



**ООО «БЕЗОПАСНОСТЬ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ»**

ОГРН 1097746728430 / ИНН 7709842345 / КПП 772701001

Адрес юридического лица: 117218, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 29, корп. 5, помещение II, эт. 3, ком. 2

Почтовый адрес: ул. Автозаводская, д. 14, г. Москва, 115280

тел: 8(495)234-76-20, e-mail: bp@bezopprom.ru

31.08.2020 № 0954/2020

**Федеральная антимонопольная служба России**

**Московское УФАС России**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)

E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель:**

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"БЕЗОПАСНОСТЬ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ"**

Адрес юридического лица:

117218, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА КРЖИЖАНОВСКОГО,  
ДОМ 29К5, ПОМЕЩЕНИЕ II ЭТ 3 КОМ 2,

ОГРН: 1097746728430, ИНН: 7709842345, КПП: 772701001,

Почтовый адрес: ул. Автозаводская, д. 14, г. Москва, 115280

Тел.: +7 (495) 234-76-20

E-mail: bp@bezopprom.ru

**Заказчик:**

**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСВОДОКАНАЛ"**

Адрес юридического лица:

105005, МОСКВА ГОРОД, ПЕРЕУЛОК ПЛЕТЕШКОВСКИЙ, 2

ОГРН: 1127747298250, ИНН: 7701984274, КПП: 770101001,

Почтовый адрес: 107996, Москва, ГСП-6

Тел.: 8 (499) 763-34-34

E-mail: post@mosvodokanal.ru

Московское УФАС  
Рег. номер 62619/20  
зарегистрирован 31.08.2020



84

**Жалоба на действия Заказчика**

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Номер извещения: № 32009362516

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 29.07.2020

Наименование процедуры и предмет договора лота: Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке специальных технических условий на проектирование и строительство по объектам АО "Мосводоканал", лот 1: Выполнение работ по разработке специальных технических условий на проектирование и строительство по объектам АО "Мосводоканал".

Форма торгов: Конкурс.

Извещение и аукционная документация о проведении настоящей процедуры были размещены «29» июля 2020г. на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП»), по адресу в сети «Интернет»: <https://com.roseltorg.ru/>.

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:

1. Осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (подпункт 1 пункта 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ).

2. При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами (в том числе) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (подпункт 2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

#### **Доводы жалобы:**

Заявитель является участником открытого конкурса в электронной форме №32009362516 (далее также – Закупка).

Итоговым протоколом от 26.08.2020 № 32009362516 по подведению итогов открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке специальных технических условий на проектирование и строительство по объектам АО «Мосводоканал» были подведены итоги Закупки.

По итогам Закупки победителем процедуры признан участник закупки – ООО "КОНСУЛЬТАЦИОННО-ЭКСПЕРТНЫЙ ЦЕНТР" (125047, МОСКВА ГОРОД, УЛИЦА БРЕСТСКАЯ 2-Я, ДОМ 8, ПОМЕЩЕНИЕ XII, КОМ.15А, ОГРН: 1167746723980, дата присвоения ОГРН: 02.08.2016, ИНН: 9710015375, КПП: 771001001).

Согласно подпункту 1 пункта 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Заявитель считает проведение Закупки противоречащим требованиям законодательства Российской Федерации в области защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности по следующим основаниям.

Согласно конкурсной документации (Информационной карте конкурса) одним из неценовых критериев оценки заявок на участие в конкурсе является наличие опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров.

По итогам оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке по критериям, установленным конкурсной документацией, Заказчиком было установлено, что данный критерий у Заявителя равен 0,37 баллов, а у второго участника закупки – ООО "КОНСУЛЬТАЦИОННО-ЭКСПЕРТНЫЙ ЦЕНТР", равен 40,00 баллов.

При этом показатель данного критерия у конкурента в 108 (!) раз больше чем у Заявителя, который участвует на рынке аналогичных видов работ более 10 лет, и его достоверность вызывает сомнение.

Заявитель не имеет доступа к сведениям об опыте выполнения аналогичных видов работ, которые представлены участником закупки – ООО "КОНСУЛЬТАЦИОННО-ЭКСПЕРТНЫЙ ЦЕНТР" в составе заявки на участие в Закупке.

В целях проверки достоверности указанных сведений Заявитель, используя формулы, представленные в пункте 2.2. Приложения № 1 к Информационной карте конкурса конкурсной документации «Порядок оценки заявок», установил, что если критерий наличие опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров у участника закупки – ООО "КОНСУЛЬТАЦИОННО-ЭКСПЕРТНЫЙ ЦЕНТР", равен 40,00 баллов, то им предоставлены сведения об опыте выполнения аналогичных видов работ за три года на сумму 4 307 317 019,46 рублей (расчет прилагается).

Также Заявителю известно, что средняя рыночная стоимость работ по разработке одних специальных технических условий на проектирование и строительство (далее – СТУ) в ЦФО составляет 2 000 000,00 рублей.

Таким образом, учитывая, что в месяце в среднем 21 рабочий день, участником закупки – ООО "КОНСУЛЬТАЦИОННО-ЭКСПЕРТНЫЙ ЦЕНТР", со штатом 57 работников, в день разрабатывались три (!) СТУ, следовательно, разрабатывались порядка 60 СТУ в месяц и около 700 СТУ в год!

При этом необходимо учесть, что ООО "КОНСУЛЬТАЦИОННО-ЭКСПЕРТНЫЙ ЦЕНТР" зарегистрировано в качестве юридического лица 02.08.2016, т.е. осуществляет деятельность в течение 4-х лет. Кроме того, что деятельность указанного юридического лица на первом этапе велась без опыта работы по разработке СТУ, который требуется для участия в закупках, а в 2020 году деятельность по разработке СТУ практически всех экспертных организаций не велась в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), введением на территории Российской Федерации режима повышенной готовности, принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году».

Согласно пункту 23.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО "Мосводоканал" (далее – Положение о закупках АО "Мосводоканал") в рамках рассмотрения заявок на участие в конкурсе Закупочная комиссия вправе привлекать экспертов, специалистов, обладающих необходимыми знаниями.

Заказчик, действуя в гражданском обороте разумно и осмотрительно, по мнению Заявителя, должен был проверить достоверность таких сведений, представленных ООО "КОНСУЛЬТАЦИОННО-ЭКСПЕРТНЫЙ ЦЕНТР" с привлечением экспертов, специалистов, обладающих необходимыми знаниями в области разработки СТУ.

Представляется, что надлежащий специалист в области разработки СТУ, мог бы сообщить Заказчику, что разработка такого количества СТУ (три в день, 60 в месяц) не представляется возможным, и сообщил бы, что сведения о проведении такого количества СТУ вероятно являются недостоверными.

Пунктом 14.4. Положения о закупках АО "Мосводоканал" установлено, что участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Таким образом Заявитель считает, что участник закупки ООО "КОНСУЛЬТАЦИОННО-ЭКСПЕРТНЫЙ ЦЕНТР" при подаче заявки допустил наличие в представленных документах недостоверных сведений. При этом, согласно пунктам 14.4., 23.8 Положения о закупках АО "Мосводоканал", Закупочная комиссия была обязана не допустить к участию в закупке ООО "КОНСУЛЬТАЦИОННО-ЭКСПЕРТНЫЙ ЦЕНТР".

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» и статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**

1. Признать Заказчика АО «МОСВОДОКАНАЛ» нарушившим п.1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Признать Конкурс № 32009362516 несостоявшимся.

**Перечень прилагаемых к жалобе документов:**

1. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора ООО «Безопасность в промышленности»;

2. Документация о закупке по открытому конкурсу в электронной форме №32009362516;

3. Протокол от 26.08.2020 № 32009362516 по подведению итогов открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке специальных технических условий на проектирование и строительство по объектам АО «Мосводоканал».

4. Расчет сведений, предоставленных ООО "КОНСУЛЬТАЦИОННО-ЭКСПЕРТНЫЙ ЦЕНТР" об опыте выполнения аналогичных видов работ за три года на сумму 4 307 317 019,46 рублей.

Генеральный директор

ООО «Безопасность в промышленности»



*В.И. Яковенко*  
В.И. Яковенко