



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

18.10.2021 № 8 / 12359
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ХАЙМЕДИА»
450501, РБ, Уфимский р-н,
с. Булгаково, ул. Парковая, д. 1
gibatov@gmail.com

Заказчик:

филиал Акционерного общества
«Научно-производственное
объединение по медицинским
иммунобиологическим препаратам
«Микроген» г.Уфа «Иммунопрепарат»
450014, РБ, г. Уфа,
ул. Новороссийская, д. 105
info.ufa@microgen.ru
zakupki.ufa@microgen.ru

Электронная торговая площадка:

<http://etprf.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-1955/2021

13.10.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных
монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя от Заявителя – (директор); от
Заказчика – (доверенность от 10.11.2020),

рассмотрев жалобу ООО «ХАЙМЕДИА» от 24.09.2021 вх. №16242 на
действия АО НПО «Микроген» при проведении аукциона в электронной форме,

0200910

0907-2021-00086 на поставку микробиологических тампонов со стерильным буфером (извещение № 32110596213),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «ХАЙМЕДИА» от 24.09.2021 вх. №16242 на действия АО НПО «Микроген» при проведении аукциона в электронной форме, 0907-2021-00086 на поставку микробиологических тампонов со стерильным буфером (извещение № 32110596213).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в необоснованном отклонении его заявки.

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 04.10.2021 вх. №17018.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не

включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

30.08.2021 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Заказчик разместил извещение №32110596213 о проведении аукциона в электронной форме 0907-2021-00086 на поставку микробиологических тампонов со стерильным буфером.

Дата начала срока подачи заявок – 31.08.2021

Дата окончания срока приема заявок – 16.09.2021.

Протокол рассмотрения первых частей заявок №20 а/У-1 датирован от 21.09.2021 (далее – Протокол).

Документация о закупке №20 а/У по аукциону в электронной форме на право заключения договора на поставку микробиологических тампонов со стерильным буфером утверждена председателем закупочной комиссии Е.В. Ивановой (далее – Документация).

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отказал ему в допуске к участию в аукционе из-за несоответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и п. 12 информационной карты Документации, а именно: техническое предложение участника содержит информацию о поставке «набор реагентов: питательные среды консервирующие и добавки к питательным средам: транспортная система с нейтрализующей средой Ди-Ингли в полистироловой пробирке с тампоном (ФСЗ 2009/03708)», и приложено регистрационное удостоверение на поставку «набор реагентов: питательные среды консервирующие и добавки к питательным средам», тогда как предметом закупки является поставка микробиологических тампонов со стерильным буфером, при этом поставка альтернативной продукции документацией о закупках не предусмотрено.

В ходе исследования материалов Комиссией установлено, что в соответствии с п. 13 Информационной карты Документации участники закупки подают согласие (декларация) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на условиях, указанных в документации о закупке, без направления участником процедуры закупки собственных предложений - по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.3.

В соответствии с Техническим заданием участники закупки должны поставить микробиологические тампоны, которые являются универсальным расходным материалом, подходящим для контроля микробиологической чистоты поверхностей, так и для контроля жидкостей, что подтверждает, что заказчик не классифицирует покупаемый товар как среду готовую питательную для выращивания микроорганизмов. При этом тампоны должны иметь следующие показатели:

Наименование товара	Ед. измерения	Кол-во	Технические и качественные характеристики товара
Микробиологические тампоны со стерильным буфером	Шт.	15000	Объем: не менее 10 мл Состав: Фосфатный буфер Стерильность: Да

Вместе с тем, в Техническом предложении по форме 3 Заявитель предлагает к поставке: «Набор реагентов: питательные среды консервирующие и добавки к питательным средам: транспортная система с нейтрализующей средой Ди-Ингли в полистироловой пробирке с тампоном (ФСЗ 2009/03708)».

Таким образом, как следует из заявки ООО «Хаймедиа», что также подтвердил представитель Заявителя на заседании комиссии – им были предложены к поставке тампоны с готовой питательной средой.

В то время как потребность Заказчика была в микробиологических тампонах со стерильным фосфатным буфером.

Комиссия отмечает, что Заказчику предоставлено право самостоятельно формировать свою потребность относительно предмета закупки. В данном случае Заказчик указал на поставку микробиологических тампонов со стерильным фосфатным буфером, а Заявитель предлагает тампоны с готовой питательной средой.

Использование товара, предложенного Заявителем, не соответствует по технологии применения технологическому процессу производства лекарственных препаратов Заказчика, т.к. имеет готовую питательную среду, отличающуюся от требуемого микробиологического тампона со стерильным буфером.

Как следует из пояснений Заказчика, применение товара с готовой питательной средой может мешать получению достоверных данных, ввиду возможного подавления роста микроорганизмов, что приведет к получению ложно-отрицательных результатов в выпускаемой продукции.

Микробиологический мониторинг производственной среды проводится в соответствии с требованиями МУ 4.2.734-99, контроль микробной контаминации технологической одежды - МУ 42-51-15-93; контроль смывов с рук персонала - МУ 42-51-14-93. После отбора образцов в микробиологической лаборатории для выявления роста микроорганизмов для контроля микробной загрязненности пробы пересевают в питательные среды: питательную среду №1 по ГФ РФ (мясо-пептонный агар - мясная вода, пептон ферментативный, натрия хлорид, агар микробиологический, глюкоза, вода очищенная; агаризованные питательные среды на основе гидролизата рыбной муки (ГРМ); питательную среду №2 (агар Сабуро с глюкозой) - пептон ферментативный, агар микробиологический, глюкоза, левомицетин, вода очищенная.

Согласно представленной справке микробиолога Карачуриной Л.Т. тампоны во флаконах со стерильным фосфатным буфером (поставщик ООО «МикроБио», кат. № MMSB) и тампоны с нейтрализующей средой Ди-Ингли (производитель HiMedia Lab., Индия, кат. № MS 1062) отличаются по составу и pH среды, т.к. наличие питательной среды в тампонах может мешать получению достоверных данных: при pH $7,6 \pm 0,2$ возможно подавление роста микроорганизмов, что может привести к получению ложно-отрицательных результатов.

Следовательно, потребительские свойства, характеристики товара Заявителя как инновационной продукции не соответствуют потребности Заказчика.

Также Заявитель на заседании комиссии пояснил, что у него имеется возможность поставить товар, требуемый Заказчику, однако, на его взгляд, Заказчик запрашивает более устаревшую форму микробиологических тампонов со стерильных буфером, а Заявитель в свою очередь предлагает более инновационно совершенствованную модель.

По данному поводу Комиссия отмечает, что Заказчик самостоятельно формирует свою потребность относительно предмета закупки.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ХАЙМЕДИА» от 24.09.2021 вх. №16242 на действия АО НПО «Микроген» при проведении аукциона в электронной форме, 0907-2021-00086 на поставку микробиологических тампонов со стерильным буфером (извещение № 32110596213) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.