

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/54.3-808/2020**

26 августа 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена 26.08.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

..... заместителя руководителя управления, начальника отдела;

Членов Комиссии:

..... главного специалиста-эксперта,

..... главного специалиста-эксперта,

.... ведущего специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков(подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 рассмотрела жалобу ООО «Е-РП» на положение документации при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения (закупка № 0128200000120004032) в присутствии представителей заказчика (ГБУЗ ВО «Медицинский информационно- аналитический центр»): (доверенность от 05.08.2020г. б/н), (доверенность от 05.08.2020г. б/н), (доверенность от 05.08.2020г. б/н),

представителя заявителя (ООО «Е-РП»): (доверенность от 14.08.2020г. б/н).

Уполномоченный орган (департамент имущественных и земельных отношений Владимирской области), надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя ДИЗО.

25.08.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 26.08.2020г.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

19 августа во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Е-РП» (заявитель, общество) на положение документации при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения (закупка № 0128200000120004032).

Заявитель считает, что установление организатором торгов среди нестоимостных критериев оценки заявок на участие в конкурсе коэффициента значимости критерия оценки, равного 80%, такому показателю критерия оценки, как «**Обеспеченность участника закупки активами**», является избыточным, необоснованно создающим преимущества определенным исполнителям и свидетельствуют об ограничении конкуренции и необоснованном создании преимуществ определенным участникам закупки.

Представитель заказчика пояснил следующее.

В конкурсной документации заказчиком установлены предельные значимости критериев точно в соответствии с Правилами оценки заявок, утвержденными Постановлением Правительства от 28.11.2013 № 1085.

Никаких ограничений и запретов касательно распределения предельных значимостей по показателям внутри критерия ни Закон о контрактной системе, ни Правила оценки заявок не содержат, заказчик вправе самостоятельно распределять предельные значимости показателей определённого критерия.

Учитывая размер обеспечения контракта, который необходимо будет внести участнику закупки - 30 % от начальной (максимальной) цены контракта – 52 950 000 (Пятьдесят два миллиона девятьсот пятьдесят тысяч) рублей, размер обеспечения заявки и размер обеспечения гарантийных обязательств (по 1% от начальной (максимальной) пены контракта - 1765000 (Один миллион семьсот шестьдесят пять тысяч) рублей) участник закупки должен обладать собственными активами, значительно превышающими размер начальной (максимальной) цены контракта.

Конкурсная документация не исключает возможность участия в Конкурсе других хозяйствующих субъектов, имеющих соответствующий опыт в оказании похожих услуг.

Согласно конкурсной документации в соответствии с требованиями технического задания до конца текущего года Исполнитель обязан выполнить существенный объем первого этапа работ. Выполнение работ в указанный срок и с надлежащим качеством требует от Исполнителя наличие достаточных собственных ресурсов. Заказчик в соответствии с действующим законодательством определил критерии отбора Исполнителя, которые позволяют минимизировать риски выбора недобросовестного исполнителя, который в итоге окажется не в состоянии выполнить весь объем работ в указанных срок.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

16.07.2020 года извещение и конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения были размещены в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru на сайте Единой электронной торговой площадки (ОАО «ЕЭТП») по адресу в сети «Интернет»: <http://etp.roseltorg.ru>. 5

Начальная (максимальная) цена контракта - 176 500 000 (Сто семьдесят шесть миллионов пятьсот тысяч) рублей.

Объект закупки: оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения.

Статьей 50 Закона о контрактной системе определены основные требования к содержанию конкурсной документации. Так, согласно п. 9 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В силу части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление Правительства РФ N 1085).

Согласно п. 4 Постановления Правительства РФ N 1085 в целях настоящих Правил для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

а) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

- цена контракта;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;
- стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в случаях, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил (далее - стоимость жизненного цикла);
- предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному контракту;

б) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В Приложении №3 к информационной карте открытого конкурса в электронной форме указано:

Номер критерия	Критерии оценки заявок на участие в конкурсе	Показатели критериев оценки заявок на участие в конкурсе	Показатели	Значимость критерия в (%)	Шкала предельных величин значимости показателей оценки (Максимальное и минимальное значение критерия в баллах)
Стоимостный критерий оценки					
1.	Цена контракта	Цена		30	100 баллов
2.	2.1. «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»			70	100 баллов
		2.1.1. Обеспеченность участника закупки активами	<p>Оценка показателя (баллы): 80 баллов</p> <p>Коэффициент значимости показателя: 0,80</p> <p>При оценке по данному показателю оценивается размер активов участника закупки по Форме № 1 «Бухгалтерский баланс» (ОКУД 0710001) на 31 декабря 2019 года, в рублях.</p> <p>Размер активов участника закупки подтверждается предоставленной в составе заявки копии Формы № 1 «Бухгалтерский баланс» (ОКУД 0710001) на 31 декабря 2019 года. Оцениваются предложения участников закупки, которые подтверждены документально. В случае непредставления документов в составе заявки количество баллов, присваиваемое по данному показателю, равняется 0. Для Заказчика лучшим условием исполнения договора по показателю оценки является наибольшее значение показателя.</p>		80 баллов

			<p>Данный показатель рассчитывается следующим образом: Количество баллов, присуждаемых по показателю (b1), определяется по формуле $b1 = K3 * 100 * (K_i / K_{max})$ где: K3 - коэффициент значимости показателя. K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается; K_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.</p>	
		<p>2.1.2. Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объёма</p>	<p>Оценка по показателю «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объёма» (b2) производится на основе наличия опыта создания и/или выполнения работ и/или оказания услуг по созданию и/или модернизации и/или внедрения и/или развития медицинских информационных систем, начиная с 2013 года, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника закупки, цена контракта (договора) не менее 7000000 (семи миллионов рублей).</p> <p>Участник закупки предоставляет в табличном виде следующую информацию об успешном исполнении контрактов/договоров заключенных в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ: наименование контракта/договора, номер контракта/договора, дата его заключения, наименование заказчика, стоимость оказанных услуг (в рублях), реестровый номер контракта;</p> <p>Данный показатель рассчитывается следующим образом: нет контрактов (договоров) – 0 баллов, 1 контракт (договор) – 4 баллов, 2 контракта (договора) – 8 баллов, 3 контракта (договора) – 12 баллов, 4 контракта (договора) – 16 баллов, 5 контрактов (договоров) и более – 20 баллов.</p>	<p>Максимальное значение – 20 баллов, минимальное значение – 0 баллов</p>

Оценив представленные документы и информацию Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Под финансовыми ресурсами понимаются фонды денежных средств, находящихся в распоряжении хозяйствующих субъектов. Финансовые ресурсы подразделяются на собственные и привлеченные.

Исходя из структуры формы бухгалтерского баланса, утвержденной приказом Минфина России от 02.07.2010 N 66н "О формах бухгалтерской отчетности организаций" следует, что к собственным финансовым ресурсам относятся уставный капитал, собственные акции выкупленные у акционеров, переоценка внеоборотных активов, добавочный капитал, резервный капитал, нераспределенная прибыль.

Исходя из вышеизложенного, уставный капитал является собственным финансовым ресурсом хозяйствующего субъекта, который в силу положений п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе, пп. "б" п. 4 Постановления Правительства РФ № 1085 входит в число нестоимостных критериев оценки относительно квалификации участников закупки.

Таким образом, Комиссии Владимирского УФАС России не представляется возможным сделать вывод о том, что действия Заказчика по установлению в конкурсной документации критериев оценки "обеспеченность участника закупки активами" противоречат положениям Закона о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем Комиссии Владимирского УФАС не представляется возможным прийти к выводу об обоснованности жалобы Заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу «ООО «Е-РП» на положение документации при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения (закупка № 0128200000120004032) необоснованной в силу недоказанности.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.