

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-912/2020**

05 октября 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 05.10.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии  
членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ЮАМЕД» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку товара (расходные материалы для пульсоксиметрии) (№ закупки 0128200000120004824) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган);

представителя заказчика – ГБУЗ ВО «ОПЦ»;

представителя заявителя - ООО «ЮАМЕД»;

02.10.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 05.10.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-912/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЮАМЕД» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку товара (расходные материалы для пульсоксиметрии) (№ закупки 0128200000120004824).

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120004824 от 24.09.2020 г. заявка заявителя была отклонена на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 и п. 16.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредоставление информации (по поз. 1 не указаны конкретные показатели товара (вес); по поз.2 не указаны конкретные показатели товара (применение: вес)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Выражение «категория пациентов» не предполагает, что будет указан конкретный точный вес пациента, а будет указан именно диапазон значений.

В пункте втором, по смыслу, речь также идет о группе пациентов, а не о пациенте или далее нескольких с конкретным весом.

По мнению представителя заявителя, техническое задание должно содержать требование об указании диапазона значений веса пациентов.

На основании вышеизложенного, представитель общества считает, что заявка ООО «ЮАМЕД» в полном объеме соответствовала требованиям документации об электронном аукционе и законодательству о контрактной системе в сфере закупок, а отказ в допуске является незаконным и просит признать незаконными действия аукционной комиссии, отменить протокол от 24.09.2020 г. и допустить заявку заявителя.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В Приложение № 2 по позиции 1 и 2 заказчиком указано:

п/п	Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014) )	Наименование товара	Значения показателей товара
			Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара
	26.51.82.190	Датчик для пульсоксиметрии адгезивный.	... <b>КАТЕГОРИЯ ПАЦИЕНТОВ- ВЕС БОЛЕЕ 1 КГ.</b> Место крепления- универсальный.
	26.51.82.190	Датчик для пульсоксиметрии с использованием технологии Masimo set	<b>... ПРИМЕНЕНИЕ-У НОВОРОЖДЕННЫХ ВЕСОМ МЕНЕЕ 3КГ И У ВЗРОСЛЫХ ВЕСОМ БОЛЕЕ 40КГ.</b> Для индивидуального использования, не менее 20 шт* в одной упаковке.

В заявке заявителя жалобы ООО «ЮАМЕД» по позиции 1 и 2 указано следующее:

Наименование товара	Значения показателей товара
	Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара
Датчик для пульсоксиметрии адгезивный.	... <b>КАТЕГОРИЯ ПАЦИЕНТОВ- ВЕС БОЛЕЕ МИНИМАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ (МИНИМАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ 1,01 КГ).</b> Место крепления-универсальный.
Датчик для пульсоксиметрии с использованием технологии Masimo set	<b>... ПРИМЕНЕНИЕ-У НОВОРОЖДЕННЫХ ВЕСОМ МЕНЕЕ МАКСИМАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ (МАКСИМАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ 2,99 КГ) И У ВЗРОСЛЫХ ВЕСОМ БОЛЕЕ МИНИМАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ (МИНИМАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ - 40,01 КГ.)</b> Для индивидуального использования, не менее 20 шт* в одной упаковке.

Инструкции по определению данных параметров заказчиком не указаны.

Указанные заявителем параметры в силу закона не являются конкретными и не соответствуют требованиям аукционной документации.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Представитель департамента отмечает, что формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком.

Аукционная комиссия отношения к оформлению и утверждению аукционной документации не имеет и при решении вопроса о допуске участника к участию в аукционе руководствуется только условиями утвержденной заказчиком документации.

Исходя из изложенного, представитель уполномоченного органа считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120004824 со стороны аукционной комиссии не допущено.

Представитель заказчика по доводам жалобы заявителя отметил следующее.

Заказчиком при формировании документации в техническом задании были указаны параметры товара соответствующие его потребностям. В целях соблюдения 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлены требования к характеристикам товара, в частности с указанием участником аукциона конкретного показателя (\*) или диапазона (\*\*). Кроме того, указаны неизменные показатели, характеризующие требуемый заказчику товар (нет сносок), носящие описательный характер, уточняющий порядок использования товара, что не запрещено законом.

А именно, по позиции 1: Категория пациентов - вес более 1 кг, и по позиции 2: Применение - у новорожденных весом менее 3 кг и у взрослых весом более 40 кг. По данным позициям, в связи с невозможностью определения конкретных показателей или конкретных диапазонов показателей, заказчиком не установлены требования к участнику аукциона по предоставлению в заявке конкретных данных.

Таким образом, при подготовке документации электронного аукциона заказчиком в полной мере соблюдены требования законодательства.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

11.09.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120004824 и документация об электронном аукционе на поставку товара (расходные материалы для пульсоксиметрии) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областной перинатальный центр".

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 426 515,53 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 23.09.2020 09:00:00 было подано 3 заявки от участников, с порядковыми номерами: 1, 2, 3.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120004824 от 24.09.2020 г. участнику закупки ООО «ЮАМЕД» отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 и п. 16.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредоставление информации (по поз. 1 не указаны конкретные показатели товара (вес); по поз.2 не указаны конкретные

показатели товара (применение: вес)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; *требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению*. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 15.2 Требования к описанию объекта закупки аукционной документации, *при описании цифровых показателей указываются значения в соответствии с инструкцией заказчика, указанной в приложении к документации (при наличии)*.

Заказчиком в Приложении № 2 к информационной карте установлены следующие символы: «\*», «\*\*», которые тракуются, как: - участник закупки указывает конкретное значение показателя и - участник закупки указывает значение в диапазоне соответственно.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

По позиции 1 Приложения № 2 к информационной карте установлено следующее требование к наименованию товара: *«Датчик для пульсоксиметрии адгезивный»* с техническими, качественными характеристиками (функциональные характеристики, упаковка) товара: **«Категория пациентов - вес более 1 кг»**.

В заявке участника ООО «ЮАМЕД» по указанной позиции указаны следующие значения показателей товара: **«Категория пациентов - вес более минимального значения (минимальное значение 1,01 кг)»**.

По пункту 2 Приложения № 2 к информационной карте установлено следующее требование к наименованию параметра: *«Датчик для пульсоксиметрии с использованием технологии Masimo set»* с техническими, качественными характеристиками (функциональные характеристики, упаковка) товара: **«Применение-у новорожденных весом менее 3кг и у взрослых весом более 40кг»**.

В заявке заявителя по указанному пункту указаны следующие значения показателей товара: **«Применение-у новорожденных весом менее максимального значения (максимальное значение 2,99 кг) и у взрослых весом более минимального значения (минимальное значение - 40,01 кг.)»**.

Таким образом, участником ООО «ЮАМЕД» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона **и инструкция по ее заполнению**. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки ***должно носить объективный характер***. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок

запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Анализируя представленные сторонами документы и сведения Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что в рассматриваемом случае значения показателей по позициям: **1 (Категория пациентов - вес более 1 кг) и 2 (Применение-у новорожденных весом менее 3кг и у взрослых весом более 40кг) являются неизменными, носят описательный характер, уточняющий порядок использования товара и указываются в точном соответствии как было установлено заказчиком.**

Комиссией также было замечено, что при установлении требований к данным значениям показателей товара по позициям: 1 (Категория пациентов - вес более 1 кг) и 2 (Применение-у новорожденных весом менее 3кг и у взрослых весом более 40кг) в инструкции по заполнению заявки заказчиком не было предусмотрено каких-либо ссылок на правильное толкование данных параметров, что вело аукционную комиссию в заблуждение и послужило основанием отклонения трех участников закупки.

Таким образом, следует вывод о том, что аукционная документация разработана с нарушениями требований частей 1,2 статьи 33, пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ЮАМЕД» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку товара (расходные материалы для пульсоксиметрии) (№ закупки 0128200000120004824) необоснованной.

2. Признать заказчика – ГБУЗ ВО "ОПЦ" нарушившим требования частей 1,2 статьи 33, пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии