

**В управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу**

**4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А,
Санкт-Петербург, 199004**

От ООО «Дот-Групп»

Адрес: 192029, город Санкт-Петербург, пер Ногина, д. 3,
помещ. 4

Почтовый адрес: 192029, город Санкт-Петербург, пер
Ногина, д. 3, помещ. 4

телефон: +79643666306; e-mail: Dotgrupp01@yandex.ru

Наименование заказчика

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ПАССАЖИРСКОГО
АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА**

Адрес (место) нахождения заказчика

195197, Санкт-Петербург, Полюстровский пр., д. 39.

Почтовый адрес заказчика

195197, Санкт-Петербург, Полюстровский пр., д. 39.

Адрес электронной почты,

номер телефона заказчика

+7 (812) 603-04-56 доб. 0845, +7 (812) 603-04-56
доб. 0499, zhivotov_da@avtobus.spb.ru ,

patronnikov_de@avtobus.spb.ru,

Номер закупки в ЕИС,

способ определения поставщика

Аукцион в электронной форме, участниками которого
могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства № 32312898878

Аукцион на право заключения договора на тему:

«Разработка проектной документации по объекту:
«Капитальный ремонт кровли и системы вытяжной
вентиляции здания главного корпуса лит. А

Автобусного парка № 2, расположенного по адресу:
Санкт-Петербург, ул. Автобусная, д. 8»

Комиссии по осуществлению закупок:

Председатель комиссии

Киселев Е.А.

Секретарь
Федотова Марина Евгеньевна
Члены комиссии
Добкин В.А.
Купчинская О.В.
Русских Е.М.
Патронников Д.Э.
Михайлов Д.В.
Сторожева А.Д.

Жалоба действия (бездействие) комиссии по осуществлению закупок

Заказчиком в единой информационной системе (далее – ЕИС) 26.10.2023 г., размещено извещение № 32312898878 о проведении электронного аукциона на право заключения договора на тему: Разработка проектной документации по объекту: «Капитальный ремонт кровли и системы вытяжной вентиляции здания главного корпуса лит. А Автобусного парка № 2, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, ул. Автобусная, д. 8. с начальной максимальной ценой 4 245 441,42 рублей.

Проанализировав Документацию, заявитель приходит к следующим выводам:

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных

настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила

расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

10.11.2023 заказчиком был опубликован Протокол № ЭА-23/247 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 32312898878, в котором комиссия рассмотрела первые части заявок участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации и приняла следующее решение:

Заявка №7 ООО «Дот-Групп» Не соответствует требованиям пп. 4 п. 5.4. Документации В нарушение требований п. 2 п. 3.1. Документации и пп. 2 п. 24 Информационной карты в первой части заявки предоставлены сведения о товарах, не соответствующие требованиям аукционной документации, а именно: • по п.3 Приложения №1.1 к Информационной карте Цемент ГОСТ 30515-2013, ГОСТ 31108-2016 Участник в Заявке указал: 5) Тип упаковки: бумажные мешки. 10) Номинальная масса нетто упаковки 2 т., что является недостоверными сведениями.

Согласно ГОСТ 30515-2013 п. 5.3.3 Номинальное количество цемента при упаковке в мешки не должно быть более 50 кг

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Как следует из п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Частью 19.6 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ определено, что заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи.

Согласно п. 3.1 Документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1) предложение участника закупки в отношении предмета такой закупки в соответствии с формой, приведенной в приложении № 1 к информационной карте. Из текста заявки должно следовать, что ее подача является принятием всех условий заказчика, в том числе согласием исполнять обязанности участника закупки и победителя закупки;

2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики предлагаемого к поставке товара (оказываемой услуге, выполняемой работы).

Пунктом 3.3.3 Документации установлено, что заявку на участие в аукционе участник закупки составляет, руководствуясь данной документацией об аукционе, в соответствии с требованиями информационной карты открытого аукциона в электронной форме.

В соответствии с п. 24 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

1) предложение участника закупки в отношении предмета такой закупки в соответствии с формой, приведенной в приложении №1 к информационной карте. Из текста заявки должно следовать, что ее подача является принятием всех условий заказчика, в том числе согласием исполнять обязанности участника закупки и победителя закупки.

2) описание предусмотренных к выполнению работ, которые являются предметом закупки, в соответствии с требованиями аукционной документации – сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ, позволяющие определить соответствие товара, установленным заказчиком требованиям, представленным в форме «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям», являющейся приложением №1.1 к Информационной карте.

При указании конкретных показателей товара участник использует форму «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки», являющуюся приложением №1.2 к Информационной карте документации об аукционе, и инструкция по заполнению которой является приложением № 1.3 к Информационной карте.

Как следует из приложения № 1 к Информационной карте, участник в составе предложения предоставляет «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ» (далее – Сведения) на основании требований к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющих определить соответствие установленным заказчиком требованиям.

Требования к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям, указаны в приложении № 1.1 к Информационной карте.

Рекомендуемая форма предоставления сведений представлена в приложении № 1.2 к Информационной карте. Инструкция по заполнению формы сведений представлена в приложении № 1.3.

Приложением № 1.1 к Информационной карте установлены требования к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работы, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям.

Позиции № 3 приложения № 1.1 к Информационной карте соответствует товар «Бетонная смесь ГОСТ 30515-2013, ГОСТ 31108-2016», к которому по показателю № 5 «Номинальная масса нетто упаковки» в столбце № 6 «Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя» установлено требование «не более 2» в столбце № 11 Единица измерения «т. (тонна)»

Исходя из буквального трактования ГОСТ 30515-2013 5.3.3 Номинальное количество цемента при упаковке в мешки не должно быть более 50 кг, при упаковке в мягкие контейнеры - не более 2 т. Единица измерения цемента при упаковке в мешках «кг», при упаковке в мягкие контейнеры «т.»

Согласно позиции ФАС России установленные заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так же, хотелось бы отметить, что предметом закупки является «Разработка проектной документации». Параметр «Тип упаковки товара», при отсутствии количественного требования к товару, который не передается заказчику при оказании услуг, не влияет на потребность заказчика и является избыточных требований к описанию объекта закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 105 Закона о контрактной системе, просим:

1. Признать жалобу ООО «Дот-Групп» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»
3. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения законодательства

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ

Генеральный директор

Гладышев Р.В.