



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФАС России

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
г. Москва, 125993

ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава
России

Новый Зыковский проезд, д. 4,
г. Москва, 125167

ИП Шебела В.И.

ул. Авдеева, д. 158, рабочий посёлок
Базарный Сызган, Ульяновская обл.,
433700

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/10/5-17412/2023 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

18.12.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,
А.А. Белолипецкой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченного представителя ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России: О.Г. Шмигельского (доверенность № 67 от 09.02.2023),

в отсутствие уполномоченных представителей ИП Шебела В.И. (о месте, дате и времени заседания комиссии уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России исх.№ЕИ/52721/23 от 11.12.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Шебела В.И. (далее — Победитель) от заключения договора с ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),



2023-61742

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ИП Шебела В.И. от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по аренде грязезащитных ковров (реестровый № 32312767944) (далее — Аукцион).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

15.09.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.

В соответствии с итоговым протоколом №32312767944-04 от 05.10.2023 Победителем Закупки признан ИП Шебела В.И.

Согласно п. 8.1.3 ч. 8.1 ст. 8 Документации об электронном аукционе (далее — Документация об Аукционе) Заказчик в течение 5 (пяти) дней со дня размещения на сайте ЕИС Протокола, размещает на сайте ЕИС без подписи заказчика Проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной победителем аукциона, с которым заключается договор, информации о товарах, работах, услугах, указанных в заявке на участие в аукционе в электронной форме такого участника в проект договора, прилагаемого к документации об аукционе.

09.10.2023 Заказчиком размещен в ЕИС проект договора.

В соответствии с п. 8.1.4 ч. 8.1 ст. 8 Документации об Аукционе, в течение 5 (пяти) дней со дня размещения Заказчиком на сайте ЕИС проекта договора победитель Аукциона размещает на сайте ЕИС проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если было установлено в Информационной карте Аукциона требование

обеспечения исполнения договора, или предусмотренный пп. 8.1.5. Раздела 8.1 Протокол разногласий. В случае, если при проведении Аукциона цена договора снижена на 25 (Двадцать пять) процентов и более от начальной (максимальной) цены договора, победитель аукциона должен предоставить обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о проведении Аукциона, но не менее чем в размере аванса.

Комиссией Управления установлено, что Победителем со своей стороны не подписан проект договора и не представлен документ об обеспечении исполнения договора в установленный Документацией об Аукционе срок.

На основании пп. 8.1.10 ч. 8.1 ст. 8 Документации об Аукционе, Участник аукциона, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора в случае, если такой Участник аукциона в срок, предусмотренный пп. 8.1.5., пп. 8.1.5.2. и 8.1.5.4. ст. 8 Документации об Аукционе, не разместит на сайте ЕИС от имени Участника закупок проект договора или Протокол разногласий в случаях, предусмотренных ст. 8 Документации об Аукционе, либо не направит подписанный электронной цифровой подписью указанного лица Проект договора по истечении 13 (Тринадцати) дней со дня размещения на электронной площадке: www.roseltorg.ru Протокола в случае, предусмотренном пп. 8.1.5.2. ст. 8 Документации об Аукционе, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора при условии, что требование обеспечения исполнения договора было установлено в Информационной карте Аукциона.

20.10.2023 Заказчиком размещен в ЕИС протокол признания участника уклонившимся от заключения договора № 32312767944-05 в связи с тем, что Победителем со своей стороны не подписан проект договора и не представлен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в установленный Документацией об Аукционе срок.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика подтвердил факт неподписания со стороны Победителя проекта договора в установленный Положением о закупке срок и непредоставления документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения договора.

Комиссия Управления отмечает, что протокол признания участника уклонившимся от заключения договора составлен Заказчиком 20.10.2023, то есть до истечения срока заключения договора, установленного п. 15 ст. 3.2 Закона о закупках.

Согласно п. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что несмотря на специальный порядок заключения договора, установленный Положением о закупке, закупочной документацией Заказчик не вправе принимать решение о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора до истечения срока заключения договора, установленного п. 15 ст. 3.2 Закона о закупках.

Данный вывод подтверждается судебной практикой, в том числе постановлением Арбитражного суда Московского округа по делу №А40-7515/20-120-49 и постановлением Арбитражного суда Московского округа по делу № А40-101000/23-145-819.

Указанные выше нормы были установлены в Документации об Аукционе и противоречат Закону о закупках, поскольку согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской

Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Следовательно, Положение о закупке товаров, работ, услуг, Документация об Аукционе в рамках Закона о закупках не являются единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков.

Таким образом, Документация об Аукционе не может противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения договора.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение сведений в отношении ИП Шебела В.И. в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Шебела В.И. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, не подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ИП Шебела В.И. в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Председательствующий
Комиссии Управления

К.Д. Киняшова

Члены Комиссии Управления:

К.А. Щенкова

А.А. Белолипецкая