

Заявитель: ООО «ПРОЕКТСТРОЙ-ИННОВАЦИИ»

Адрес: 461630, Оренбургская область, г. Бугуруслан, ул. Фрунзе 113-33

ИНН 5622020570, ОГРН 1135658010663

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации имени главного маршала авиации А.А. Новикова"
Адрес: 196210, город Санкт-Петербург, ул. Пилотов, д.38

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург
Адрес: 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru

Жалоба на действия Заказчика

Номер извещения	32313125063
Способ размещения заказа	Конкурс в электронной форме
Наименование закупки	Проведение капитального ремонта учебного корпуса по адресу, Оренбургская обл., г. Бугуруслан, ул. Аэродромная, 1
НМЦК контракта	104 989 340,00 Российский рубль
Заказчик	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации имени главного маршала авиации А.А. Новикова"
Адрес места нахождения	196210, город Санкт-Петербург, ул. Пилотов, д.38
Контактное лицо	Жукова А.С.
Электронная почта	SashaZhukova81@bk.ru
Телефон	+7(812)704-15-60

22.12.2023 года Заказчиком на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок в сети интернет: <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение о проведении Конкурс в электронной форме на Проведение капитального ремонта учебного корпуса по адресу, Оренбургская обл., г. Бугуруслан, ул. Аэродромная, 1

Наша организация изъявила желание поучаствовать в данном конкурсе. Но изучив конкурсную документацию столкнулись с тем, что срок окончания подачи заявок приходится на нерабочий день.

Официально в Российской Федерации выходные и праздничные дни с 30 декабря 2023 года по 8 января 2024 года. Следовательно, Заказчик, устанавливая окончание подачи заявок на 8 января 2024 года, ограничивает конкуренцию, так как, к примеру, у нашей организации нет возможности подать заявку на участие в конкурсной процедуре в нерабочий день.

Кроме того, Заказчик установил срок проведения данной закупки с 22 декабря 2023 года по 8 января 2024 года. Формально срок проведения конкурса составляет 15 дней, но фактически только 7 дней, так как с 30 декабря 2023 года по 8 января 2024 года нерабочие и праздничные дни. Получается, что учитывая данные обстоятельства нужно в сжатые сроки собрать заявку на участие в конкурсе и подать ее всего за 7 дней вместо 15 до наступления выходных дней, то есть 29 декабря 2023 года, что создает определенные риски в качественной подготовки второй части заявки.

Правила исчисления сроков предусмотрены главой 11 ГК РФ. Ее нормы не затрагивают вопрос о возможности совершения юридически значимых действий, с которыми связано начало течения сроков. Однако ст. 193 ГК РФ устанавливает, что в случае, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Разъяснения, признающие применение этих правил к отношениям по закупкам, даются в письмах Минэкономразвития России от 12.01.2015 N Д28и-2, от 31.12.2014 N Д28и-2882, от 31.12.2014 N Д28И-2880, теме 3 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа (учреждения), специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при проведении закупок (подготовлен Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, август 2015), это подтверждается и судебной практикой (смотрите, например, постановление Одиннадцатого ААС от 18.06.2015 N 11АП-7097/15).

Таким образом, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в любом случае не должны приходиться на нерабочие (выходные, праздничные нерабочие) дни, поскольку такое установление срока не обеспечивает участникам размещения заказа реальную возможность подачи заявок (смотрите, например, решение ФАС России от 16.03.2015 N К-186/15).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке не должны приходиться на нерабочие (выходные, праздничные нерабочие) дни, поскольку такое установление срока не обеспечивает участникам размещения заказа реальную возможность подачи заявок и, тем самым, сокращает количество участников (Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии от 3 марта 2022 г. N 021/07/3-177/2022).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Считаем действия Заказчика ограничивают конкуренцию и соответственно число участников закупки.

В соответствии с ч.ч. 10, 12 ст. 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки, а в некоторых случаях также Корпорация развития малого и среднего предпринимательства и органы исполнительной власти субъектов РФ или созданные ими организациями, вправе в случаях, предусмотренных этой частью, обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона N 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В связи с вышеизложенным просим:

1. Отменить проведение данной процедуры
2. Провести внеплановую проверку всех действий Заказчика направленных на нарушение действующего законодательства.
3. Привлечь должностных лиц ответственных за размещение данной закупки к административной ответственности.

Директор

А.В. Токарев

Подписано ЭЦП