



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3092/2022

г. Екатеринбург

21.09.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11» — \*

— заявителя в лице ИП Сулейманова Асифа Урхан оглы — \*

— слушателя в лице \*

рассмотрев жалобу ИП Сулейманова Асифа Урхан оглы (вх. № 7864-ЭП/22 от 15.09.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 11 город Екатеринбург», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений и входных групп (извещение № 32211623946), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Сулейманова Асифа Урхан оглы (вх. № 7864-ЭП/22 от 15.09.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 11 город Екатеринбург», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений и входных групп (извещение № 32211623946), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочной комиссией заказчика нарушены нормы действующего законодательства, так как заявка участника закупки в лице Сулейманова Асифа Урхан оглы неправомерно признана несоответствующей требованиям документации, также оспаривает положения закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка

размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке ГАУЗ СО «ДГКБ №11» (далее по тексту - Положение) утвержденного Наблюдательным советом ГАУЗ СО «ДГКБ №11» и размещенного в единой информационной системе 06.05.2022г. в редакции № 22.

25.08.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211623946 и закупочная документация на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений и входных групп в редакции № 2.

Начальная (максимальная) цена договора 34 483 566,36 руб.

06.09.2022г. закупочной комиссией заказчика проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, по итогам которой был составлен протокол № 2477904 и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 06.09.2022г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице Сулейманова Асифа Урхан оглы, которой присвоен порядковый номер 2, отклонена закупочной комиссией на основании несоответствия заявки участника закупки требованиям документации закупки, а именно:

В Приложении № 1 к аукционной документации в электронной форме (Техническое задание, далее ТЗ) участником закупки не указаны пункты ТЗ: Источник финансирования, Форма, сроки и порядок оплаты услуг.

В Приложении № 1 к аукционной документации в электронной форме ТЗ в части Общих требований к качественным характеристикам услуги Участником закупки указано... «специальных работ на периодической основе...» По ТЗ: «специальных работ на периодической основе (содержание и объемы работ представлены в Приложении № 1 к Техническому заданию), в том числе:».

В приложении № 1 к аукционной документации в электронной форме ТЗ в части Общих требований к качественным характеристикам услуги Участником закупки не указано: «Перечень дополнительных работ по оказанию клининговых услуг определяется Приложением № 1к Техническому заданию».

В Приложении № 1 к аукционной документации в электронной форме ТЗ в части Требованиям к дезинфицирующим средствам Участником закупки указано «Смена дез. средств на всех объектах производится в соответствии с требованиями, указанными в техническом задании». По ТЗ: «Обязательная смена дез. средств на всех объектах, указанных в техническом задании 1, 2 раза в полугодие. Условие кратности смены прописано в приложении настоящего техзадания».

В Приложении № 1 к аукционной документации в электронной форме ТЗ Участником закупки неверно указаны следующие наименования оказываемых услуг:

Участник закупки указал «Дезинфицирующие средства, используемые при оказании услуг». По ТЗ: «Требования к дезинфицирующим средствам»;

Участник закупки указал «Средства обработки для применения в лечебно-профилактических организациях (далее - ЛПО)»;

Участник закупки указал «Качество, функциональные и технические характеристики оказываемых клининговых услуг». По ТЗ: «Требования к качеству, функциональным и техническим характеристикам оказываемых клининговых услуг»;

Участник закупки указал «Оборудование и материалы, используемые для оказания клининговых услуг». По ТЗ: «Требования к оборудованию и материалам, используемым для оказания клининговых услуг».

В Положении № 1 к аукционной документации в электронной форме ТЗ в части Обязанностей Исполнителя и Заказчика Участником закупки указано:

1. «... Приказом Минздрава России от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и опасными производственными факторами...».

По ТЗ: «... Приказом Минздрава России от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами...»;

2. «Справку о наличии (отсутствии) и факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования сотрудников...»;

3. ... «направив Заявку на адрес электронной почты [suleimanov\\_2022@bk.ru](mailto:suleimanov_2022@bk.ru)...».

В случае содержания в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме сведений об участнике аукциона и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации

о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 87 Положения для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В силу п. 175 Положения первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

Согласно п. 12.2 части «Извещение об осуществлении аукциона в электронной форме» закупочной документации первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

Предложение участника конкурентной закупки в отношении предмета такой закупки (в соответствии с Приложением №1 «Описание предмета закупки») и включать:

1) Согласие участника аукциона в электронной форме на оказание услуг/выполнение работ в соответствии с техническим заданием аукциона в электронной форме;

2) Наименование страны происхождения товара и страны регистрации исполнителя;

3) Техническое предложение, содержащее сведения, не допускающие двусмысленных толкований и конкретные показатели работ/услуг, а также товаров, используемых при оказании работ/услуг, согласно приложению №5, таблице из приложения 7 Технического задания Аукционной документации. Участник закупки описывает товар, его конкретные функциональные характеристики (потребительские свойства), его конкретные количественные и качественные характеристики, описывает выполняемые работы, оказываемые услуги, их конкретные количественные и качественные характеристики и иные предложения об условиях исполнения договора.

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме подается по Форме, представленной в Приложении № 2 «Формы заявок на участие в аукционе».

Заявки на участие в аукционе в электронной форме, поданные по форме, отличной от формы заявки, установленной в Приложении № 2 «Формы заявок на участие в аукционе» - отклоняются.

Приложением № 2 «Формы заявок на участие в аукционе» к закупочной документации установлено, что Заявка участника закупки заполняется в соответствии с описанием предмета закупки (Приложение №1 «Описание предмета закупки» аукционной документации).

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в закупке, содержащейся в закупочной документации, в первой части заявки:

1. Участник закупки описывает выполняемую работу/оказываемую услугу/товар, указывает наименование страны регистрации Исполнителя (Поставщика), страну происхождения поставляемого товара и иные предложения об условиях исполнения договора, позволяющие конкретно определить выполняемую работу/оказываемую услугу/ товар и соответствующие значения, установленным в документации о закупке.

2. Участник закупки описывает оказываемую услугу/работу/товар, конкретные количественные характеристики, при этом наименование услуги/работы/товара, должно полностью соответствовать предмету закупки.

3. Участник закупки включает в техническое предложение конкретные значения показателей, конкретные характеристики товаров/работ/услуг. Значения показателей, характеристик не должны допускать двусмысленных толкований, не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) указывать: «не более», «не менее», «не реже» «должно быть», «+», «-», «;» и т.п.

В Приложении № 1 к аукционной документации в электронной форме установлена обязанность Участника закупки указать информацию о Источнике финансирования, Форме, сроках и порядке оказания услуг. При этом, Комиссией установлено, что в заявке с порядковым номером 2 вышеуказанная информация отсутствует, что не соответствует требованиям закупочной документации.

В общей части Технического задания Приложения № 1 к закупочной документации установлено, в том числе, что «Уборка объектов включает в себя оказание услуг по профессиональной дневной и ночной поддерживающей и комплексной уборке на стационарной основе, генеральной уборке и специальных работ на периодической основе (содержание и объемы работ представлены в Приложении №1 к настоящему Техническому заданию) ...»

Комиссией установлено, что в заявке участника закупки с порядковым номером 2 указано: «Уборка объектов включает в себя оказание услуг по профессиональной дневной и ночной поддерживающей и комплексной уборке на стационарной основе, генеральной уборке и специальных работ на периодической основе...», что не соответствует требованиям закупочной документации.

В части требований к дезинфицирующим средствам Технического задания Приложения № 1 к закупочной документации установлено, в том числе, что «обязательная смена дез. средств на всех объектах, указанных в техническом задании 1, 2 раза в полугодие. Условие кратности смены прописано в приложении настоящего техзадания.»

Комиссией установлено, что в заявке участника закупки с порядковым номером 2 указано: «смена дез. средств на всех объектах производится в соответствии с требованиями, указанными в техническом задании», что не соответствует требованиям закупочной документации.

Комиссией установлено, что участника закупки с порядковым номером 2 неверно указаны следующие наименования оказываемых услуг:

– «Дезинфицирующие средства для, используемые для при оказании услуг» (Требованиями Технического задания, являющегося Приложением № 1 к закупочной документации, указано наименование «Требования к дезинфицирующим средствам»);

– «Средства обработки для применения в лечебно-профилактических организациях (далее ЛПО)» (Требованиями Технического задания, являющегося Приложением № 1 к закупочной документации, указано наименование «Требования к средствам обработки для применения в лечебно-профилактических организациях (далее-ЛПО)»);

– «Качество, функциональные и технические характеристики оказываемых клининговых услуг» (Требованиями Технического задания, являющегося Приложением № 1 к закупочной документации, указано наименование «Требования к качеству, функциональным и техническим характеристикам оказываемых клининговых услуг»);

– «Оборудование и материалы, используемые для оказания клининговых услуг» (Требованиями Технического задания, являющегося Приложением № 1 к закупочной документации, указано наименование «Требования к оборудованию и материалам, используемым для оказания клининговых услуг»).

Вышеуказанные участником закупки с порядковым номером 2 в составе заявки наименования оказываемых услуг не соответствуют требованиям аукциона в электронной форме.

Приложением № 1 к закупочной документации установлено, в том числе, что исполнитель в течение 2 (двух) рабочих дней с даты заключения Договора, должен предоставить заказчику, в том числе:

- документы, подтверждающие прохождение периодических медицинских осмотров (обследований) в порядке, предусмотренном Приказом Минздрава России от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры»;

- справку о наличии (отсутствии) и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования сотрудников, привлеченных к оказанию услуг, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссией установлено, что в заявке участника закупки с порядковым номером 2 указано: «исполнитель в течение 2 (двух) рабочих дней с даты заключения Договора, предоставляет Заказчику:

– документы, подтверждающие прохождение периодических медицинских осмотров (обследований) в порядке, предусмотренном Приказом Минздрава России от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры» и другие документы, подтверждающие соответствие Исполнителя требованиям Законодательства и настоящего технического задания;

- справку о наличии (отсутствии) и факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования сотрудников, привлеченных к оказанию услуг, в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Таким образом, в заявке участника закупки с порядковым номером 2 указана информация о предоставлении исполнителем заказчику в течение 2 (двух) рабочих дней с даты заключения Договора документов, не в соответствии с требованиями закупочной документации.

Приложением № 1 к закупочной документации в части Обязанности Исполнителя и Заказчика установлено, что заказчик обязан «при изменении условий Технического задания в части объемов и режимов уборки в течение 3 дней письменно уведомить Исполнителя, направив Заявку на адрес электронной почты \_\_\_\_\_».

В составе заявки участника с порядковым номером 2 указано следующее: «при изменении условий Технического задания в части объемов и режимов уборки в течение 3 дней письменно уведомить Исполнителя, направив Заявку на адрес электронной почты [suleimanov\\_2022@bk.ru](mailto:suleimanov_2022@bk.ru)»

Согласно пояснениям представителей заказчика, электронная почта участника, указанная в составе заявки, содержит фамилию индивидуального предпринимателя, что позволяет инфицировать участника закупки и в соответствии с п. 12.2 раздела «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе» закупочной документации является основанием для отклонения, ввиду включения в первую часть заявки сведений об участнике аукциона.

Согласно пп. 2 п. 76 Положения участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях, в том числе:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что закупочной комиссией заказчика заявка участника закупки с порядковым номером 2 (ИП Сулейманов Асиф Урхан оглы) отклонена правомерно по вышеуказанным основаниям.

В данных действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Сулейманова Асифа Урхан оглы признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*