



ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ SAVE TENDER

**ИП Карелина Екатерина Геннадьевна**  
**ИНН 741206070600 ОГРНИП**  
**321920000003810**

БИК 044525974 Банк АО "ТИНЬКОФФ БАНК"

Корр. Счет 30101810145250000974

Расчетный счет 40802810000001869324

Юридический адрес: 299011 г. Севастополь ул. Лермонтова д.3

Почтовый адрес: 299038 г. Севастополь ул. Колобова д.22/3-152

8-912-808-38-57 savetender@mail.ru

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Московской области

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

[to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)

Исх. 333-02 от 18.10.2022

Заявитель: Индивидуальный предприниматель

Васина Юлия Геннадьевна

ИНН 331902515014

ОГРН 320332800000537

600018, г. Владимир, ул. Жуковского, 20

Тел.: +79128083857

Эл. почта: [savetender@mail.ru](mailto:savetender@mail.ru)

Представитель: Карелина Екатерина Геннадьевна

299038 г. Севастополь ул. Колобова д.22/3-152

8-912-808-38-57 savetender@mail.ru

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "Т ПЛЮС"

ИНН 6315376946 КПП 502401001

ОГРН 1056315070350

Место нахождения: 143421, Московская область, Г.О. КРАСНОГОРСК, ТЕР.

АВТОДОРОГА БАЛТИЯ, КМ 26-Й, Д. 5, СТР. 3, ОФИС 506

Почтовый адрес 143421, Московская область, Г.О. КРАСНОГОРСК, ТЕР.

АВТОДОРОГА БАЛТИЯ, КМ 26-Й, Д. 5, СТР. 3, ОФИС 506

в лице Филиала "Нижегородский"

(местонахождение: 603950, г. Нижний Новгород, ул. Алексеевская, д.10/16)

[Inna.Surova@tplusgroup.ru](mailto:Inna.Surova@tplusgroup.ru)

[Kirill.Gunin@tplusgroup.ru](mailto:Kirill.Gunin@tplusgroup.ru)

тел. 7 831 2577111 2411

+7 (831) 2577111 доб. 22-71

**Закупка № 32211749700**

**Жалоба**  
**на действия Заказчика**

Заказчиком был объявлен конкурс в электронной форме, на сайте <https://zakupki.gov.ru>.

Требования, установленные в документации, ограничивают конкуренцию:

Извещение о закупке:

7	Сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;	<b>1 080 229,45 руб. с НДС</b> (900 191,21 руб. без НДС)
---	---	---

Документация о закупке:

<u>5.1.13</u>	Сведения о начальной (максимальной) цене договора либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора:  <b>1 080 229,45 руб. с НДС</b> (900 191,21 руб. без НДС)	<b>Error! Reference source not found.</b>
---------------	--	---

Приложение №5 к Документации ОК

Критерии оценки заявок Участников закупки

По подкритерию «Стоимость заявки» оценка производится в соответствии со следующей методикой:

Балльная оценка каждой заявки по критерию «Стоимость заявки» определяется по следующей формуле:

$$Ra_i = \frac{\text{Стоимость}_{min}}{\text{Стоимость}_i} \times 4$$

$Ra_i$  – баллы, присуждаемые i-му Участнику;

$\text{Стоимость}_{min}$  – минимальная стоимость без НДС заявки, предложенная Участниками;

$\text{Стоимость}_i$  – стоимость без НДС заявки i-го Участника;

i – Участник закупки

Из положений главы 21 Налогового кодекса Российской Федерации (далее- НК РФ) следует, что налог на добавленную стоимость представляет собой изъятие в бюджет части добавленной стоимости, создаваемой на всех стадиях производства, и определяется как разница между суммами налога, полученного исходя из стоимости реализованных товаров (услуг), и суммами налога, уплаченного поставщику за данные товары (услуги).

Согласно п. 1 ст. 143 НК РФ налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в том числе признаются организации и индивидуальные предприниматели.

В соответствии с п. 1 ст. 146 НК РФ объектом налогообложения налога на добавленную стоимость признается реализация товаров (работ, услуг) на территории РФ, в том числе реализация предметов залога и передача товаров (результатов выполненных работ, оказание услуг) по соглашению о предоставлении отступного или новации, а также передача имущественных прав.

В соответствии с п. 1 статьи 168 НК РФ при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав, налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 НК РФ) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров, работ, услуг), передаваемых имущественных прав, обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

Применение упрощенной системы налогообложения организациями влечет их освобождение от обязанности по уплате налога на добавленную стоимость, за исключением НДС, подлежащего уплате при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации (ст. 346.11 НК РФ).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика. **Решение Арбитражного суда Омской области, оставлено в силе определением ВС РФ по делу А46-6096/2019.**

Данная правовая позиция нашла отражение в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018.

В данном случае заказчик поставил участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения. Таким образом, преимущество в заключении договора с заказчиком получают те участники закупки, которые являются плательщиками НДС.

Возможность установления разных значений цены для участников закупки (в зависимости от применяемой ими системы налогообложения), также не следует из положений части 10 статьи 4 Закона о закупках, согласно пункту 5 которой в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора. **Постановление АС Западно-Сибирского округа от 16.03.2021 по делу N А70-3079/2020**

Напротив, из буквального толкования части 22 статьи 3.2, части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что заказчик в документации о закупке должен установить одно значение начальной (максимальной) цены договора для всех участников закупки (**независимо от применяемой системы налогообложения**).

**Судебная коллегия ВС РФ в Определении по делу А56-75118/2019 от 21.04.2021 г.** указала, что заказчик может быть финансово заинтересован в заключении договора с исполнителем, применяющим общую систему налогообложения, поскольку в таком случае согласно пункту 2 статьи 171 Налогового кодекса заказчик получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности, то есть имеет возможность уменьшить величину своего налогового бремени.

Однако, упомянутый имущественный интерес заказчика не связан непосредственным образом с удовлетворением его потребностей в качественном и своевременном выполнении работ (услуг) (часть 1 статьи 1 Закона о закупках) и в силу законодательно закрепленного принципа равноправия (отсутствие дискриминации) участников закупки - не может быть реализован за счет постановки участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения, в заведомо уязвленное положение в сравнении с иными участниками гражданского оборота.

НМЦД может устанавливаться без НДС только в том случае, если продукция попадает в список товаров, которые не облагаются НДС. В настоящей же закупке товар облагается НДС.

Таким образом, устанавливая значение НМЦ Договора без учёта НДС на стадии её формирования, Заказчик окончательно исключает содержание косвенного налога из состава такой цены, делая невозможным, в том числе, его уплату в соответствии с НК РФ. Что свидетельствует о том, что сформированная Заказчиком НМЦ Договора не является предельной, а варьируется в зависимости от системы налогообложения участников.

В свою очередь, п. 7 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон) достаточно однозначно устанавливает обязанность Заказчика указывать в содержании документации обоснование НМЦ договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая

информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

При этом, заявитель дополнительного обращает внимание уважаемой комиссии, что отсутствие прямого закрепления в Законе о закупках требования к наличию (или отсутствию) в составе НМЦ Договора НДС не свидетельствует о правомерности действий Заказчика, направленных на формирование НМЦ Договора без учёта указанного косвенного налога.

Практика в подтверждение позиции:

- Решение Арбитражного суда Омской области, оставлено в силе определением ВС РФ по делу А46-6096/2019.
- Постановление АС Западно-Сибирского округа от 16.03.2021 по делу N А70-3079/2020
- Определение ВС РФ по делу А56-75118/2019 от 21.04.2021 г.
- Решения Арбитражного суда г.Москвы по делам А40-58026/2021, А40-104676/2021
- Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 11.12.2020 по делу № А59-1980/2020
- Решение АС Москвы по делу А40-145152/2021
- Постановление Арбитражного суда Московского округа от 17.08.2021 г. по делу №А40-117824/2020
- Решение суда Магаданской области от 04 октября 2021 года по делу № А37-1602/2021.

Кроме того, Заказчиком установлен такой критерий оценки заявок (Приложение №5 к Документации), как «Условия оплаты»:

Значения баллов для Подкритерия «Условия оплаты» определяются по четырехбалльной шкале в зависимости от степени соответствия заявки Участника по данному подкритерию требованиям закупочной документации в соответствии со следующей шкалой:

#### **Шкала по оценочному подкритерию «Условия оплаты»**

<b>Словесное мнение эксперта об уровне характеристик заявки</b>	<b>Заносимая экспертом в оценочную форму численная оценка (баллы)</b>
Отсрочка оплаты не соответствует проекту договора	<b>1</b>
Отсрочка оплаты соответствует проекту договора	<b>4</b>

В соответствии с п.5.3. ст.3 Закона о закупках, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять **не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги**, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен

законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

Согласно п.5.4. ст.3 Закона о закупках, при установлении заказчиком сроков оплаты, отличных от сроков оплаты, предусмотренных частью 5.3 настоящей статьи, в положение о закупке включаются конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков, а также устанавливается перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты.

Таким образом, наличие такого критерия оценки заявок как «Условия оплаты» является нарушением императивной нормы Закона о закупках.

**На основании изложенного и ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, просим:**

- 1) Приостановить закупку № 32211749700,
- 2) Выдать заказчику предписание о внесении изменений в документацию.

Приложения:

1. Документация
2. Документы представителя

**Ходатайство:**

**Прошу провести рассмотрение жалобы посредством ВКС для обеспечения участия представителя– Карелиной Екатерины Геннадьевны.**

Представитель по доверенности  
Карелина Е. Г.



---