



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3682/2022

г. Екатеринбург

16.11.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

— заявителя в лице ООО «Статус»,

— в отсутствие представителей заказчика в лице МУП «Водоканал», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, направившего в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области копии документов, запрошенных уведомлением о поступлении жалобы № ОК/9228/22 от 09.11.2022г.,

рассмотрев жалобу ООО «Статус» с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по обследованию и расчистке до границы охранной зоны линейных объектов (извещение № 32211730863) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Статус» (вх. № 11796/22 от 10.11.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссией Закона о закупках при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по обследованию и расчистке до границы охранной зоны линейных объектов (извещение № 32211730863), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочной комиссией нарушена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, так как заявка участника закупки в лице ООО «Статус» неправомерно отклонена от участия в закупке. Просит признать жалобу обоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Водоканал» (далее по тексту - Положение) утвержденного И.о. генерального директора МУП «Водоканал» и размещенного в единой информационной системе 30.09.2022г. в редакции № 19.

30.09.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211730863 и конкурсная документация на выполнение работ по обследованию и расчистке до границы охранной зоны линейных объектов.

Начальная (максимальная) цена договора 11 250 000,00 руб.

18.10.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, по итогам которой составлен протокол № 366-К (ЭЛ)/1 от 18.10.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 28.10.2022г.

Согласно указанному протоколу заявке участника закупки в лице ООО «Статус» отказано в допуске к участию в закупке в связи с несоответствием заявки на участие в закупке требованиям документации и (или) извещения о закупке, а именно, участник не предоставил калькуляцию в составе заявки. Предоставленный локальный сметный расчёт № 1 не содержит стоимость этапов выполнения работ, указанных п. 3 технического задания (пп. 3.1 п. 3 раздел I, п. 13 раздела IV, п. 3 раздела III извещения о закупке № 366-К (ЭЛ) от 30.09.2022 г.).

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу п. 7.2.1 Положения в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно разделу 11 Положения перечень обязательных документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурентной закупке, указывается в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) и может содержать, в том числе:

11.5. коммерческое предложение (ценовое предложение) (по форме, установленной документацией и (или) извещением о закупке).

11.6. документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке:

т) иные документы, предусмотренные документацией и (или) извещением о закупке.

Разделом IV конкурсной документации определены документы, предоставляемые претендентом и подтверждающие его соответствие требованиям конкурсной документации, в том числе, калькуляция стоимости выполнения работ согласно п. 3 технического задания с учетом обоснованной стоимости по каждому этапу.

Пунктом 3 раздела III конкурсной документации установлено описание выполняемых работ, а именно:

Выполнение работ по обследованию и расчистке до границы охранной зоны линейных объектов на участках:

1) Трасса воздушной линии резервного питания 10 кВ ЗФС – насосная станция первого подъема СУГРЭС (далее – ВЛ) до границ охранной зоны. Расчистке подлежит участок от опоры №15 до опоры №152 протяженностью 9,06 км и шириной 10 м в каждую сторону от проекции на землю крайнего провода линии электропередач. Площадь расчистки участка от кустарника и мелколесья составляет 181 200 м². Вырубке подлежат деревья мягких пород в количестве 18 897 шт., в том числе по диаметрам: до 16 см – 18 120 шт., до 20 см – 259 шт., до 24 см – 518 шт.

2) Трасса ограждения самотечного канала от насосной станции СУГРЭС до 1-го мостового перехода. Расчистке подлежит участок протяженностью 5 км и шириной 20 м. Площадь расчистки участка от кустарника и мелколесья составляет 100 000 м². Вырубке подлежат деревья мягких пород в количестве 10 429 шт., в том числе по диаметрам: до 16 см – 10 000 шт., до 20 см – 143 шт., до 24 см – 286 шт.

3.1. Работа выполняется исполнителем в два этапа:

3.1.1. Первый этап. Обследование участков, подлежащих расчистке, осмотр и фиксация деревьев, подлежащих вырубке. Определение порядка и способов выполнения работ, породного состава подлежащей вырубке древесно-кустарниковой растительности (далее – ДКР). В результате проведенного обследования составляется Акт обследования.

3.1.2. Второй этап. Расчистка трассы до границы охранной зоны Резервной линии электропередач и трассы ограждения в пределах зоны санитарной охраны самотечного канала проводится после согласования Акта обследования с Заказчиком.

3.1.2.1. Вырубка ДКР в пределах установленной зоны санитарной охраны самотечного канала, а также обрезка крон, вырубка и опиловка деревьев, высота которых превышает расстояние по прямой от дерева до крайней точки ВЛ, или крайней точки вертикальной проекции линейного объекта, увеличенное на 2 метра.

Вырубка сильноослабленных, усыхающих, сухостойных, ветровальных и буреломных деревьев, угрожающих падением на ВЛ.

3.1.2.2. Сбор и подготовка порубочных остатков для утилизации. Утилизация порубочных остатков в соответствии с правилами пожарной безопасности в лесах.

3.1.2.3. Складирование древесины на просеках с учетом требований правил заготовки древесины, пожарной и санитарной безопасности в лесах, а также требований, предъявляемым безопасной эксплуатации линии электропередач.

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ООО «Статус» в составе заявки представлен Локальный сметный расчет № 1 на выполнение работ по обследованию и расчистке до границы охранной зоны линейных объектов на участках:

- 1) Трасса воздушной линии резервного питания 10 кВ ЗФС – насосная станция первого подъема СУГРЭС (далее – ВЛ) до границ охранной зоны.
- 2) Трасса ограждения самотечного канала от насосной станции СУГРЭС до 1-го мостового перехода.

Вместе с тем, указанный Локальный сметный расчет не содержит обоснования стоимости по первому этапу работ – обследование участков, подлежащих расчистке, осмотр и фиксация деревьев, подлежащих вырубке, определение порядка и способов выполнения работ, породного состава подлежащей вырубке древесно-кустарниковой растительности, составление Акта обследования, что не соответствует требованиям конкурсной документации.

В силу п. 6.1 Положения при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации и (или) извещения о закупке, в том числе:
- отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией и (или) извещением, нарушения требований к оформлению заявки.

Согласно п. 3.1 раздела I конкурсной документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник конкурса не допускается закупочной комиссией к участию в конкурсе в случае:

- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации и (или) извещения о закупке, в том числе:
- отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией и (или) извещением, нарушения требований к оформлению заявки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что закупочной комиссией заказчика заявке участника закупки в лице ООО «Статус» правомерно отказано в допуске к участия в закупке.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Статус» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.