

Общество с ограниченной ответственностью

исх № 7792 от 24.06.2019

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы России по Пензенской области
Демидовой Елене Николаевне

г. Пенза, ул. Урицкого, 127, 440000

**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА, ЗАКАЗЧИКА**

1. Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПОЧТА РОССИИ".

Адрес места нахождения: Российская Федерация, 131000, ГОРОД МОСКВА, ШОССЕ ВАРШАВСКОЕ, дом 37.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 117105, г Москва, ш Варшавское, дом 37

ИНН/КПП: 7724261610 / 772401001

Обособленное подразделение: УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ - ФИЛИАЛ ФГУП "ПОЧТА РОССИИ"

ИНН/КПП: 7724261610/631743001

Адрес места нахождения: Российская Федерация, 443099, г. Самара, улица Ленинградская, дом 24

Почтовый адрес: Российская Федерация, 117105, г Москва, ш Варшавское, дом 37

Контактное должностное лицо: (

Электронная почта:

Телефон:

2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью

Адрес места нахождения (почтовый адрес):

ИНН / КПП:

Адрес электронной почты:

Номер контактного телефона: 3-22-77-30.

3. Сведения о закупке: Извещение о проведении электронного аукциона № 31907944251 размещено на сайте ЕИС zakupki.gov.ru и на электронной площадке в сети Интернет по адресу: www.sberbank-ast.ru (далее – Аукцион).

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по текущему ремонту системы отопления и помещений ОПС Городище 442310, расположенного по адресу: Пензенская обл., г. Городище, ул. Комсомольская, д. 27 для нужд УФПС Пензенской области – филиала ФГУП "Почта России".

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

4. Обжалуемые действия заказчика: нарушение законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Уважаемая Елена Николаевна!

ООО «ВЭСТ» просит Вас рассмотреть сложившуюся ситуацию по нарушению прав и законный интересов ООО «ВЭСТ» выразившиеся в неправомерных действиях комиссии Заказчика по закупкам товаров, работ, услуг по признанию первой части заявки общества не соответствующей

13 30

требованиям, установленным аукционной документацией в связи с несоответствием информации, предусмотренной п. 3.4.1. части II Информационной карты документации о закупке, а именно: отсутствием конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в аукционной документации.

Выводы жалобы:

» была подана заявка на участие в Аукционе (порядковый номер заявки 8272).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № SBR035-190014494200148/31907944251 от 19.06.2019 комиссия Заказчика признала первую часть заявки (порядковый номер заявки не соответствующей требованиям, установленным документацией.

Указанный Протокол размещен на электронной площадке в сети Интернет по адресу: www.sberbank-ast.ru и на сайте ЕИС zakupki.gov.ru 20.06.2019 18:16 (МСК).

В качестве обоснования принятого решения, комиссия Заказчика указала, что информация, указанная в первой части заявки » не соответствует предусмотренной п. 3.4.1. части II Информационной карты документации о закупке, а именно: отсутствуют конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации. Заявка » отклонена на основании п. 6.2.2. части I «Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме», п. 1.1. Раздела 3 Главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке.

считает, что комиссия Заказчика не имела правовых оснований для признания заявки не соответствующей требованиям аукционной документации, в связи с тем, что в составе первой части заявки были указаны конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленной в аукционной документации и предложенного к поставке, что подтверждается прилагаемыми к настоящей жалобе доказательствами.

Обоснование жалобы:

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон N 223-ФЗ) целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 указанной статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности; эффективное использование денежных средств; расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия; развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки; предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В статье 2 Федерального закона N 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу части 1 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичные принципы закупочной деятельности Заказчика предусмотрен статьёй 1.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (пункт 6 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ).

В силу ч. 18 ст. 3.2 Федерального закона N 223-ФЗ под аукционом следует понимать форму торгов, при которой победителем признается лицо, заявка которого соответствует требованиям документации, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении, на установленную в документации величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем признается лицо, заявка которого соответствует требованиям документации, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Согласно п. 6.2.2. аукционной документации участник закупки не допускается к участию в аукционе в случае непредоставления сведений, предусмотренных пп. 3.1.2 Части I настоящей документации, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной пп. 3.1.2 Части I настоящей документации, требованиям документации; по иным основаниям, предусмотренным Главой 2 Приложения 2 Положения о закупке.

В аукционной документации пунктом 3.4.1. части I Информационной карты документации о закупке предусмотрено требование к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, подаваемой участником, в соответствии с которым, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующую информацию:

- 1) согласие выполнения работы на условиях, предусмотренных аукционной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств ЭП);
- 2) наименование страны происхождения товара, используемого при выполнении работ (отсутствие указания (декларирования) страны происхождения товара не является основанием для отклонения заявки, в таком случае заявка признается содержащей предложение о поставке иностранных товаров);
- 3) конкретные показатели товара, используемого при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации, и указание на товарный знак (при наличии).

Данная информация включается в заявку в случае отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак или в случае, если участник предлагает товар, который обозначен товарным

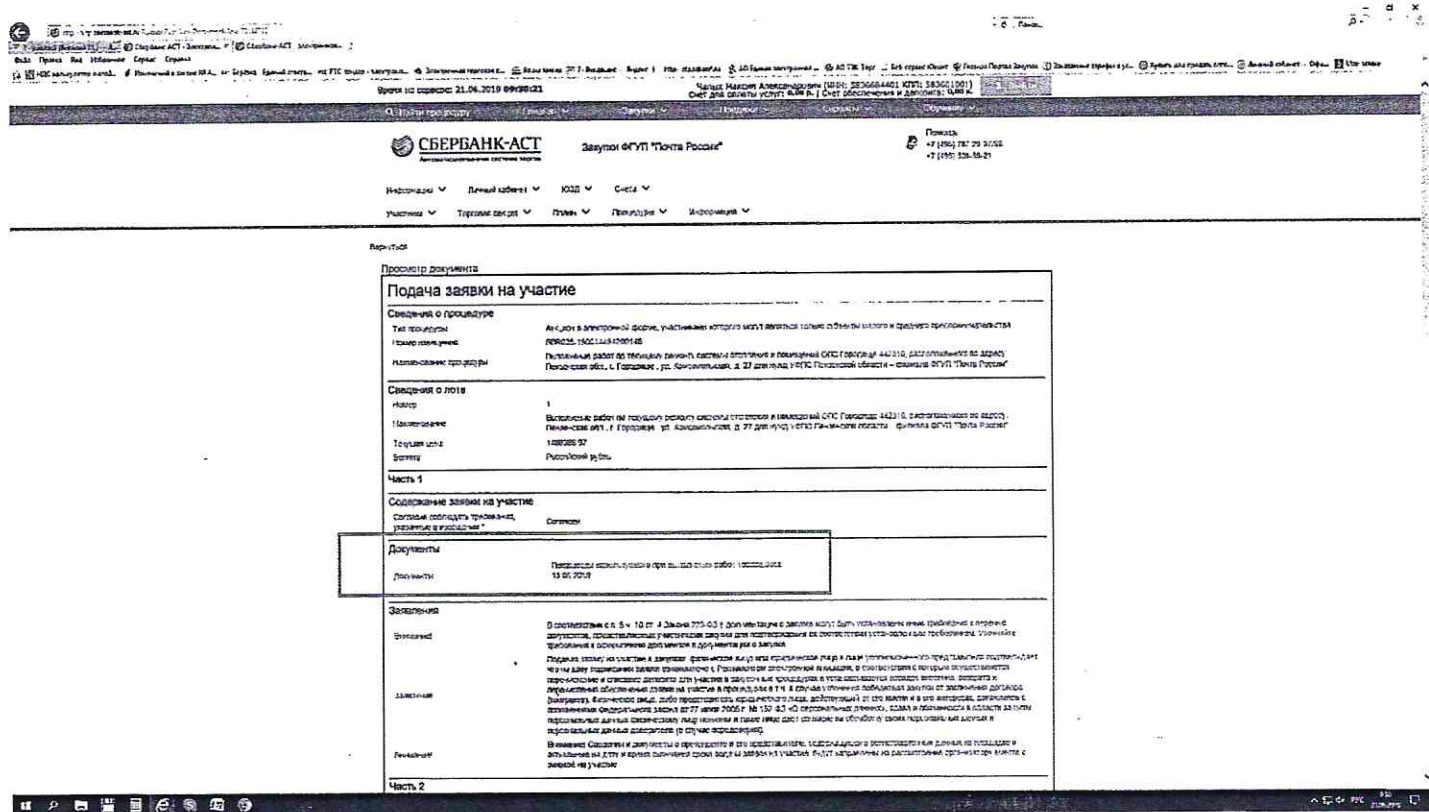
знаком, отличным от товарного знака, указанного в аукционной документации (сведения предоставляются по форме участника аукциона).

Описание участником аукциона поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик должно осуществляться участником в соответствии с Частью VI настоящей документации.

Заказчиком в части VI документации установлены качественные и количественные характеристики в отношении товара, используемого для выполнения работы или оказания услуги.

Заявка участника с порядковым номером 8272 в данной части полностью соответствует требованиям законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, документации об электронном аукционе. В заявке участника с порядковым номером содержались технические и качественные показатели товара, используемого для выполнения работ, соответствующие требованиям технического задания аукционной документации.

Скрин страницы в сети Интернет (www.sberbank-ast.ru) подтверждает, что ООО «ВЭСТ» в составе первой части заявки был приложен файл, содержащий показатели используемого при выполнении работ товара:



Заказчиком в части VI документации установлены следующие показатели используемого при выполнении работ товара:

№ п/п	Наименование материала (оборудования)	Параметры соответствия (эквивалентности) продукции потребностям Заказчика		Ед. изм.	Кол-во
		Предельные значения (максимальные и/или минимальные) варианты параметров (и эквивалентности, и соответствия)	Значения параметров, которые не могут изменяться		
1	Насос циркуляционный,	Мощность, Вт - не менее 500	материал-чугун.	шт.	2

	национальные стандарты не применимы.		Монтажная длина - 220мм		
		Напор макс-не менее 12 м.	Назначение-отопление		
		Максимальное допустимое давление в системе - не менее 10 бар	Механизм насоса - центробежный		
		Проход условный – не менее 32 мм			
		Гидростатический напор – не менее 120 дм			
3	Радиаторы, ГОСТ 31311-2005 Приборы отопительные. Общие технические условия	Количество секций – не менее 12	Материал-алюминий	шт.	8
			Цвет-белый		
			Тип подводки-боковой		
4	Радиаторы, ГОСТ 31311-2005 Приборы отопительные. Общие технические условия	Количество секций- не менее 10	Материал-алюминий	шт.	12
			Цвет-белый		
			Тип подводки-боковой		
5	Радиаторы, ГОСТ 31311-2005 Приборы отопительные. Общие технические условия	Количество секций- не менее 8	Материал-алюминий	шт.	11
			Цвет-белый		
			Тип подводки-боковой		
6	Радиаторы, ГОСТ 31311-2005 Приборы отопительные. Общие технические условия	Количество секций- не менее 6	Материал-алюминий	шт.	3
			Цвет-белый		
			Тип подводки-боковой		
7	Доски подоконные соответствие ГОСТ 30673-2013 Профили поливинилхлоридные для оконных и дверных блоков. Технические условия	Ширина – 300±0,3мм	Материал – ПВХ	м	14,4
			Цвет – белый		
8	Сэндвич-панели для откосов соответствие ГОСТ 30673-2013 Профили поливинилхлоридные для оконных и дверных блоков. Технические условия	Ширина – 400±0,3мм	Материал – ПВХ	м ²	7,2
			Цвет – белый		

9	Решетки. Национальные стандарты не применимы	Диаметр прутьев – не менее 16 мм	Материал - сталь	м2	30,25
		Размер ячейки – не более 150x150 мм	Установка - внутренняя		
10	Линолеум соответствие ГОСТ 7251-2016 Линолеум поливинилхлоридный на тканой и нетканой подоснове. Технические условия	Толщина – $2 \pm 0,2$ мм	Материал защитного слоя - ПВХ	м2	12,34
		Защитный слой – $0,3 \pm 0,02$ мм			
11	Светильники светодиодные ДВО. ГОСТ Р 54350-2015 Приборы осветительные. Светотехнические требования и методы испытаний	Мощность лампы - не менее 30 Вт	Тип светильника - потолочный	шт.	3
		Номинальное напряжение - не более 230 В	Тип монтажа - встраиваемый		
			Размеры – 595x595x80 мм		
			Тип лампы - светодиод		
12	Профилированный настил окрашенный соответствие ГОСТ 24045-2016 Профили стальные листовые гнутые с трапециевидными гофрами для строительства. Технические условия	Толщина – $0,6 \pm 0,06$ мм	Тип – С	т	0,096
		Высота – $21 \pm 1,5$ мм			
13	Кронштейны для радиаторов. Национальные стандарты не применимы	Длина – не менее 180 мм	Материал-сталь Цвет-белый Дюбель-есть	компл	34
14	Блок оконный соответствие ГОСТ 30674-99. Блоки оконные из поливинилхлоридных профилей. Технические условия	Остекление – не менее 2-х камер	Материал – ПВХ, стекло Тип – со створкой Вид створки – поворотно-откидная Кол-во створок – 1	м ²	30,25
15	Эмаль соответствие ГОСТ 6465-76. Эмали ПФ-115. Технические условия (с Изменениями N 1-5)	Время высыхания до третьей степени при температуре 20 °С-не более 24 часов	Цвет - серый	кг.	2,9
			Тип- ПФ-115		

Согласно Разделу VI. Аукционной документации «ТРЕБОВАНИЯ К ОПИСАНИЮ УЧАСТНИКОМ АУКЦИОНА ПОСТАВЛЯЕМОГО ТОВАРА, ЕГО ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВ), ЕГО КОЛИЧЕСТВЕННЫХ И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИК, ТРЕБОВАНИЯ К ОПИСАНИЮ ВЫПОЛНЯЕМЫХ РАБОТ, ОКАЗЫВАЕМЫХ УСЛУГ, ИХ КОЛИЧЕСТВЕННЫХ И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИК», участник закупки представляет в любой удобной форме информацию о конкретных показателях товара (материала), товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным аукционной документацией и подлежащих проверке Заказчиком при приемке товара, выполненных работ, оказанных услуг, а также товарном знаке (при наличии), наименовании страны происхождения товара.

Сведения о качественных, технических характеристиках товара (материала), товара (материала), используемого при выполнении работ, оказании услуг, его эксплуатационных, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией о закупке должны содержать значения параметров товара в соответствии с которыми Заказчик осуществляет приемку товара при выполнении работ, оказании услуг.

Участнику закупки необходимо указывать конкретные значения параметров каждого вида (типа) товара.

Предоставляемая участником информация не должна сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «типа», «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», («от», «до»), «должно быть», «может быть», «возможно», «в пределах», «типа», «и иные», «и другие» и т.п. и не должна допускать разночтения или двусмысленное толкование.

в составе первой части заявки были указаны следующие показатели используемого при выполнении работ товара:

№ п/п	Наименование материала (оборудования)	Параметры соответствия (эквивалентности) продукции потребностям Заказчика		Ед. изм.	Кол- во
		Предельные значения (максимальные и/или минимальные) варианты параметров (и эквивалентности, и соответствия)	Значения параметров, которые не могут изменяться		
1	Насос циркуляционный, национальные стандарты не применимы.	Мощность, Вт - не менее 500	материал-чугун	шт.	2
			Монтажная длина - 220мм		
		Напор макс-не менее 12 м.	Назначение- отопление		
		Максимальное допустимое давление в системе - не менее 10 бар	Механизм насоса - центробежный		
		Проход условный – не менее 32 мм			
		Гидростатический напор – не менее 120 дм			
3	Радиаторы, ГОСТ 31311-2005 Приборы отопительные. Общие технические условия	Количество секций – не менее 12	Материал- алюминий	шт.	8
			Цвет-белый		
			Тип подводки- боковой		
4	Радиаторы, ГОСТ 31311-2005 Приборы отопительные. Общие технические условия	Количество секций- не менее 10	Материал- алюминий	шт.	12
			Цвет-белый		
			Тип подводки- боковой		
5	Радиаторы, ГОСТ 31311-2005 Приборы отопительные. Общие технические условия	Количество секций- не менее 8	Материал- алюминий	шт.	11
			Цвет-белый		
			Тип подводки- боковой		
6	Радиаторы, ГОСТ 31311-2005 Приборы отопительные. Общие технические условия	Количество секций- не менее 6	Материал- алюминий	шт.	3
			Цвет-белый		
			Тип подводки- боковой		
7	Доски подоконные соответствие ГОСТ 30673-	Ширина –300±0,3мм	Материал – ПВХ	м	14,4

	2013Профили поливинилхлоридные для оконных и дверных блоков. Технические условия		Цвет – белый		
8	Сэндвич-панели для откосов соответствие ГОСТ 30673-2013 Профили поливинилхлоридные для оконных и дверных блоков. Технические условия	Ширина – 400±0,3мм	Материал – ПВХ Цвет – белый	м2	7,2
9	Решетки. Национальные стандарты не применимы	Диаметр прутьев – не менее 16 мм Размер ячейки – не более 150x150 мм	Материал - сталь Установка - внутренняя	м2	30,25
10	Линолеум соответствие ГОСТ 7251-2016 Линолеум поливинилхлоридный на тканой и нетканой подоснове. Технические условия	Толщина – 2±0,2мм Защитный слой – 0,3±0,02мм	Материал защитного слоя - ПВХ	м2	12,34
11	Светильники светодиодные ДВО. ГОСТ Р 54350-2015 Приборы осветительные. Светотехнические требования и методы испытаний	Мощность лампы - не менее 30 Вт Номинальное напряжение - не более 230 В	Тип светильника - потолочный Тип монтажа - встраиваемый Размеры – 595x595x80 мм Тип лампы - светодиод	шт.	3
12	Профилированный настил окрашенный соответствие ГОСТ 24045-2016 Профили стальные листовые гнутые с трапециевидными гофрами для строительства. Технические условия	Толщина – 0,6±0,06мм Высота – 21±1,5 мм	Тип – С	т	0,096

Наименование страны происхождения товара с п. 1-15 – Российская Федерация.

С учетом изложенного, вывод комиссии Заказчика об отсутствии в первой части заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в аукционной документации противоречит имеющимся фактам, а необоснованный отказ комиссии Заказчика в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» и аукционной документацией противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 и нарушают требования части 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Закона о закупках а также права заявителя жалобы. Также, указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена предусмотренную частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПРОШУ ВАС:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать Управлению Федеральной почтовой связи Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» предписание:
 - об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № SBR035-190014494200148/31907944251 от 19.06.2019, утвержденного комиссией Управления Федеральной почтовой связи Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе на