



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
РАСКАТ
 ПРОИЗВОДСТВО УПЛОТНЯЮЩЕЙ ТЕХНИКИ

РОССИЯ, 152919, Ярославская область,
 г. Рыбинск, ул. Труда, 2
 Тел: (4855) 203-227, 203-490
 Факс: (4855) 203-325, 20-32-44,
 20-33-94, 20-32-37

E-mail: Raskat203227@yandex.ru

№ 855 от 23.10.19г.
 на № _____ от _____

Управление федеральной
 антимонопольной службы по
 Самарской области (Самарское УФАС
 России)

Адрес: ул. Ерошевского, 3А, Самара (этаж
 4, офис 442)

E-mail: to63@fas.gov.ru

Куда:

Управление федеральной антимонопольной службы по Самарской области
 (Самарское УФАС России)
 ул. Ерошевского, 3А, Самара (этаж 4, офис 442)

От кого:

Акционерное общество «Раскат»,
 152919, Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Труда, 2

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

- 1. Заказчик:** ГУП «Экология»; адрес: 443110, Самарская область, г. Самара, ул. Мичурина, 74; email: ekology.belova@mail.ru; Телефон: 8 (846) 3315031, Факс: 8 (846) 3315031; контактное лицо: Н.А. Белова.
- 2. Участник размещения заказа (заявитель):** Акционерное общество «Раскат», ИНН: 7610122958, ОГРН: 1167627104260. Адрес: 152919, Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Труда, 2 телефон: 8(4855)203490, e-mail: raskat203227@yandex.ru, packat@list.ru, контактное лицо: Чугунов Александр Владиславович.
 Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Единая электронная торговая площадка (ЕЭТП) <https://www.com.roseltorg.ru>
- 4. Объект закупки:** Поставка уплотнителя (компактора) твердых коммунальных отходов для нужд ГУП «Экология» в количестве 1 штука.
- 5. Номер извещения:** 31908369923 от 04.10.19г.

Обжалуемые действия по осуществлению закупок с указанием норм закона, которые, по мнению Заявителя нарушены:

п.1 ч.10 ст.3 Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" - осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Детально изучив Аукционную документацию электронного аукциона № 31908369923 от 04.10.19 г. «Поставка уплотнителя (компактора) твердых коммунальных отходов» АО «Раскат» считает что заказчик допустил следующие нарушения:

п.2 ч.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки»;

п.3 ч.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика

п.2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции": «создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом»

ч.6.1. ст.3 Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" – правила описания предмета закупки.

1. В обосновании своих заявлений, утверждаем, что под технические характеристики указанные в разделе 2 «Техническое задание» документации о проведении электронного аукциона подходит только техника одной марки, модели, товарного знака и одного производителя, а именно уплотнитель UM-25 производства ООО «Завод Дорожных машин» (технические характеристики взяты с официального сайта производителя и указаны в приложении №1 жалобы). В силу столь подробного описания объекта закупки, **а именно в аукционной документации полностью переписаны все технические характеристики уплотнителя UM-25**, подбор эквивалента не возможен и ограничивает нас в качестве поставщика конкурентного вида техники (уплотнителя РЭМ-25) (технические характеристики указаны в приложении №2 жалобы). В представленном техническом задании установлены требования, ведущие к ограничению конкуренции. Кроме того, в нарушении п.3 ч.6.1. ст.3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в данном случае в документации заказчика отсутствует слова "(или эквивалент)".

Как указано в п.2 ч.6.1 ст.3 Федерального закона N 223-ФЗ, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик не должен включать, в том числе требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Указание конкретного товарного знака или требований к закупаемому товару, свидетельствующие о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования приводят к созданию необоснованных препятствий для участников закупки, влекут сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции, установленным в ч. 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ, ч. 1 ст. 7 Закона о защите конкуренции*. Аналогичное разъяснение дано в п. 10 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.), а именно включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования является ограничением конкуренции.

Кроме того, заказчик не вправе указывать в закупочной документации конкретный товар, требуемый к поставке, без указания слов "или эквивалент", за исключением случаев, указанных в Законе о закупках, что подтверждается обзором судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (подготовлен Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, август 2019 г.), решение комиссии УФАС по Челябинской области от 04.02.2014 по жалобе N 6-04-18.1/14, Санкт-Петербургского УФАС России от 25.10.2012 N Т10-231/12.

Указания ч. 6.1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ об определении характеристик предмета закупки через описание его характеристик дополняются требованиями п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, согласно которому заказчик устанавливает требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации (далее - стандартизированные требования), иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если в документации не используются стандартизированные требования, в ней должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В представленной документации отсутствуют какие-либо обоснования применения заявленных детально-описанных под одного производителя технических характеристик.

2. Согласно п.4.2.6. типового положения о закупке товаров, работ, услуг бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области, в случае если аукцион признан несостоявшимся и только один участник закупки, подавший заявку на участие в аукционе, признан участником аукциона, Заказчик обязан заключить договор с единственным поставщиком, по цене указанной в аукционной документации, т.е. по максимально возможной цене.

Тем самым в нарушении п.3 ч.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Заказчик экономически не эффективно расходует денежные средства на приобретение товара и умышленно не реализует меры, направленных на сокращение издержек заказчика, путем проведения полноценного аукциона, в ходе которого как минимум два участника, в ходе конкурентной борьбы смогут предложить заказчику товар по наименьшей цене.

3. Эквивалентным по запрашиваемым техническим характеристикам является уплотнитель производства АО «Раскат» модели: РЭМ-25. Акционерное общество «Раскат» является одним из крупнейших производителей и дистрибьюторов Российской дорожной техники, входящей в холдинг «Высокоточные комплексы» госкорпорации «РОСТЕХ». В целях участия в указанном аукционе, Заказчику был предложен указанный выше товар с эквивалентными техническими характеристиками (приложение №2) в

целом не уступающими заявленным, в сочетании с лучшей производительностью и функционалом.

Для возможности участия в аукционе АО «Раскат» предлагал внести изменения в техническое задание аукционной документации, расширяющие возможность поставки эквивалентной продукции, а именно:

- количество Вальцев, шт. не менее 2
- Высота кулачков, мм не менее 180
- Максимальна скорость транспортная (вперед/назад), км/ч не более 12
- Ширина уплотняемой полосы, мм не более 3300
- Удельное давление на грунт, кг/см² не менее 250
- Высота бульдозерного оборудования, мм не менее 1000
- База, мм не менее 3650

Указанные выше показатели товара **незначительно** отличаются от заявленных в документации, что априори не может существенно влиять на ее производительность и качество. Указанные уплотнители ТБО модели РЭМ-25 производства АО «Раскат» и UM-25 производства ООО «Завод дорожных машин» как видно из представленных технических характеристик практически **абсолютно идентичны, полностью соответствуют критерию эквивалентности, и имеют идентичную функцию.**

Но Заказчик, отклонил ходатайство АО «Раскат» об изменении (расширении) заявленных технических характеристик, без детального обоснования, оставив в техническом задании характеристики одной марки, модели, товарного знака и одного производителя, а именно уплотнитель UM-25 производства ООО «Завод Дорожных машин».

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок **любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

АО «Раскат» ходатайствует перед УФАС по Самарской области лишь о предоставлении возможности нашей компании участвовать в торгах, в ходе которых Заказчик, на основании добросовестной борьбы, получит товар лучшего качества, по более низкой цене, тем самым сэкономив бюджетные деньги, при этом поддержав отечественного производителя.

Наша компания входит в состав госкорпорации «РОСТЕХ», в связи с чем, мы дорожим своим брендом на рынке протекционирова свою продукцию, обеспечивая ей высокие стандарты качества. Но подобные и непонятные нам действия муниципальных и государственных организаций, подрывают принципы добросовестной конкуренции, выделяя одного производителя перед другим

На основании ст.18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и ст.6 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" вышеизложенного просим:

1. Приостановить проведение закупки №31908369923 от 04.10.19 года проводимое ГУП «Экология»;

2. Обязать Заказчика привести в соответствии требованиям Закона, аукционную документацию по закупке №31908369923, расширив описание объекта закупки по следующим категориям, указанную в техническом задании:

Количество вальцев, шт	Не менее 2
Высота кулачков, мм	Не менее 180
Максимальная скорость транспортная (вперед/назад), км/ч	Не более 12,0
Ширина уплотняемой полосы, мм	Не более 3300
Удельное давление кулачков на грунт, кг/см ²	Не менее 250
Высота бульдозерного оборудования, мм	Не менее 1000
База, мм	Не менее 3650

3. Провести внеплановую проверку действий заказчика, на предмет нарушения указанных норм Федерального законодательства;

Приложения:

1. Копии учредительных документов и выписка ЕГРЮЛ АО «Раскат»;
2. Копия решения о подтверждении полномочий генерального директора;
3. Копия переписки с Заказчиком;

Генеральный директор АО «Раскат» _____ Кириллов А.В.

