



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Муниципальное автономное учреждение  
дополнительного образования детей детского  
оздоровительно-образовательного центра  
«Чайка»  
(МАУ ДОД ДООЦ «Чайка»)  
<...>

Индивидуальный предприниматель  
Черноусова Анастасия Юрьевна  
<...>

АО "ЭТС"  
<https://223.etp-ets.ru/>

**РЕШЕНИЕ № 066/07/4-259/2019**

г. Екатеринбург

15.04.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,  
в присутствии представителей:

– заказчика в лице МАУ ДОД ДООЦ «Чайка» – <...>,

– в отсутствие представителей заявителя в лице ИП Черноусовой А.Ю.,  
уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП Черноусовой А.Ю. <...> с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАУ ДОД ДООЦ «Чайка» <...>, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на выполнение работ по ремонту Муниципального автономного учреждения дополнительного образования детей детского оздоровительно-образовательного центра «Чайка» (извещение № 31907672923) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Черноусовой А.Ю. (вх. № 01-8138 от 08.04.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАУ ДОД ДООЦ «Чайка», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на выполнение работ по ремонту Муниципального автономного учреждения дополнительного образования детей детского оздоровительно-образовательного

центра «Чайка» (извещение № 31907672923), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ИП Черноусова А.Ю. указал, что заказчиком неправомерно установлен срок окончания подачи заявок, на то, что заказчиком в аукционной документации не установлен конкретный перечень документов, предоставляемых в составе заявки, а также указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного учреждения дополнительного образования детей детского оздоровительно-образовательного центра «Чайка» (далее – Положение о закупках), утвержденного протоколом заседания Наблюдательного совета МАУ ДОД ДООЦ «Чайка» от «22» августа 2018 г. № 4 и размещенного в единой информационной системе в версии 6 от 24.08.2018.

22.03.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907672923 и закупочная документация на выполнение работ по ремонту Муниципального автономного учреждения дополнительного образования детей детского оздоровительно-образовательного центра «Чайка».

Согласно ч. 19 ст. 3.2 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В соответствии с п. 21.1.3. Положения о закупках заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении аукциона и аукционную документацию не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. За исключением случаев, когда сведения о закупке не подлежат размещению в ЕИС в соответствии с п. 3.9 настоящего Положения.

В силу п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии со статьей 190 ГК РФ установленный законом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Согласно статье 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

С учетом изложенного, дата размещения извещения и документации о проведении электронного аукциона на официальном сайте (в единой информационной системе) не включается срок, рассчитываемый в порядке, установленном ч. 19 ст. 3.2 Закона о закупках и п. 21.1.3. Положения о закупках, в том числе в связи с тем, что извещение и документация о проведении электронного аукциона должны быть размещены на официальном сайте не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Таким образом, указанные нормы устанавливают обязанность заказчика разместить извещение № 31907672923 о проведении электронного аукциона более чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок.

Согласно пп. 7 п. 13.2. Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

В силу пп. 8 п. 13.3. Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Вместе с тем заказчиком извещение № 31907672923 о проведении электронного аукциона размещено 22.03.2019 г., дата и время окончания подачи заявок (п. 13 Раздела 3. «Информационная карта аукциона в электронной форме» закупочной документации) – 06.04.2019 в 16:00.

Комиссией установлено, что срок подачи заявок для участия в указанном электронном аукционе не соответствует требованиям ч. 19 ст. 3.2 Закона о закупках и п. 21.1.3. Положения о закупках.

Действия заказчика, сократившего срок для подачи заявок на участие в электронном аукционе, нарушает ч. 19 ст. 3.2 Закона о закупках и п. 21.1.3. Положения о закупках, что одержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Таким образом, довод заявителя о сокращении сроков подачи заявок на участие в электронном аукционе является обоснованным.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Соответствии с п. 21.1.3.1. Положения о закупках аукционная документация должна содержать сведения, предусмотренные разделом 13 настоящего Положения.

В силу пп. 7 п. 13.2. Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки). Извещение может содержать иную дополнительную информацию, требования в соответствии с настоящим Положением.

Согласно п. 13.3. Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям в соответствии с настоящим Положением;

Документация о закупке может содержать иную дополнительную информацию, требования в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с п. 8.8. Положения о закупках при осуществлении закупки Заказчик вправе предъявлять дополнительные требования к участнику закупки. Дополнительные

требования в обязательном порядке указываются в документации о закупке. Дополнительными могут быть следующие требования, но не исключительно:

а) наличие всех необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг ресурсов (финансовых, материально-технических, трудовых и других);

б) наличие опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ или оказания услуг, положительная деловая репутация;

в) требования к квалификации работников участника закупки, участвующих в исполнении договора;

г) обладание участниками закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности либо правами на использование результатов интеллектуальной деятельности в объеме, достаточном для исполнения договора. Данные требования предъявляются, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности либо исполнение договора предполагает использование таких результатов.

д) иные квалификационные требования, связанные с предметом закупки, могут быть также установлены по решению руководителя Заказчика с учетом специфики предмета закупки.

В силу п. 21.1.4.1. Положения о закупках участник подает заявку на участие в аукционе в порядке, в срок и по форме, которые установлены аукционной документацией. Заявка подается в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать его содержимое, с указанием наименования аукциона. Участник может подать заявку лично либо направить ее посредством почтовой связи.

Соответствии с п. 21.1.4.3. Положения о закупках заявка на участие в аукционе должна включать в том числе:

9) документы (их копии), подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям законодательства РФ и аукционной документации к лицам, которые осуществляют поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

10) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям законодательства РФ к таким товарам, работам, услугам, если законодательством РФ установлены требования к ним и представление указанных документов предусмотрено аукционной документацией. Исключение составляют документы, которые согласно гражданскому законодательству могут быть представлены только вместе с товаром;

14) другие документы в соответствии с требованиями настоящего Положения и аукционной документации.

Согласно пп. 3 п. 21.1.4.4. Положения о закупках заявка на участие в аукционе может содержать: иные документы, подтверждающие соответствие участника закупки и (или) товара, работы, услуги требованиям, установленным в документации о проведении аукциона.

В соответствии с п. 1.6.3. Раздела 2 «Общие условия проведения аукциона в электронной форме» закупочной документации установлены дополнительные требования:

а) наличие всех необходимых для поставки товаров, выполнения работ ресурсов (финансовых, материально-технических, трудовых и других);

б) наличие опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ, положительная деловая репутация.

В силу пп. ж п. 3.3.4. Раздела 2 «Общие условия проведения аукциона в электронной форме» и п. 28 Раздела 3. «Информационная карта аукциона в электронной форме» закупочной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать требуемые заказчиком в аукционной документации информацию и документы, а именно: декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным настоящей документацией, а также;

- наличие всех необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг ресурсов (финансовых, материально-технических, трудовых и других);

- наличие опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ или оказания услуг, положительная деловая репутация. Для подтверждения деловой репутации участником закупки предоставляются копии рекомендательных (благодарственных) писем от организаций (учреждений), в которых выполнены аналогичные работы, являющиеся предметом контракта.

Комиссией установлено, что не установление заказчиком в пп. ж п. 3.3.4. Раздела 2 «Общие условия проведения аукциона в электронной форме» и п. 28 Раздела 3. «Информационная карта аукциона в электронной форме» закупочной документации исчерпывающего перечня документов, предоставляемых в составе второй часть заявки о подтверждении наличия у участников закупки всех необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг ресурсов (финансовых, материально-технических, трудовых и других) и опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ или оказания услуг не позволяют участникам закупки определить документы которые подтверждают указанные требования и сформировать заявку на участие в закупке. Кроме того, не установление исчерпывающего перечня документов не позволяет заказчику выявить участника закупки обладающего наибольшим опытом оказания аналогичных работ, а также возможности участника закупки выполнить работы.

Действия заказчика, не установившего надлежащее требование к составу второй части заявки на участие в электронном аукционе, нарушает п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и п. 21.1.4.3., пп. 3 п. 21.1.4.4. Положения о закупках Положения о закупках, что одержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующее сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Соответствии с п. 21.1.3.1. Положения о закупках аукционная документация должна содержать сведения, предусмотренные разделом 13 настоящего Положения.

В силу пп. 3 п. 13.2. Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1. статьи 3 Закона № 223-ФЗ (при необходимости). Извещение может содержать иную дополнительную информацию, требования в соответствии с настоящим Положением.

Согласно пп. 1 п. 13.3. Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Документация о закупке может содержать иную дополнительную информацию, требования в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с п. 6 Раздела 3. «Информационная карта аукциона в электронной форме» закупочной документации предмет договора: выполнение работ по ремонту Муниципального автономного учреждения дополнительного образования детей детского оздоровительно-образовательного центра «Чайка».

В п. 7 Раздела 3. «Информационная карта аукциона в электронной форме» закупочной документации указано, что требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика: наименование видов работ, технические характеристики и объемы работ указаны в Техническом задании Приложении № 2 к Документации об открытом аукционе в электронной форме.

В Приложении № 2 к техническому заданию «Требования к основным материалам» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, используемого при выполнении работ, в том числе по поз. 4 «Гвозди строительные треновые»:

№	Наименование	Технические характеристики	
		<...>	<...>
4	Гвозди строительные треновые ГОСТ 4028-63 ГОСТ 283-75	Предельные отклонения на длину гвоздей	от ±1,8
<...>	<...>	<...>	<...>

В силу п. 1.4. ГОСТ 283-75 «Гвозди проволочные. Технические условия» (далее – ГОСТ 283-75) предельные отклонения на длину гвоздей должны быть равны  $\pm d$ .

Комиссией установлено, что в п. 1.4. ГОСТ 283-75 не установлены единицы измерения предельного отклонения на длину гвоздей. В связи с чем, по поз. 4 «Гвозди строительные треновые» заказчиком правомерно не указаны единицы измерения.

Так же, Комиссией установлено, что предметом закупки являются работы по ремонту Муниципального автономного учреждения дополнительного образования детей детского оздоровительно-образовательного центра «Чайка», то есть закупка работ, для выполнения, которых используется товар. В связи с чем, заказчиком в составе закупочной документации приведено Приложение № 2 к техническому заданию «Требования к основным материалам» закупочной документации с указанием используемых товаров.

В связи с чем, в п. 28 Раздела 3. «Информационная карта аукциона в электронной форме» закупочной документации заказчиком указаны следующие требования к составу первая часть заявки на участие в электронном аукционе:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие может даваться с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о аукционе. Участник закупки указывает конкретные качественные и количественные значения показателей технических, функциональных, эксплуатационных и



иных характеристик предлагаемых товаров и/или материалов, в соответствии с требованиями, установленными в аукционной документации Заказчика.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается договор.

В соответствии с п. 3 ст. 38 «Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 31.07.1998 № 146-ФЗ товаром для целей настоящего Кодекса признается любое имущество, реализуемое либо предназначенное для реализации. В целях регулирования отношений, связанных с взиманием таможенных платежей, к товарам относится и иное имущество, определяемое в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Таким образом, в Приложении № 2 к техническому заданию «Требования к основным материалам» закупочной документации заказчик в праве указывать требования только к товар, которые используются и приобретаются заказчиком после выполнения исполнителем по договору работ по ремонту Муниципального автономного учреждения дополнительного образования детей детского оздоровительно-образовательного центра «Чайка».

В указанное приложение включена поз. 1 «Электроды»:

№	Наименование	Технические характеристики		
1	Электроды ГОСТ 9467-75 ГОСТ 9466-75	Тип: Э42А Должны быть с кислым или рутиловым покрытием Диаметр электрода, определяемый диаметром стержня, мм: 4 По толщине покрытия должны быть с тонким; толстым; средним покрытием		
		Механические свойства при нормальной температуре металла шва или наплавленного металла	Временное сопротивление разрыву $\sigma_B$ , кгс/мм <sup>2</sup>	Не менее 42
			Относительное удлинение $\delta_5$ , %	Не менее 14-22
			Ударная вязкость $\alpha_K$ , кгс·м/см <sup>2</sup>	Не менее 8\15
<...>	<...>	<...>		

Согласно Большой советской энциклопедии (Москва: Советская энциклопедия 1969-1978) электрод – это конструктивный элемент электронного, ионного или электротехнического прибора или технологической установки, представляющий собой проводник определённой формы, посредством которого участок электрической цепи, приходящийся на рабочую среду (вакуум в техническом смысле, газ, полупроводник, жидкость), соединяется с остальной частью этой цепи (образуемой проводами).

Таким образом, электрод необходим для проведения сварочных работ, то есть не является товаром, который перейдет в собственность заказчика в соответствии с п. 3 ст. 38 «Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 31.07.1998 № 146-ФЗ, а является расходным материалом при проведении работ.

Действия заказчика, включившего поз. 1 «Электроды» в Приложении № 2 к техническому заданию «Требования к основным материалам» закупочной документации и обязанность участника закупки в составе первой части указать конкретные характеристики электродов (п. 28 Раздела 3. «Информационная карта аукциона в электронной форме» закупочной документации) нарушает п. 1, 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и п. 21.1.4.3., пп. 3 п. 21.1.4.4., пп. 1 п. 13.3. Положения о закупках, что одержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Черноусовой А.Ю. признать частично обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАУ ДОД ДООЦ «Чайка» выявлено нарушение . 1, 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и п. 21.1.4.3., пп. 3 п. 21.1.4.4., пп. 1 п. 13.3. Положения о закупках, . 19 ст. 3.2 Закона о закупках и п. 21.1.3. Положения о закупках.

3. Заказчику в лице МАУ ДОД ДООЦ «Чайка», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика утвердившего документацию (извещение № 31907672923), с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении с объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта,5/Химиков,3, 4 этаж \_\_\_\_\_ 2019г. в \_\_:\_\_.

5. Обязать заказчика явку должностного лица заказчика сократившего сроки для подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), (извещение № 31907672923), с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении с объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта,5/Химиков,3, 4 этаж \_\_\_\_\_ 2019г. в \_\_:\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>