



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

консалтинг-аудит

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,
Факс: +7 (495) 912-77-03
e-mail: uralsoyuz.ru@mail.ru,
www.uralsoyuz.ru
109004, Москва, Б.Факельный пер., 3, оф.
145.

Исх. № 51/К
От 24.04.2019 г.

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу**
Адрес: 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит.А

Заказчик: АО «Аэропорт «Пулково» (ИНН
7810091320, КПП 781001001)

Местонахождение: 196210, г.Санкт-Петербург,
ул.Стартовая, д.17, стр. 1

Почтовый адрес: 196210, г.Санкт-Петербург,
ул.Стартовая, д.17, стр. 1

Контактное лицо: Аргасцев Антон Владимирович.
Телефон: (812) 612-05-12

Факс: (812) 612-05-10

E-mail: argastsev@airport-spb.ru

Члены комиссии:

Председатель комиссии: Галицина Л.Г.

Член комиссии: Кострюкова Л.Е.

Член комиссии: Халиков В.К.

Член комиссии: Пузиков Д.В.

Член комиссии: Павлов О.В.

Член комиссии: Аргасцев А.В.

Член комиссии: Платонов А.С.

Секретарь комиссии: Григорьева И.А.

Заявитель: Закрытое акционерное общество
«Консалтинг-аудит «Уральский союз»

Место нахождения: 109004, г. Москва, Большой
Факельный переулок, д. 3, офис 145

Почтовый адрес: 109004, г. Москва, Большой
Факельный переулок, д. 3, офис 145

Адрес электронной почты: uralsoyuz.ru@mail.ru

Контактный телефон/факс: + 7 (495) 232-02-04

Контактное лицо: Федодеев Михаил Юрьевич

**Адрес официального сайта, на котором размещена
информация об открытом конкурсе:**

<http://zakupki.gov.ru>

ЖАЛОБА

на действия заказчика

(реестровый номер закупки 31907608308)

05 марта 2019 года Заказчиком опубликовано извещение о проведении закупки
(№31907608308) в форме открытого конкурса на оказание услуг по проведению

обязательного ежегодного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности АО "Аэропорт "Пулково" за 2019 год.

Форма закупки – закупка в бумажной форме.

Согласно п.1.1 Документации, Конкурсная документация разработана акционерным обществом «Аэропорт «Пулково» для проведения открытого конкурса по отбору аудиторской организации для осуществления обязательного ежегодного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности АО «Аэропорт «Пулково» (далее – конкурс) в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее Закон № 307-ФЗ), Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ), Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд» (далее Постановление № 1085) и иных нормативно-правовых актов.

Согласно протоколу вскрытия предложений участников №25/1 от 09 апреля 2019 года, всего на участие в конкурсе поступило 3 заявки.

23 апреля 2019 года состоялось рассмотрение и определение победителя закупки. Согласно протоколу рассмотрения и определения победителя закупки №25/2 от 23 апреля 2019 года, Заявка Заявителя отстранена от допуска по причине:

«Конкурсной документацией, а именно п.2.4 предусмотрено представление Участником закупки обязательного комплекта документов. Подп.11 п.2.4 Конкурсной документации предусмотрено предоставление образца оформления аудиторского заключения. В составе заявки ЗАО «Консалтинг-аудит «Уральский союз», обязательный документ отсутствует.

В соответствии с п.3 ст.53 ФЗ №44-ФЗ, конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе в случае, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации...»

Заявитель категорически не согласен с выводами конкурсной комиссии, причиной отстранения заявки от участия в конкурсе, поскольку:

1. Открытый конкурс, как отмечалось выше, проводится Заказчиком в рамках норм Федерального закона №44-ФЗ.

Пункт 1 ч.2 ст. 51 Федерального закона №44-ФЗ устанавливает четкий и ограниченный перечень требований к составу заявки на участие в открытом конкурсе.

Среди документов есть в том числе обязательные (сведения об участнике (наименование, адрес...), выписка ЕГРЮЛ, уставные документы, документы подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку и т.д...), и дополнительные (документы/сведения, которые участник может приложить по своему усмотрению, например, документы, подтверждающие квалификацию в соответствии с критериями оценки).

Согласно ч.5 ст. 51 Федерального закона №44-ФЗ, требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных частью 2 статьи документов и информации, не допускается.

Требование о предоставлении аудиторского заключения в составе заявки п.1 ч.2 ст.51 ФЗ №44-ФЗ не содержит. Таким образом, образец аудиторского заключения не является обязательным документом по смыслу ст.51 ФЗ №44-ФЗ, а значит неправомерно установлен Заказчиком в составе «обязательного комплекта документов».

В конкурсной документации установлены критерии оценки заявок, такие как цена, квалификация, срок оказания услуг. Квалификация состоит из подкритериев: документально подтвержденное наличие в штате аудиторской организации лиц, имеющих

аттестаты аудиторов (с приложением копий трудовых книжек); успешное прохождение внешнего контроля качества работы аудиторской организации (СРО, уполномоченного федерального органа по контролю и надзору), без применения по его результатам мер воздействия, подтвержденного соответствующими документами.

Таким образом, образец аудиторского заключения не является и критерием оценки заявок на участие в конкурсе.

Учитывая изложенное, Заявитель был вправе не прикладывать образец аудиторского заключения в заявку, поскольку образец аудиторского заключения – не является ни обязательным документом по смыслу ст.51 ФЗ №44-ФЗ, ни подтверждающим квалификацию участника документом.

2. Предложение участника в отношении объекта закупки составлено в полном соответствии с требованиями Технического задания.

Сам факт подачи заявки на участие в конкурсе подтверждает согласие Заявителя оказать Заказчику необходимую ему услугу по цене, указанной в заявке.

Также Заявитель считает важным отметить, что наибольший вес при оценке заявок имеет критерий «Цена договора» - 60%.

Заявка Заявителя содержит самую минимальную цену на участие в конкурсе:

Участник 1 - ЗАО «Консалтинг аудит «Уральский союз» - **139 000 руб.**

Участник 2 – ООО «Институт проблем предпринимательства» - 450 000 руб.

Участник 3 – ООО «АФК_Аудит» - 499 000 руб.

Таким образом, в случае допуска заявки Заявителя к оценке, Заявитель стал бы победителем открытого конкурса.

Учитывая изложенное, ЗАО «Консалтинг аудит «Уральский союз» считает неправомерным отказ в допуске, усматривает в действиях конкурсной комиссии нарушения порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе (ст.53 Федерального закона №44-ФЗ).

Учитывая изложенное, на основании ст.105 и ст.106 Федерального закона № 44-ФЗ просим Вас:

1. Рассмотреть жалобу ЗАО «Консалтинг аудит «Уральский союз» по существу заявленных требований.

2. Приостановить процедуру заключения контракта по итогам открытого конкурса.

3. Обязать Заказчика допустить заявку Заявителя к участию в конкурсе и провести заново оценку и сопоставление заявок.

Приложение:

1. Конкурсная документация для проведения открытого конкурса по отбору аудиторской организации для осуществления обязательного ежегодного аудита АО «Аэропорт «Пулково» за 2019 год на 28 листах;

2. Протокол №25/1 от 09 апреля 2019 года на 4 листах;

3. Протокол №25/2 от 23 апреля 2019 года на 7 листах;

4. Решение единственного акционера ЗАО «Консалтинг аудит «Уральский союз» о продлении полномочий генерального директора Заявителя на 1 листе.

Генеральный директор
ЗАО «Консалтинг аудит
«Уральский союз»



(подпись)

М.В. Ризванова