



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург,
620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Акционерное общество «Уральский
выставочный центр»
(АО «УВЦ»
*

ООО «РМА»
*

АО "ОТС"
*

_____ № _____
На № от

РЕШЕНИЕ № 066.01.18.1-3717.2020

г. Екатеринбург

18.09.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*
*
*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-00 при участии представителя:

– заказчика в лице АО «УВЦ» *
в отсутствие представителей:

– заявителя в лице ООО «РМА» надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечивших подключение,

рассмотрев жалобу ООО «РМА» (11123, г. Москва, Электродный проезд, дом 6) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «УВЦ» (620060, г. Екатеринбург, ЭКСПО-бульвар, д. 2), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на рамочный договор на медицинское сопровождение соревнований, спортивно-массовых, культурно-зрелищных мероприятий с бесплатным оказанием медицинской помощи при необходимости с машиной скорой медицинской помощи (в составе 1 (одного) автомобиля скорой медицинской помощи, 1 (одного) врача и 1 (одного) фельдшера) (извещение № 32009435377) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РМА» (вх. № 01-24254 от 09.09.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «УВЦ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при

проведении запроса предложений на рамочный договор на медицинское сопровождение соревнований, спортивно-массовых, культурно-зрелищных мероприятий с бесплатным оказанием медицинской помощи при необходимости с машиной скорой медицинской помощи (в составе 1 (одного) автомобиля скорой медицинской помощи, 1 (одного) врача и 1 (одного) фельдшера) (извещение № 32009435377), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «РМА» указал, что закупочная документация не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке Акционерного общества «Уральский выставочный центр» (далее – Положение о закупках), утверждено Советом директоров АО «УВЦ» протокол №б/н от «27» декабря 2018 г. и размещенного в единой информационной системе в версии 14 от 29.12.2018 г.

26.08.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009435377 запроса предложений на рамочный договор на медицинское сопровождение соревнований, спортивно-массовых, культурно-зрелищных мероприятий с бесплатным оказанием медицинской помощи при необходимости с машиной скорой медицинской помощи (в составе 1 (одного) автомобиля скорой медицинской помощи, 1 (одного) врача и 1 (одного) фельдшера).

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 9) требования к участникам такой закупки;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 10.1.1. Положения о закупках для проведения запроса предложений заказчик разрабатывает и утверждает документацию запроса предложений.

В соответствии с п. 10.2.2 Положения в извещении о проведении запроса предложений, документации запроса предложений заказчик указывает сведения, предусмотренные действующим законодательством, настоящим Положением.

В силу п. 3.3 Положения перед проведением любой закупки заказчик обязан установить:

- г) требования к участникам закупки, а также их субподрядчикам (поставщикам, соисполнителям) при необходимости.

В отношении каждого требования заказчик должен установить порядок подтверждения участником закупки его выполнения. Заказчик так же вправе устанавливать требования, которые подтверждаются декларативно.

В соответствии с п. 17 «Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям» приложения № 1 к документации о закупке «Раздел I. Информационная карта» предусмотрено в том числе следующее:

Участник закупки должен соответствовать следующим требованиям:

е) у участника закупки имеется лицензия, выданная Министерством здравоохранения в установленном порядке на:

- оказание первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи;
- оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи вне медицинской организации;
- при оказании скорой медицинской помощи в амбулаторных условиях;
- при оказании скорой специализированной медицинской помощи в амбулаторных условиях.

В п. 1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) указано в том числе, что в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с извещением № 32009435377 объект закупки - Рамочный договор на медицинское сопровождение соревнований, спортивно-массовых, культурно-зрелищных мероприятий с бесплатным оказанием медицинской помощи при необходимости с машиной скорой медицинской помощи (в составе 1 (одного) автомобиля скорой медицинской помощи, 1 (одного) врача и 1 (одного) фельдшера).

Согласно п. 1 Раздела III. Техническое задание закупочной документации у контрагента должно иметься право на оказание соответствующих услуг, которое подтверждается выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и действующая на момент подачи заявки на участие в закупочной процедуре Лицензии на:

- оказание первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи;
- оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи вне медицинской организации;
- при оказании скорой медицинской помощи в амбулаторных условиях;
- при оказании скорой специализированной медицинской помощи в амбулаторных условиях.

В п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ указано, что лицензированию подлежит медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Таким образом, наименование объекта закупки, а также техническое задание предусматривают оказание услуг по осуществлению медицинской деятельности участником закупки, введу чего в закупочной документации должно быть установлено требование, предъявляемое к участникам закупки, а именно, наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности.

При этом Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» также утверждено Положение о лицензировании медицинской деятельности.

В силу п. 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских

освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В приложении к вышеуказанному Положению утвержден перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность.

Таким образом, организации вправе осуществлять медицинскую деятельность на основании лицензии на медицинскую деятельность, в которой указан соответствующий вид работ (услуг).

Вместе с тем, заказчиком в нарушение п. 2, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в требованиях к участнику закупки и документам, представляемым участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, не конкретизировано, лицензией на какие виды работ (услуг) (в соответствии с приложением к Постановлению Правительства РФ от 16.04.2012 № 291) должен обладать участник закупки.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ лицензированию подлежит оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений.

На заседании Комиссии Свердловского УФАС России представитель заказчика пояснила, что у АО «УВЦ» отсутствует постоянная необходимость в наличии укомплектования бригад скорой медицинской помощи укладками с наркотическими средствами, психотропными веществами и их перекурами.

На территории МВЦ имеется оборудованный медицинский кабинет, на который в установленном порядке выдана лицензия медицинской организации, имеющей соответствующие права на работу с наркотическими средствами, психотропными веществами и их перекурами. Медицинский кабинет оборудован специальными средствами для хранения таких наркотических средств, психотропных веществ и их перекуров, в том числе специальным сейфом и т.п.

Кроме того, в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 20 июня 2013 г. № 388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи» (п. 18) организация дежурства выездных бригад скорой медицинской помощи осуществляется при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе в местах проведения массовых мероприятий, организовываются дежурства, т.е. в некоторых случаях.

Таким образом в случаях, когда проходят заведомо травмоопасные мероприятия, принимаются повышенные меры безопасности: дополнительно к основному составу врачей делается заявка на дежурство специализированной бригады.

Более того, Приказом Минздрава России от 22 января 2016 г. №36н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями укладок и наборов для оказания скорой медицинской помощи» определен состав укладок для различных видов бригад скорой медицинской помощи.

Исходя из положений данного Приказа следует, что наркотические средства, психотропные вещества и их перекуры включаются в состав укладок только для психиатрической специализированной выездной бригады скорой медицинской помощи.

Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «РМА» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «УВЦ» выявлено нарушение п. 2, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице АО «УВЦ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице АО «УВЦ», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как, выявленное нарушение не повлияло на результат определения исполнителя, подрядчика, поставщика (на участие в закупке не подано ни одной заявки).
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, ответственного за разработку и утверждение документации по закупке № 32009435377, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.
6. Обеспечить явку законного представителя заказчика в лице АО «УВЦ», с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия, на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренного ч. 7 ст.7.32.3 КоАП РФ, по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*
*
*