

ООО «Вертикаль»

302028, Орловская область, г Орёл, ул. Сурена Шаумяна, д. 35, офис 216
ОГРН 1195749008179 ИНН 5751066075 КПП 575101001

Исх.№38 от 29.11.2023г.

В УФАС по Орловской области

Адрес: 302028, ГСП, г.Орел, ул. С.Щедрина, д.21

Телефон/факс: (4862) 47-53-57 ф. 76-44-60

E-mail: to57@fas.gov.ru (не более 15 Мб)

ЖАЛОБА

на действия аукционной комиссии при проведении аукциона на получение права пользования недрами на участке недр Гнездиловский-2, расположенном в Знаменском районе Орловской области, в 9,5 км юго-западнее п. Знаменское, в 0,9 км восточнее с. Гнездилово, с целью разведки и добычи песков строительных, лот №1: аукцион на получение права пользования недрами на участке недр Гнездиловский-2, расположенном в Знаменском районе Орловской области, в 9,5 км юго-западнее п. Знаменское, в 0,9 км восточнее с. Гнездилово, с целью разведки и добычи песков строительных (извещение №2200007955000000015, лот №1)

Извещение и документация о проведении аукциона на получение права пользования недрами на участке недр Гнездиловский-2, расположенном в Знаменском районе Орловской области, в 9,5 км юго-западнее п. Знаменское, в 0,9 км восточнее с. Гнездилово, с целью разведки и добычи песков строительных, лот №1: аукцион на получение права пользования недрами на участке недр Гнездиловский-2, расположенном в Знаменском районе Орловской области, в 9,5 км юго-западнее п. Знаменское, в 0,9 км восточнее с. Гнездилово, с целью разведки и добычи песков строительных были размещены «11» октября 2023 года на сайте ЭТП ГПБ, по адресу в сети «Интернет»: <https://etp.gpb.ru> (электронная площадка), на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов: torgi.gov.ru.

Данные об аукционе

Лот 1. участок недр Гнездиловский-2, расположенный в Знаменском районе Орловской области, в 9,5 км юго-западнее п. Знаменское, в 0,9 км восточнее с. Гнездилово

Предмет договора - участок недр Гнездиловский-2, расположенный в Знаменском районе Орловской области, в 9,5 км юго-западнее п. Знаменское, в 0,9 км восточнее с. Гнездилово

Этапы процедуры продажи имущества

Дата начала приема заявок - 13.10.2023, 00:00 МСК

Дата окончания срока подачи заявок - 03.11.2023, 00:00 МСК

Дата окончания срока рассмотрения заявок - 23.11.2023, 23:59 МСК

Проведение торгов - 01.12.2023, 10:00 МСК

Сведения о продавце/инициаторе

Наименование организации - ДЕПАРТАМЕНТ НАДЗОРНОЙ И КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический адрес 302021, ОБЛАСТЬ ОРЛОВСКАЯ, ГОРОД ОРЁЛ, ПЛОЩАДЬ ЛЕНИНА д. ДОМ 1, Адрес электронной почты econadzor@adm.orel.ru

ООО «Вертикаль» была подана заявка (заявка участника №4) на участие в аукционе с приложениями, в том числе копией решения о назначении на должность и копией приказа о назначении на должность генерального директора Анпилогова А.И.

Протоколом от 23.11.2023г. рассмотрения заявок на участие в процедуре 2200007955000000014 аукционная комиссия отказала в приеме заявки Участника № 4, по причине не соответствия установленным требованиям, а именно: *В нарушение п.4 формы заявки для юридических лиц (приложение 1 к требованиям к содержанию и форме заявки на участие в аукционе, составу документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе, и требованиям к их содержанию, утвержденных приказом Департамента надзорной и контрольной деятельности*

Орловской области от 10.10.2023г. № 418) в заявке не указаны основания для возникновения правомочий лица действовать от имени и в интересах заявителя.

ООО «Вертикаль» не согласно с решением аукционной комиссии по отказу в приеме заявки, по следующим основаниям.

ООО «Вертикаль» считает, что заявка ООО «Вертикаль» содержит в своем составе основания для возникновения правомочий лица действовать от имени и в интересах заявителя.

В заявке ООО «Вертикаль» указаны данные генерального директора Анпилогова Александра Ивановича с указанием его паспортных данных и приложением (приложения №2 и №3) оснований возникновения правомочий лица действовать от имени и в интересах заявителя: копии решения о назначении на должность и копии приказа о назначении на должность генерального директора.

Учитывая, что документы-основания прилагаются к заявке заявителя, то необходимость дополнительного их перечисления в самой заявке является избыточным и неправомерным, а также не влияющим на порядок проведения аукциона, определения его результатов и в случае выигрыша, выполнения победителем аукциона условий лицензии на право пользование участком недр местного значения.

Заявитель подтвердил полномочия лица, подписавшего заявку, путем предоставления документов в приложении №2 и №3, и из данных документов, представленных в составе заявки можно достоверно определить генерального директора Анпилогова А.И. Более того, из содержания решения и приказа о назначении Анпилогова А.И. такая информация прямо следовала.

Требования к заявке определены в пункте 37 Постановления Правительства РФ от 28.12.2021 N 2499 "О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения".

Пунктом 37 предусмотрено, что заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением следующих электронных документов:

а) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии) и подписанную руководителем или иным уполномоченным руководителем лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

б) заверенная заявителем копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа заявителя;

и т.д.

Основания в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона содержатся в ст.14 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" - отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и

техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр;

6) наличие обстоятельства, предусмотренного частью второй статьи 14.1 настоящего Закона.

Таким образом, заявка ООО «Вертикаль» была отклонена необоснованно.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках заказчики при проведении закупочных процедур должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

ООО «Вертикаль» считает, что в действиях аукционной комиссии усматриваются нарушения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленного п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и о необоснованном отклонении заявителем заявки ООО «Вертикаль» в связи с не указанием оснований для возникновения правомочий лица действовать от имени и в интересах заявителя.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Невозможность отклонения заявки по формальным основаниям также следует из Решения Московского УФАС России от 02 сентября 2019 года по делу N 077/07/00-8787/2019 - *Одним из оснований отклонения заявки Заявителя от участия в конкурентной процедуре послужило непредставление приказа о назначении единоличного исполнительного органа и главного бухгалтера. Подпунктом 6 пункта 7.4.8 Закупочной документации установлено, что в составе заявки участник должен представить, в том числе, копии учредительных документов и изменений к ним, решения (протоколы) и приказы о назначении исполнительного органа и главного бухгалтера, копия паспорта лица исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа. В составе заявки Заявителем было представлено Решение N 4 единственного участника ООО "Арт-Формула" от 01.02.2018 из которого следует, что генеральным директором Общества является его единственный участник И. В. Еришова, а в связи с отсутствием в штатном расписании ООО "Арт-Формула" должности главного бухгалтера, полномочия по ведению бухгалтерского и налогового учета и отчетности в Обществе возложены на генерального директора. Также в составе заявки Заявителем представлена выписка из ЕГРЮЛ, подтверждающая полномочия И. В. Еришовой. На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что представление в составе заявки приказа о назначении на должность является обязательным, поскольку таким документом Заказчик проверяет вступление генерального директора и главного бухгалтера в трудовые отношения с ООО "Арт-Формула". свою очередь, Заявителем было отмечено, что поскольку участником ООО "Арт-Формула" является одно лицо, на практике в Обществе не предусмотрено издание приказов, а все трудовые отношения внутри Общества регулируются представленным в составе заявки Решением N 4. При таких обстоятельствах, Комиссия отмечает, что поскольку спорными документами комиссия Заказчика проверяет полномочия лица, подписавшего заявку, из документов, представленных в составе заявки можно достоверно определить такое лицо. Более того, из содержания решения N 4 такая информация прямо следовала. Таким образом, отклонение заявки Заявителя осуществлено Заказчиком по формальному основанию. Между тем, в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не допускается отклонение заявок участников по формальным основаниям с целью искусственно*

ограничить количество потенциальных участников. Таким образом, у Заказчика отсутствовали правовые основания для отказа в допуске заявки Заявителя по спорному основанию.

Согласно п.11 ст.18.1 Закона «О защите конкуренции» в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, **уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу** (далее в настоящей статье - уведомление). В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе, по адресам электронной почты, указанным на официальных сайтах уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Провести проверку в отношении работы аукционной комиссии на получение права пользования недрами на участке недр Гнездиловский-2, расположенном в Знаменском районе Орловской области, в 9,5 км юго-западнее п. Знаменское, в 0,9 км восточнее с. Гнездилово, с целью разведки и добычи песков строительных, лот №1: аукцион на получение права пользования недрами на участке недр Гнездиловский-2, расположенном в Знаменском районе Орловской области, в 9,5 км юго-западнее п. Знаменское, в 0,9 км восточнее с. Гнездилово, с целью разведки и добычи песков строительных были размещены «11» октября 2023 года на сайте ЭТП ГПБ, по адресу в сети «Интернет»: <https://etp.gpb.ru>, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов: torgi.gov.ru. (процедура 22000079550000000014)
2. Признать незаконным действия аукционной комиссии по отклонению заявки участника №4 (ООО «Вертикаль»)
3. Отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 23.11.2023г.
4. Обязать аукционную комиссию повторно подвести итоги рассмотрению заявок на участие в аукционе.
5. **Приостановить проведение аукциона на получение права пользования недрами на участке недр Гнездиловский-2, расположенном в Знаменском районе Орловской области, в 9,5 км юго-западнее п. Знаменское, в 0,9 км восточнее с. Гнездилово, с целью разведки и добычи песков строительных, лот №1: аукцион на получение права пользования недрами на участке недр Гнездиловский-2, расположенном в Знаменском районе Орловской области, в 9,5 км юго-западнее п. Знаменское, в 0,9 км восточнее с. Гнездилово, с целью разведки и добычи песков строительных были размещены «11» октября 2023 года на сайте ЭТП ГПБ, по адресу в сети «Интернет»: <https://etp.gpb.ru>, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов: torgi.gov.ru. (процедура 22000079550000000014) и заключение договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.**

6. О результатах рассмотрения настоящей жалобы сообщить по адресу:
charkina@alplight.ru

Приложение:

- приказ №418 от 10.10.2023г.
- распоряжение 407-р
- заявка ООО «Вертикаль»
- копия приказа о назначении генерального директора
- копия решения о назначении генерального директора
- протокол от 23.11.2023г.

Генеральный директор

ООО «Вертикаль»



Анпилогов А.И.