,01%, имидаклоприд 0,025%-инсекто-родентицидное средство против грызунов и крысиных блох отвечают заявленным требованиям?

На указанные вопросы был дан следующий ответ:

«Указанный в п. 15 Технического задания товар реализуется в общем доступе. Следовательно, осуществить поставку указанного товара может любой участник закупки. Заказчик вправе установить требование о поставке товара, отвечающего текущим потребностям. В Техническом задании указано требование к остаточному сроку годности на момент поставки – не менее 6 месяцев. Требования о сроке хранения не установлены. Заказчик будет рассматривать заявки участников на соответствие характеристикам, указанным в Техническом задании документации.»

**Таким образом, заказчик не дал исчерпывающих ответов на поставленные вопросы. Некоторые вопросы, касательно эквивалентности предложенных товаров заявленным требованиям – вовсе остались без ответа, что не позволяет ООО «Профессионал Дез» подобрать эквивалент.**

Указание в описательной части не потребительских свойств а характеристик конкретного препарата не позволяет ООО «Профессионал дез» предложить аналогичный товар отвечающий потребительским требованиям, что нарушает Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В данном случае существенно, что на рынке не может существовать двух товаров, состоящих из таких же действующих веществ, причем в таком процентном соотношении и имеющих все те же самые качественные характеристики, и в такой же форме фасовки.

Между тем, Заказчиком не приведены допустимые минимальные и максимальные значения указанных конкретных характеристик товаров и их количественных единиц измерения, что также не позволяет ООО «Профессионал Дез» - подобрать эквивалент.

При таком описании объекта закупки невозможно подобрать эквивалент и принять участие в закупке.

Кроме того, заказчик не обосновал свою потребность именно в препаратах «Цунами Комби» и «Цунами Экстра Концентрат».

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, форма, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно пп. 1 п. 10 ст. 4 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", В документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 9.2 Положения о закупках, При решении вопроса о непосредственном проведении закупки определяется: потребность в закупаемых товарах, работах, услугах (количество товара, объем работ, услуг, срок (периоды) исполнения договора и т. д.); предмет и существенные условия проекта договора; требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 18.2.1. Положения о закупках Документация о проведении запроса котировок должна содержать следующие сведения: установленные Заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Указанным требованиям Положения о закупках, документация не соответствует, поскольку в части описания объектов закупки «Цунами Комби» и «Цунами Экстра Концентрат» (или эквивалент)» не содержит указания на функциональные характеристики (потребительские свойства), конкретные технические и качественные характеристики, их минимальные и максимальные значения, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки которые позволили бы участникам определить эквиваленты, подлежащих к поставке товаров «Цунами Комби» и «Цунами Экстра Концентрат».

Указанные нарушения ограничивают конкуренцию, создают необоснованные преимущества для ООО «Алина-Нова-Проф» и ООО «Алина Нова», аффилированным между собой, поскольку эти организации являются производителями, импортерами и официальными дилерами и единственными поставщиками указанных препаратов в России – купить можно только через ООО «Алина Нова» или у посредников с существенно повышенной ценой.

На основании изложенного,

#### ПРОШУ:

Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) запроса котировок в электронной форме по извещению 174/19/223 ЭЗК (№31908705192) от 24.12.2019г. в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Признать в действиях Заказчика по утверждению документации нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Обязать Заказчика дать исчерпывающий ответ на все вопросы запроса разъяснений, для возможности подбора участниками эквивалентов.

В случае невозможности подбора эквивалентов обязать Заказчика вынести товары под номерами 16 и 15 в отдельный лот, для закупки только организацией ООО «Алина Нова».

Приложение:

1. Копия жалобы по числу лиц
2. Копия свидетельств ОГРН и ИНН заявителя
3. Копия устава заявителя
4. Выписка ЕГРЮЛ в отношении заявителя
5. Документы подтверждающие полномочия генерального директора
6. Копии документов, подтверждающих соответствие ООО «Профессионал Дез» требованиям, предъявляемым к участникам закупки
7. Документация по запросу котировок
8. Извещение
9. Копия положения о закупках
10. Копия запроса на разъяснение
11. Копия ответа на запрос о разъяснении
12. Сертификаты
13. Выписки из ЕГРЮЛ на ООО «Алина Нова» и ООО «Алина Нова Проф»

Генеральный директор

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

