



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-9/2023

г. Екатеринбург

18.01.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 15-00 при участии представителей:

– организатора закупки в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург» – *

– заявителя в лице ООО «ВКМТ» – *

– слушателя в лице *

рассмотрев жалобу ООО «ВКМТ» (вх. № 22-ЭП/23 от 09.01.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на аппарат рентгеновский для флюорографии легких цифровой (извещение № 32211963073), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ВКМТ» (вх. № 22-ЭП/23 от 09.01.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на аппарат рентгеновский для флюорографии легких цифровой (извещение № 32211963073), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочная документация составлена с нарушениями норм Закона о закупках.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в

результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом Наблюдательного совета ГАУЗ СО «ЦГБ № 20» от 08.09.2022 и размещенное в единой информационной системе в редакции № 19 от 15.09.2022 г.

30.12.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211963073 и закупочная документация на аппарат рентгеновский для флюорографии легких цифровой.

Начальная (максимальная) цена договора 110 500 000.00 руб.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

На основании п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

При осуществлении конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в соответствии с п. 73 главы 10 «Конкурентные способы закупки» Положения о закупках, в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, размещается информация о закупке в соответствии с пунктом 5 настоящего положения. Заказчик дополнительно вправе разместить указанную в настоящем пункте информацию на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением информации, не подлежащей в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ размещению в ЕИС или на официальном сайте.

Согласно п. 79 главы 10 «Конкурентные способы закупки» Положения о закупках, для осуществления конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), которая размещается посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении конкурентной закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка, и включает в себя следующие сведения:

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Приложением «Проект договора флюорограф», являющимся неотъемлемой частью закупочной документации, установлено, что *срок исполнения Поставщиком своих обязательств по настоящему Договору по поставке Товара в полном объеме, погрузо-разгрузочным работам, установке, вводу в эксплуатацию оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктаж специалистов Заказчика, эксплуатирующих оборудование устанавливается в течение в соответствии с условиями договора каждого из Заказчиков с даты заключения договора* (п. 3.1 проекта договора).

Согласно первому доводу жалобы следует, что заказчиком в нарушение норм Закона о закупках не определен срок поставки товара.

В ходе рассмотрения доводов жалобы представители заказчика пояснили нижеследующее: в составе документации рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме размещен файл «заказчики 30.12.rar», содержащий в себе совокупность информации и документов по каждому из субъектов закупки (заказчиков), в том числе проект договора с указанием на срок поставки приобретаемого товара.

Комиссия, заслушав пояснения сторон, проанализировав сведения, представленные к материалам дела, размещенные в единой информационной системе, установила наличие в п. 3.1 проектов договоров указание на срок исполнения Поставщиком своих обязательств, что свидетельствует об отсутствии в действиях заказчиков, организатора торгов нарушений Закона о закупках. Первый довод заявителя не находит своего подтверждения.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

На основании п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки (п. 1 ч. 1 ст. 3)

Пунктом 75 главы 10 «Конкурентные способы закупки» Положения о закупках, при описании в документации о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

– несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

– закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

– закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

– закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Приложением № 1 «Описание предмета закупки» к документации аукциона в электронной форме определены требования к функциональным и качественным характеристикам, потребительским свойствам приобретаемого товара:

№	Требования к товару / технические характеристики	Наличие функций / Величина параметра
Аппарат рентгеновский для флюорографии легких цифровой		
6.3	Требования к СПО для АРМ 1 и АРМ 2	Наличие
6.3.6	Расчет дозы облучения	Индикация значения произведения дозы на площадь, значение которого может быть измерено или вычислено (значение должно быть выражено в греях на квадратный метр; расширенная неопределенность индицируемого значения произведения дозы на площадь свыше 5 мкГр·м2 не должна превышать 35%) или Производить автоматизированный расчет эффективной дозы облучения пациентов в соответствии с МУ 2.6.1.2944-11 и автоматически вносить ее в карту пациента

Обоснование необходимости использования требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика

Наименование ГОСТ	Обоснование
<p>Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»</p> <p>ГОСТ Р 56312-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские электрические. Флюорографы цифровые. Технические требования для государственных закупок;</p> <p>ГОСТ Р 57084-2016 Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские электрические. Детекторы для рентгенодиагностики плоскопанельные. Технические требования для государственных закупок;</p> <p>ГОСТ Р 57082-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские электрические. Рабочая станция врача-рентгенолога. Технические требования для государственных закупок.</p>	<p>Описание объекта закупки сформировано исходя из потребности медицинских учреждений, с учетом особенностей, связанных с оказанием медицинской помощи, в том числе характеристик (показателей) указанных в ГОСТ, при этом ряд показателей, которые содержатся в ГОСТ, не имеют клинического значения, поэтому отсутствуют в ООЗ.</p>

Исходя из второго довода жалобы следует, что требование, сформированное в п. 6.3.6 Приложения № 1 «Описание предмета закупки» к документации аукциона в электронной форме, противоречит требованиям ГОСТа Р 56312-2021 «Изделия медицинские электрические. Флюорографы цифровые. Технические требования для государственных закупок» (далее по тексту – ГОСТ Р 56312-2021), Закона о закупках.

ГОСТ Р 56312-2021 устанавливает требования к техническому заданию на цифровые флюорографы для целей подготовки и проведения процедур закупки данных медицинских изделий для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 6.6.3.1 ГОСТа Р 56312-2021 определены требования к общим возможностям СПО:

- регистрация, обработка, хранение, вывод на печать и передача медицинских флюорографических изображений, а также управление работой флюорографа и его составными частями (наличие);
- современная цифровая технология получения изображений (флюорограмм) органов грудной клетки пациентов (наличие);
- база данных (пациенты/рентгенограммы) с возможностью ее экспорта/импорта в международном формате DICOM (наличие);
- расширенный поиск пациентов и их данных по полям базы данных (наличие);
- архивирование изображений и сопроводительных данных на жестком диске, а также чтение/запись изображений со сменных носителей информации (наличие);
- индикация значения произведения дозы на площадь, значение которого может быть измерено или вычислено (значение должно быть выражено в греях на квадратный метр; расширенная неопределенность индицируемого значения произведения дозы на площадь свыше 5 мкГр·м² не должна превышать 35%) (наличие);
- распечатка выбранных изображений и сопроводительных данных (наличие);
- электронное формирование медицинских документов, содержащих полученные флюорограммы и сопровождающую их текстовую информацию (данные о пациенте, заключение по результатам обследования с использованием шаблонов и пр.) (наличие).

Комиссией установлено, что параметр приобретаемого товара «Расчет дозы облучения» по п. 3.6 Приложения № 1 «Описание предмета закупки» к документации аукциона сформирован в соответствии с положениями ГОСТа Р 56312-2021. При этом, предусмотрена поставка рентгеновского аппарата с иным значением характеристики «Расчет дозы облучения», что при включении в описание предмета закупки обоснования необходимости использования требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, не свидетельствует об ограничении круга потенциальных участников закупки и не противоречит требованиям Закона о закупках.

Стоит отметить, что требования к обоснованию включения характеристик описания предмета закупки, не предусмотренных техническими регламентами, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, законодательствам о закупках не определены.

На основании вышеуказанного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях заказчиков, организатора торгов нарушений Закона о закупках, второй довод заявителя признан несостоятельным.

Любой участник конкурентной закупки, на основании ч. 2 ст. 3.2 Закона о закупках, вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке (ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках). При этом, согласно ч. 4 ст. 3.2 Закона о закупках разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Порядок, сроки направления запросов, а также предоставления заказчиками разъяснений положений документации о конкурентной закупке определены п. 82, п. 83, п. 84 главы 10 «Конкурентные способы закупки» Положения о закупках, закупочной документацией.

На основании третьего довода жалобы, заказчиком в нарушение требований Закона о закупках не предоставлены разъяснения положений документации о конкурентной закупке.

Изучив документы и сведения, размещенные на официальном сайте единой информационной системы, Комиссией установлено, что разъяснения на запросы участников закупки размещены заказчиком в регламентированные сроки (в течении трех рабочих дней с даты поступления запроса) и не изменяют суть закупочной документации, что не противоречит требованиям Закона о закупках.

Вместе с этим, относительно ссылки заявителя на невозможность формирования декларации посредством функционала электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru>), Комиссия поясняет, что на участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 4 заявки (2 заявки допущены до участия в закупке), что свидетельствует об отсутствии ограничений при подаче заявки и возможности осуществления обжалуемых действий. При этом, заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие об обоснованности довода в указанной части.

На основании вышеуказанного, третий довод заявителя признан необоснованным, нарушений в действиях заказчиков, организатора торгов не выявлено.

Заявитель жалобы по четвертому доводу жалобы также указывает, что ряд характеристик предмета закупки, например, показатели «Тактовая частота процессора, ГГц», «Объем оперативной памяти, Гбайт», «Тип медицинского диагностического монитора» и т.д., сформированные в приложении № 1 «Описание предмета закупки» к документации аукциона являются излишними и безосновательно ограничивают круг потенциальных участников закупки. Отдельным пунктом жалобы заявитель выделяет требование заказчиков к году выпуска товара.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные материалы дела, Комиссией установлено, что характеристики, содержащиеся в приложении № 1 «Описание предмета закупки» к документации аукциона и оспариваемые заявителем, были определены в соответствии со спецификой закупки, следовательно, имели принципиальную значимость для заказчика с учетом его потребности и видом деятельности. Потребность заказчика является определяющим фактором при установлении им соответствующих характеристик. Таким образом, действия заказчика, связанные с формированием описания предмета закупки и установления условий исполнения контракта, отражающего действительную нужду заказчика, в отсутствие доказательств того, что такое описание предмета закупки влечет сужение круга участников, не противоречат Закону о закупках.

При этом, характеристики к товару, содержащиеся в закупочной документации, не должны удовлетворять всем существующим на рынке вариантам требуемого заказчиком оборудования. По общему правилу, указание характеристик товара, отвечающих потребностям заказчика с учетом

специфики использования товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

На основании представленных к материалам дела документов установлено, что две заявки участников закупки с различным оборудованием (не менее 2 производителей) были признаны соответствующими и допущены до участия в закупке, что подтверждает отсутствие ограничения конкуренции со стороны заказчиков / организатора торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях заказчиков / организатора торгов нарушений Закона о закупках. Четвертый довод заявителя признан не обоснованным.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 59 главы 8 «Требования к участникам закупок» Положения о закупках, к участникам конкурентных закупок заказчик обязан предъявить следующие требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

2) непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в закупке не принято;

5) отсутствие у участника закупки – физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке участника закупки – юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) соответствие участника закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, указанным в извещении об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие,

содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы);

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

9) обладание участником закупки правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;

10) соответствие участника закупки и привлекаемых им субподрядчиков, соисполнителей и (или) изготовителей товара, являющегося предметом закупки, требованиям, установленным в документации о закупке или извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, при осуществлении конкурентной закупки на выполнение работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии, лицо, осуществляющее функции по организации и осуществлению закупок заказчика, состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

12) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

На основании пятого довода жалобы, заявитель полагает, что требования к участнику закупки, содержащиеся в документации открытого аукциона в электронной форме, не соответствуют требованиям Положения о закупках: в пп. 9 п. 27 Информационной карты электронного аукциона отсутствует требование к декларации, предоставляемой участниками закупки во второй части заявки, а именно: отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии, лицо, осуществляющее функции по организации и осуществлению закупок заказчика, состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Комиссия, проанализировав структурированную форму извещения аукциона в электронной форме, документы, размещенные в единой информационной системе по указанной закупке, установила

наличие в действиях заказчиков / организатора торгов нарушения ч. 2 ст. 2, п. 2, 9, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в части формирования требований к составу заявки не в соответствии с нормами Положения о закупках.

В действиях заказчиков/организатора торгов содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

При этом, в ходе заседания Комиссии представитель заявителя под аудио-протоколирование пояснил, что заявка на участие в закупке не была подана ООО «ВКМТ» по причине наличия нарушений законодательства о закупках в части формирования описания предмета рассматриваемой процедуры и невозможности поставить товар в соответствии с потребностью заказчика. Следовательно, с учетом озвученной позиции и наличием 2 заявок, признанных соответствующими требованиям закупочной документации, Комиссия полагает, что выявленные нарушения не препятствуют подать потенциальным участникам заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, в том числе, заявителю жалобы, стать победителем и как следствие, не влияют на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки (п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Подпунктом 9 п. 27 Информационной карты аукциона в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, в том числе, декларацию, подтверждающую на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке:

е) соответствие участника конкурентной закупки указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы).

Пунктом 4.4 приложения «Проект договора» закупочной документации определено нижеследующее: Поставщик либо привлеченная Поставщиком организация, осуществляющая ввод Товара в эксплуатацию, техническое обслуживание Товара должна иметь и предоставить Заказчику копии следующих лицензий либо выписки из реестров таких лицензий:

– действующей лицензии на техническое обслуживание медицинской техники (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

или

– действующей лицензии на производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники в части технического обслуживания (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники (основание: п. 17 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2013 № 469):

а) монтаж и наладка медицинской техники;

б) контроль технического состояния медицинской техники;

в) периодическое и текущее техническое обслуживание медицинской техники;

г) ремонт медицинской техники;

и/или

– действующей лицензии на техническое обслуживание медицинской техники (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

или

– действующей лицензии на производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники в части технического обслуживания (за

исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники или выписки из реестра лицензий, по форме утвержденной Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» (основание: п. 17 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»); постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1445): в части технического обслуживания (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники:

- класс 2б потенциального риска применения;
- радиологические медицинские изделия (в части оборудования для рентгенографии и рентгеноскопии);

и/или

- действующей лицензии на техническое обслуживание медицинской техники (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

или

- действующей лицензии по техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения) или выписки из реестра лицензий, по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» (основание: п. 17 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»); Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2129 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения), внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1445 и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации»: в части технического обслуживания медицинских изделий (кроме программного обеспечения, являющегося медицинским изделием):

- класс 2б потенциального риска применения;
- радиологические медицинские изделия (в части оборудования для рентгенографии и рентгеноскопии);

- действующей лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности). Виды выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих): размещение источников ионизирующего излучения (генерирующих), техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих) (основание: п. 2 ст. 10 Федерального закона от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»; п. 39 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Постановление Правительства РФ от 25.01.2022 № 45 «О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)»).

Согласно шестому доводу жалобы, пп. 9 п. 27 Информационной карты закупки вводит потенциальных участников закупки в заблуждение и не позволяет корректно заполнить заявку на участие в закупочной процедуре, ввиду отсутствия указания на информацию, подтверждающую

соответствие участника конкурентной закупки указанным в документации требованиям законодательства Российской Федерации.

Комиссией установлено, что требование к предоставлению декларации с включением информации о соответствии участника конкурентной закупки указанным в документации требованиям законодательства Российской Федерации сформировано в пп. 9 п. 27 Информационной карты закупки. При этом, исходя из положений п. 4.4 приложения «Проект договора» документации аукциона в электронной форме, Поставщик либо привлеченная Поставщиком организация должна иметь и предоставить заказчику на стадии исполнения договора лицензии, перечень которых определен указанным пунктом.

Таким образом, участник закупки в составе второй части заявки должен продекларировать наличие у Поставщика, перечисленных в п. 4.4 Проекта договора лицензий, что не противоречит требованиям Закона о закупках. При этом, отсутствие указания на конкретные виды лицензий в пп. 9 п. 27 Информационной карты закупки не отвечает принципу информационной открытости закупки и свидетельствует о наличии в действиях заказчиков / организатора торгов нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а также признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

На основании ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Согласно п. 19 раздела 5 «Начальная (максимальная) цена договора, цена договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги» Положения о закупках, при осуществлении закупок способами, указанными в пункте 69 настоящего положения, начальная (максимальная) цена договора, цена договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена единицы товара, работы, услуги (далее по тексту – начальная (максимальная) цена договора) определяются и обосновываются заказчиком посредством применения одного или нескольких методов в соответствии с приложением «№ 2 к настоящему положению».

На основании п. 1 приложения № 2 к Положению о закупках начальная (максимальная) цена договора, цена договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена единицы товара, работы, услуги (далее по тексту – начальная (максимальная) цена договора) определяются и обосновываются заказчиком посредством применения одного или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) тарифный метод;
- 3) проектно-сметный метод;
- 4) затратный метод;
- 5) смешанный метод.

В силу п. 4 приложения № 2 к Положению о закупках метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены договора на основании информации о рыночных ценах (далее – ценовая информация) идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Идентичными признаются: товары, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки (функциональные, технические, качественные, а также эксплуатационные характеристики). При определении идентичности товаров могут учитываться, в частности, страна происхождения и производитель.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора. При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Коммерческие и (или) финансовые условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг признаются сопоставимыми, если различия между ними не оказывают существенного влияния на

соответствующие результаты или эти различия могут быть учтены с применением соответствующих корректировок таких условий.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут быть использованы коэффициенты (индексы), применяемые для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

С целью получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения начальной (максимальной) цены договора, на основании п. 5 приложения № 2 к Положению о закупках, заказчик осуществляет несколько следующих процедур:

1) направляет запросы о предоставлении ценовой информации не менее чем трем производителям и (или) уполномоченным представителям производителей, а также поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, выполнения соответствующих работ, оказания соответствующих услуг (далее соответственно – производители, уполномоченные представители, потенциальные поставщики), информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);

2) размещает запрос о предоставлении ценовой информации в Региональной информационной системе;

3) осуществляет поиск ценовой информации в ЕИС в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (далее – реестр договоров, реестр контрактов);

4) осуществляет сбор и анализ общедоступной ценовой информации, к которой относится в том числе:

– информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц, в том числе признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;

– информация о котировках на российских биржах и иностранных биржах;

– информация о котировках на электронных площадках;

– данные государственной статистической отчетности о ценах товаров, работ, услуг;

– информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, в официальных источниках информации иностранных государств, международных организаций или иных общедоступных изданиях;

– информация о рыночной стоимости объектов оценки, определенная в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации;

– информация информационно-ценовых агентств.

Обоснование начальной (максимальной) цены договора при осуществлении конкурентной закупки подлежит опубликованию в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ. При этом в обосновании начальной (максимальной) цены договора не указываются наименования производителей и (или) уполномоченных представителей производителей, потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую ценовую информацию (п. 22 раздела 5 «Начальная (максимальная) цена договора, цена договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги» Положения о закупках).

Пунктом 13 «Информационная карта аукциона» закупочной документации определено, что начальная (максимальная) цена договора составляет 110 500 000.00 руб. (сто десять миллионов пятьсот тысяч рублей 00 копеек). При этом, обоснование НМЦД содержится в Приложении № 4 к документации о совместном аукционе в электронной форме.

Согласно информации, содержащейся в жалобе по седьмому доводу, цена приобретаемого товара, включенная в Приложении № 4 закупочной документации в соответствии с коммерческими предложениями, является заниженной.

Заявитель фактически указывает на неправильный порядок расчета начальной максимальной цены цены договора. При этом Закон о закупках не содержит требований к порядку определения и обоснования заказчиком начальной (максимальной) цены договора.

Таким образом, планирование и формирование НМЦД осуществляется заказчиком самостоятельно и не регламентируется нормами Закона о закупках, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, принятых во его исполнение.

Кроме того, возражая против указанного довода представитель заказчика пояснил, что при обосновании начальной (максимальной) цены договора использованы коммерческие предложения пяти производителей. Данная информация включена в приложение «Обоснование НМЦД» закупочной документации. Следовательно, требованиям Положения о закупках в части формирования цены договора заказчиком выполнены.

На основании вышеуказанного, в действиях заказчиков / организатора торгов в части формирования НМЦД нарушений Закона о закупках не выявлено, седьмой довод заявителя не находит своего подтверждения.

Исходя из восьмого довода жалобы следует, что заказчиком неправомерно в один лот объединена закупка как медицинского оборудования, на которое распространяется требование Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к предоставлению регистрационного удостоверения, так и товара, не относящегося к медицинским изделиям: рабочий стол, кресло.

Исходя из пояснений представителей заказчика, кресло, рабочий стул являются комплектующими товарами и приобретаются в совокупности с рентгеновским цифровым аппаратом для флюорографии легких, выступающим медицинским оборудованием. Данный факт подтверждается регистрационными удостоверениями, представленными в составе заявки участниками закупки, что свидетельствует об отсутствии в действиях заказчиков / организатора торгов нарушений Закона о закупках, восьмой довод жалобы не находит своего подтверждения.

Как указывалось ранее, нарушения, выявленные при рассмотрении жалобы ООО «ВКМТ», позволяли заявителю подать заявку на участие в рассматриваемой закупочной процедуре, а также стать ее победителем, ввиду чего Комиссия полагает, что вышеуказанные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ВКМТ» признать обоснованной.
2. В действиях заказчиков / организатора торгов выявлено нарушение ч. 2 ст. 2, пп. 2, 9, ч. 10 ст. 4, п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчикам / организатору торгов, закупочной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
5. Обязать заказчика / организатора торгов обеспечить явку должностного лица, подготовившего и разместившего закупочную документацию в единой информационной системе (извещение № 32211963073), с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*